



# ATLAS DE EL ALTO

Estudio con información estadística, descriptiva  
y analítica sobre las condiciones, oportunidades  
e institucionalidad de la población y la ciudad



CENTRO DE PROMOCIÓN DE LA MUJER  
gregoria  
apaza



# Atlas de El Alto

Estudio con información estadística,  
descriptiva y analítica, sobre las condiciones,  
oportunidades e institucionalidad  
de la población y la ciudad

## Indicadores Temáticos

<DEMOGRAFÍA>

<HABITANTES>

<POLÍTICA>

<GÉNERO>

<GENERACIONAL>

<ACTIVIDADES CULTURALES>

<TRADICIONES>

<ORGANIZACIONES SOCIALES>

<ESTADÍSTICA>

<MIGRACIÓN>

<MEDIOS DE COMUNICACIÓN>

<CARTOGRAFÍA>

<ONG'S>

<PARTICIPACIÓN POLÍTICA>

<IDENTIDAD>

<LIDERAZGO>

<ECONOMÍA>

<HISTORIA EL ALTO>



### Atlas de El Alto

Estudio con información estadística, descriptiva y analítica sobre las condiciones, oportunidades e institucionalidad de la población y la ciudad

Primera versión: Carlos Laruta y equipo, 2008

Coordinación: Carmen Beatriz Ruiz

Segunda versión actualizada: Rolando Mamani, Sirley Gamarra

Coordinación general: Claudia Espinoza I.

Tercera versión actualizada: Rolando Mamani

Coordinación general: Cecilia Enríquez

Segunda edición

El Alto, Bolivia. Diciembre 2014

Cuidado de edición:

Sara Monroy Pascoe

Diseño y diagramación:

Pilar Montesinos

Fotografía de portada: Juan Carlos Candia

Fotografías interiores: CPMGA, Apostamos por Bolivia,  
Gobernación del Departamento de La Paz, Gobierno Autónomo

Municipal de El Alto

Impresión:

Punto Encuentro

encuentro@entelnet.bo

Impreso en Bolivia

*Printed in Bolivia*

## ÍNDICE

<b>1. EL ALTO EN CIFRAS</b>	<b>9</b>
1.1. Ubicación y límites	11
1.2. Distritos municipales	12
1.3. Símbolos municipales	12
1.3.1. Escudo de la ciudad	12
1.3.2. La bandera y el himno	12
1.4. Descripción del territorio	13
1.4.1. Altitudes	13
1.4.2. Relieve	13
1.4.3. Topografía	14
1.4.4. Hidrografía	14
1.5. Ecología	15
1.5.1. Clima	15
1.5.2. Radiación solar	15
1.5.3. Precipitaciones pluviales	16
<b>2. ASPECTOS DEMOGRÁFICOS DEL MUNICIPIO</b>	<b>17</b>
2.1. Tamaño de la población	19
2.2. Crecimiento de la población	19
2.3. Estructura de la población	20
2.4. Tasa de dependencia demográfica	20
2.5. Índice de envejecimiento	21
2.6. Estado civil de la población	21
2.7. Idioma materno	22
2.8. Migración	22
<b>3. ASPECTOS SOCIALES DEL MUNICIPIO</b>	<b>25</b>
3.1. Educación	27
3.1.1. Tasa de analfabetismo	27
3.1.2. Tasa de Asistencia Escolar	29
3.1.3. Máximo logro educativo	29
3.1.4. Población estudiantil matriculada	30
3.2. Salud	30
3.2.1. Lugar de atención del parto	31
3.2.2. Consultas en salud	32
3.3. Empleo	32
3.4. Identificación con pueblos indígenas	34
3.5. Discapacidades	35
3.6. Vivienda	35
3.6.1. Condición de ocupación y tenencia de las viviendas	35
3.6.2. Materiales más utilizados en las construcciones	37
3.6.3. Acceso de agua potable	38
3.6.4. Energía eléctrica y combustibles para uso diario	41

<b>4.</b>	<b>LA VIDA POLÍTICA EN EL ALTO</b>	<b>43</b>
4.1.	Estructuras partidarias	45
4.2.	Organizaciones matrices de El Alto	47
4.2.1.	Organización vecinal	48
4.2.2.	Central Obrera Regional	48
4.2.3.	Representación política	48
4.3.	Elección en las juntas vecinales	50
4.4.	Tipos de liderazgo	50
4.5.	Poder vecinal	51
4.6.	Imaginarios y política	52
4.7.	Octubre de 2003	53
<b>5.</b>	<b>HISTORIA DE LA CIUDAD</b>	<b>55</b>
5.1	Desde tiempos remotos	57
5.2.	Territorio con historia	58
5.3.	Llegada del siglo XX	58
5.4.	Abrigo para migrantes	61
5.5.	Conquista ciudadana	64
5.6.	Ciudad en las alturas	65
5.7.	Personajes notables	66
<b>6.</b>	<b>ZONAS Y COMUNIDADES POR DISTRITOS MUNICIPALES</b>	<b>69</b>
6.1.	Distrito 1	71
6.2.	Distrito 2	71
6.3.	Distrito 3	74
6.4.	Distrito 4	74
6.5.	Distrito 5	77
6.6.	Distrito 6	77
6.7.	Distrito 7	80
6.8.	Distrito 8	83
6.9.	Distrito 9	83
6.10.	Distrito 10	83
6.11.	Distrito 11	86
6.12.	Distrito 12	86
6.13.	Distrito 13	86
6.14.	Distrito 14	86
	<b>BIBLIOGRAFIA</b>	<b>90</b>

# Presentación

**L**a ciudad de El Alto es un mosaico diverso, complejo y a la vez estratégico. Geográficamente – partir de su fundación en 1988- está dividida en 14 distritos, cuya composición poblacional se caracteriza desde su origen por la migración aymara, principalmente, y también minera, quechua y de otras ciudades y regiones del país.

En cuanto a la demografía, la población alteña llega al millón de habitantes. Desde su nacimiento presenta un crecimiento acelerado, lo cual la convierte en un lugar altamente dinámico generacional, social, cultural y económico.

Estas características incluyen la complejidad lingüística, pues las poblaciones migrantes preservan su idioma materno en sus relaciones familiares y sociales, pero usan el castellano para sus actividades laborales, comerciales y estudiantiles.

El Alto presenta un alto componente productivo a nivel de industrias instaladas, como también de los pequeños talleres familiares y microempresariales. Al mismo tiempo, una gran parte de la población realiza actividades de comercio y servicios en ferias y mercados

permanentes e itinerantes.

La población alteña posee una densa red de organización que puede ser: a) territorial -a través de las más de 600 juntas vecinales-, b) laboral -a través de los gremios y sindicatos- y c) social -clubes de madres, grupos de jóvenes y otros-. Se caracteriza como red porque los y las integrantes de una organización pertenecen a otra simultáneamente.

En cuanto al territorio alteño, éste se constituye en una realidad estratégica. Históricamente, ese factor fue reconocido por los líderes aymaras Túpac Katari, Bartolina Sisa y Gregoria Apaza, entre otros, quienes desplegaron un gran cerco al centro colonial de La Paz en 1781. Después, la ciudad fue punto de la articulación ferroviaria. En el periodo reciente es el punto de conexión interdepartamental, interprovincial e internacional con la sede de gobierno, el cual permite el transporte terrestre y el comercio y circulación de productos. Además, la ciudad cuenta con el Aeropuerto Internacional y bases militares.

En relación a indicadores sociales, por ser una ciudad relativamente nueva, gran parte de la población aún no tiene acceso total a servicios básicos de cali-

dad. En el caso de la salud y la educación, la cobertura también presenta deficiencias.

A nivel político, la tradición y experiencia de varios grupos migrantes y de sectores emergentes ha convertido a la ciudad de El Alto en un referente de lucha e insubordinación desde el año 2003, momento desde el cual se han generado movimientos sociales que han cuestionado los efectos negativos del modelo neoliberal y del régimen político de la democracia representativa.

En términos comunicacionales, El Alto ha irrumpido con una multiplicidad de medios y espacios culturales que se caracterizan por la creación y recreación de lenguajes e imaginarios

colectivos que trascienden las fronteras alteñas con formas y prácticas de apropiación y re-apropiación de lo tradicional y lo moderno como una ventana hacia el mundo. Son mensajes emergentes de literatura, teatro, plástica, música, medios alternativos y otras expresiones.

Con el fin de conocer a más profundidad la realidad alteña, el Centro de Promoción de la Mujer Gregoria Apaza ha elaborado este material facilitando el acceso a la información de quienes se preocupan por su presente y futuro. Esperamos que el mismo sirva de fuente para investigadores(as), autoridades y dirigentes(as) sociales que trabajan por una vida alteña digna.

El Alto, diciembre de 2014

**Cecilia Enríquez Aliaga**

*Directora Ejecutiva*

CENTRO DE PROMOCIÓN  
DE LA MUJER GREGORIA APAZA

1.

# El Alto en cifras

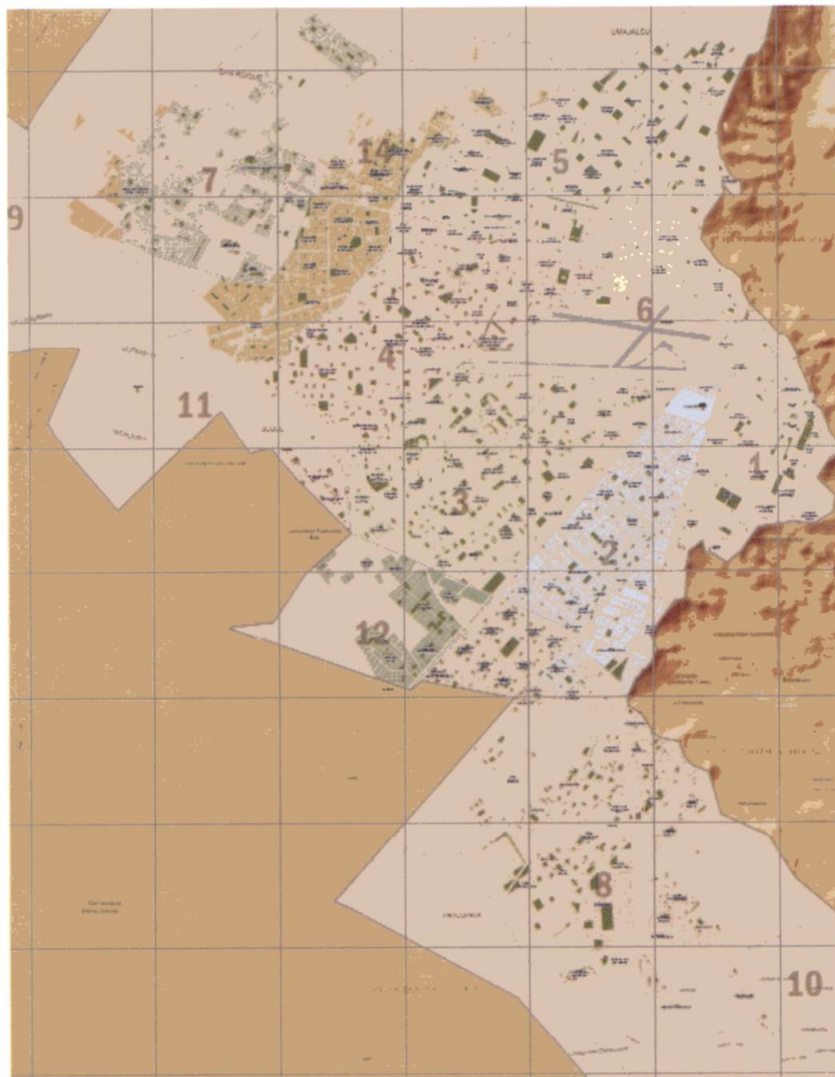
**L**a ciudad de El Alto es la más alta y joven de Bolivia. Se posa sobre la planicie altiplánica acompañada por los majestuosos nevados andinos.

### 1.1. UBICACIÓN Y LÍMITES

El municipio está ubicado en las coordenadas geográficas 16° 31 ' de latitud sur y 68° 12' de longitud oeste, en una meseta de superficie plana y ondulada, a una altura de 4.050 metros sobre el nivel del mar (m.s.n.m.), al pie de la Cordillera de La Paz (meseta del Altiplano Norte) y de la Cordillera Oriental.

El Alto es la cuarta sección de la Provincia Murillo del departamento de La Paz. Tiene una superficie de 387,56 km<sup>2</sup> (38.756 has), que representan el 7,58 por ciento de la provincia. El 40,24 por ciento (15.596 has) corresponde al área urbana y el 59,76 por ciento (23.160 has), al área rural, según información proporcionada por el Gobierno Autónomo Municipal de El Alto. La urbe limita al norte y al este con el municipio de La Paz, al sur con los municipios de Viacha y Achocalla, y al oeste con los municipios de Laja y Pucarani.

Mapa del Municipio de El Alto



FUENTE: GAMEA (2013)

## 1.2. DISTRITOS MUNICIPALES

El Alto se divide en 14 distritos municipales. Diez de ellos son urbanos (los distritos 1 al 8, 12 y 14) y cuatro son rurales (9, 10, 11, 13). El Distrito 13 es el de mayor superficie (135 km<sup>2</sup>); en cambio, el de menor superficie es el 12 (8 km<sup>2</sup>). Cada uno tiene como máxima autoridad a un(a) sub-alcalde(sa) designado(a) por el Alcalde o la Alcaldesa.

### Distritos Municipales

Distritos	En km <sup>2</sup>
Distrito 1	10,1
Distrito 2	12,0
Distrito 3	17,8
Distrito 4	18,5
Distrito 5	15,8
Distrito 6	15,4
Distrito 7	26,3
Distrito 8	40,9
Distrito 9	26,9
Distrito 10	30,6
Distrito 11	9,8
Distrito 12	8,3
Distrito 13	135,4
Distrito 14	6,7

FUENTE: GAMEA (2011)

## 1.3. SÍMBOLOS MUNICIPALES

Los símbolos oficiales del municipio de El Alto son: el escudo, la bandera y el himno de la ciudad. Fueron creados poco después de su nacimiento legal como cuarta sección municipal de la provincia Murillo, el 6 de marzo de 1985, por mandato de la Ley No 728.

### 1.3.1. Escudo de la ciudad

El escudo de la ciudad de El Alto fue aprobado mediante Ordenanza Municipal NO 015/88.

Este símbolo lleva la inscripción “Ciudad de El Alto” en la parte superior, flanqueada por dos íconos de cóndores tiwanacotas, colocados sobre un fondo azul. En la parte superior del cuartel principal resalta un sol Tiwanacota; al centro se encuentra el nevado Huayna Potosí y en la parte inferior destacan la torre de control del Aeropuerto Internacional de El Alto, una antena parabólica y un detalle urbano industrial. Alrededor se puede leer el mensaje: “Desde la cumbre más alta del mundo levántase la ciudad donde jamás se pondrá el sol de nuestra raza”. El cuartel se encuentra rodeado por una rama de Kantuta, en el lado izquierdo, y una rama de Khiswara, en el derecho, ambas unidas en la parte central por una cinta tricolor rojo, amarillo y verde.

### 1.3.2. La bandera y el himno

La bandera de El Alto fue aprobada mediante Ordenanza Municipal No 016/89. Tiene dos colores: verde, que es el fondo, y un triángulo rojo en el lado izquierdo. Orlando Rojas fue el compositor de la letra y música del himno de la ciudad de El Alto. Esta obra tiene cinco estrofas y fue oficialmente reconocida a través de la Ordenanza Municipal No 014/88.

### Escudo de la ciudad



FUENTE: GAMEA (2011)

**Bandera de la ciudad**



FUENTE: GAMEA (2011)

**1.4. DESCRIPCIÓN DEL TERRITORIO**

**1.4.1. Altitudes**

El municipio de El Alto se asienta en una especie de balcón natural, a una altura promedio de 4.050 m.s.n.m., desde donde se divisa el valle de La Paz, ubicado a 3.627 m.s.n.m. Se encuentra a los pies de la Cordillera Oriental, en el sector llamado Cordillera de La Paz, rodeada de montañas (Presidencia de la República, 1999).

**1.4.2. Relieve**

- La geología de la cuarta sección de la provincia Murillo corresponde a la formación sedimentaria del Altiplano en la época pliocena, pleistocena, glacial e interglacial.

El terreno sobre el que descansa la ciudad presenta diferentes pisos de altitud que se caracterizan por tener una variedad de paisajes, con su clima, fauna y flora:

- Piso nival, por encima de los 4.800 m.s.n.m., al noreste, donde están las cumbres y laderas glaciales y de nieve de la Cordillera Real.
- Piso subnival, entre los 4.800 y 4.600 m.s.n.m., donde se presentan precipitaciones en forma de nieve y granizo. La vegetación a esas alturas es muy escasa.
- Piso altoandino, entre los 4.100 y 4.700 m.s.n.m., está principalmente al norte y noreste de La Paz. El relieve de esta zona varía desde las pendientes rocosas de corte abrupto hasta las planicies.
- Piso puna o subalpino, entre los 3.500 a los 4.200 m.s.n.m. A este nivel se encuentra la ciudad de El Alto. La palabra puna viene del aymara/quechua y significa: "Tierras altas cerca de la Cordillera" (Presidencia de la República, 1999).

El Alto: Montañas próximas a la ciudad		
Nombre	Altitud en metros	Coordenadas geográficas
Illimani	6.402	16°38' - 67°47'
Illampu o Sorata	6.421	15°50' - 68°34'
Mururata	5.869	16°36' - 67°49'
Llambu	5.579	16°14' - 68°05'
Taquesi	5.550	16°27' - 67°58'
Huayna Potosí	6.088	16°16' - 68°09'
Chacaltaya	5.395	16°20' - 68°06'
Colquehahui	5.187	16°25' - 67°59'
Chiar Kollu	5.112	16°27' - 67°57'

FUENTE: PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA (1999)

## El Alto: Nevado Huayna Potosí



EL NEVADO HUAYNA POTOSÍ ES UNO DE LOS PRINCIPALES SÍMBOLOS DE EL ALTO PORQUE PUEDE SER ADMIRADO DESDE CASI CUALQUIER PUNTO DE LA CIUDAD. SE ELEVA HASTA LOS 6.088 M.S.N.M. LA CIMA DE LA MONTAÑA FUE ALCANZADA POR PRIMERA VEZ POR LOS ESCALADORES ALEMANES R. DIENTS Y O. LOHSE, EN 1919 (WIKIPEDIA, 2010).

### 1.4.3. Topografía

El Alto es una meseta y cuenta con un campo de visión de 360 grados de superficies planas y onduladas accesibles, y corresponde a las llanuras de sedimentación de la Cordillera Oriental de los Andes.

Su altitud es variable en su leve pendiente, desde los 4.300 m.s.n.m., en la zona al pie de las serranías cordilleranas, que desciende paulatinamente hasta El Alto, a 4.100 m.s.n.m.; luego se extiende y termina en la llanura de Viacha (Tilata), a

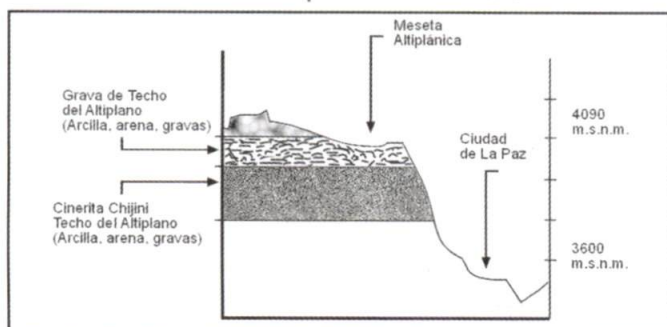
3.850 m.s.n.m. La urbe, que tiene una ligera inclinación de norte a sur, se posa sobre un terreno homogéneo, sin accidentes topográficos mayores, a excepción de los lugares formados por las erosiones de los lechos de los ríos. El terreno que ocupa la ciudad es prácticamente uniforme, no presenta diferencias geológicas superficiales.

La capacidad admisible del suelo o resistencia para soportar cargas y presiones se encuentra a dos metros de profundidad, con un margen de 1,50 kg/cm<sup>2</sup> a 2,00 kg/cm<sup>2</sup>. También se conoce que hay dos fallas geológicas potencialmente activas en El Kenko y Amachuma (Gobierno Municipal de El Alto, 2008).

### 1.4.4. Hidrografía

El área de influencia de El Alto pertenece al sistema hidrográfico del Altiplano Norte y Lacustre, que desemboca en el río Desaguadero y en el lago

### El Alto: Composición del suelo



FUENTE: GOBIERNO MUNICIPAL DE EL ALTO (2008)

La Paz: Vista aérea del lago Titicaca



Titicaca. Las aguas se escurren por efecto de una gradiente que baja de noreste a sudoeste, en líneas más o menos paralelas.

El agua del deshielo de los nevados y de las lluvias son las principales fuentes de alimentación del acuífero. Los ríos que cruzan la ciudad se encuentran en la zona norte, nacen al pie de los nevados y corren paralelos hasta desembocar en el río Wilajaque Vinto. Otras corrientes de agua son el Jiskha, Pallina, Seco, Seque, Kantutani, San Roque y Hernani. El Pallina llega hasta el Titicaca.

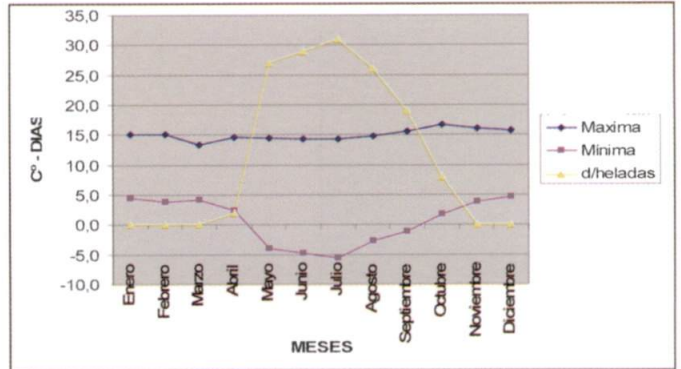
Agua subterráneas fluyen por la filtración que corre a través de las capas litológicas (rocas) permeables. El acuífero altiplánico se desliza por las cuencas de La Paz y Achocalla.

## 1.5. ECOLOGÍA

### 1.5.1. Clima

El clima en la ciudad de El Alto es característico de la puna, donde la temperatura mínima registrada por año es de 5,7 grados centígrados (C) y la máxima alcanza a 16,6° C. Las

El Alto: Promedio de temperaturas por mes



FUENTE: GOBIERNO MUNICIPAL DE EL ALTO (2008)

corrientes de aire provenientes del norte provocan olas de frío, con velocidades de siete a 77 kilómetros por hora (km/h).

Se dice que en la ciudad existen dos climas bien definidos durante el año: el primero, frío y húmedo, especialmente en verano; el segundo, frío y seco, principalmente en invierno. Entre mayo y agosto se presentan las heladas en el municipio.

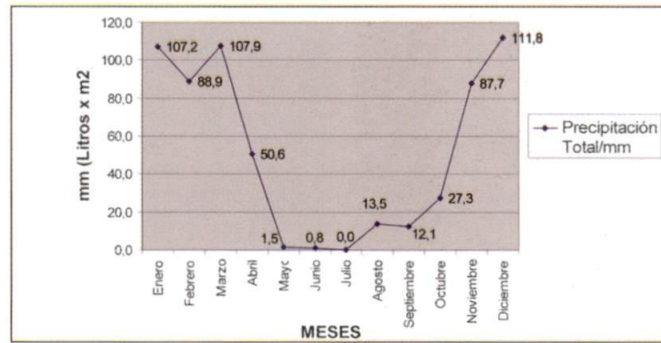
### 1.5.2. Radiación solar

La radiación solar en El Alto es elevada debido a su proximidad con la zona tórrida ecuatorial y a la baja densidad atmosférica por la altura en la que se encuentra la ciudad.

En el pasado quinquenio, el índice de radiación ultravioleta (IUV) subió a 16 y 17 en La Paz y El Alto, respectivamente, con niveles considerados extremos.

En El Alto, el índice ultravioleta alcanzó a 17, cuando los niveles habituales durante el año están entre 11 y 14. Hasta no hace mucho tiempo se aconsejaba a las personas evitar la exposición al sol entre las 11.00 y las 14.00, pero ahora se recomienda protegerse por más tiempo, entre las 10.00 y las 15.00. En este horario, el 80 por ciento de la radiación impacta sobre la población.

## El Alto: Precipitaciones pluviales por mes



FUENTE: GOBIERNO MUNICIPAL DE EL ALTO (2008)

### 1.5.3. Precipitaciones pluviales

La descarga de las precipitaciones pluviales, que usualmente se presentan en la temporada de lluvias que se registra entre noviembre y marzo, varía de 0 a 111,8 milímetros de agua por metro cuadrado (m<sup>2</sup>), con un promedio de 55,39 milímetros. Eso quiere decir que, por

ejemplo, cae una media de 55,39 litros en un metro cuadrado.

En la época de verano, la ciudad registra mayor humedad en relación a las otras estaciones del año. Esto se debe al flujo de masas de aire húmedo que provienen del norte y noreste del municipio, además de la evaporación de las aguas del lago Titicaca (Gobierno Municipal de El Alto, 2008).

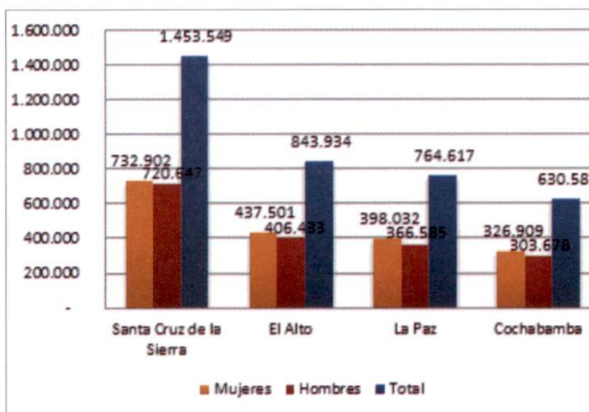
2.  
ASPECTOS  
DEMOGRÁFICOS  
DEL MUNICIPIO

### 2.1. TAMAÑO DE LA POBLACIÓN

El Municipio de El Alto según el Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV) 2012 tiene una población de 843.934 habitantes, de los cuales 406.433 son hombres (48%) y 437.501 (52%) son mujeres. De esta manera la población del municipio representa el 51 por ciento del total de la población de la Provincia Murillo, a la vez representa el 31 por ciento de la población del Departamento de La Paz, finalmente es el ocho por ciento del total de la población de Bolivia.

El Municipio de El Alto se consolidó como el segundo centro urbano más poblado del país, siendo Santa Cruz de la Sierra el municipio con el mayor número de habitantes llegando 1.453.549 personas, el tercer municipio más poblado del país es La Paz con 764.617 habitantes, y en cuarto lugar se encuentra el Municipio de Cochabamba con 630.587 habitantes.

**Población de los municipios del eje troncal**



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA EN BASE A DATOS DEL INE (2014)

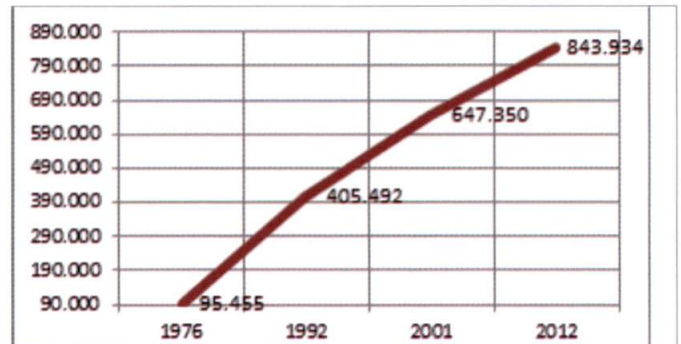
### 2.2. CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN

El Municipio de El Alto siempre se caracterizó por su vocación receptora de población, esta es una de las razones por su explosivo crecimiento en las últimas tres décadas.

Mientras en 1976 la población que vivía en el territorio municipal actual llegaba a 95.455 habitantes, para 1992 esta población llegó a 405.492 habitantes, el año 2001 llegó a 647.350 habitantes y el 2012 a 843.934 habitantes, estos datos nos muestran que la tasa de duplicación de la población en el periodo 1976-1992 fue de ocho años, mientras que en el periodo 1992-2001 la tasa de duplicación de la población era de 14 años, en el periodo 2001-2012 esta tasa de duplicación está calculada en 29 años, es decir que para el año 2041 la población del municipio podría rebasar el millón y medio de habitantes.

El crecimiento de la población también se expresa en la densidad de la misma sobre el tamaño del territorio municipal, mientras el año 1976 la densidad poblacional era de 246 personas por km<sup>2</sup> en 2012 la densidad es de 2.178 personas por km<sup>2</sup>

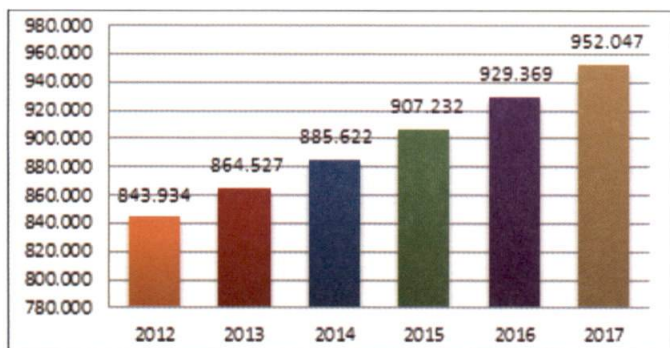
**Crecimiento de la población alteña 1976-2012**



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA EN BASE A DATOS DEL INE (2014) Y GARFIAS Y MAZUREK (2005)

Es importante considerar que los resultados del CNPV de 2012 nos muestran que la población alteña ya se encuentra creciendo a ritmos moderados en contraste con el crecimiento acelerado de las tres décadas precedentes. Mientras en el periodo 1976-1992 la población del municipio tenía una tasa promedio anual de crecimiento del 8,5 por ciento, y en el periodo 1992-2001 esta tasa fue de 5,1 por ciento, en la actualidad para el periodo 2001-2012 esta tasa se redujo al 2,4 por ciento anual, que de por si es superior a la tasa media de crecimiento del país de 1,71 por ciento. De acuerdo a este indicador la proyección de la población a corto plazo nos señala que si este se mantiene constante que para el año 2017 el Municipio de El Alto tendría una población de 952.047 habitantes.

**Proyección de la población alteña a corto plazo**



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA EN BASE A DATOS DEL INE (2014)

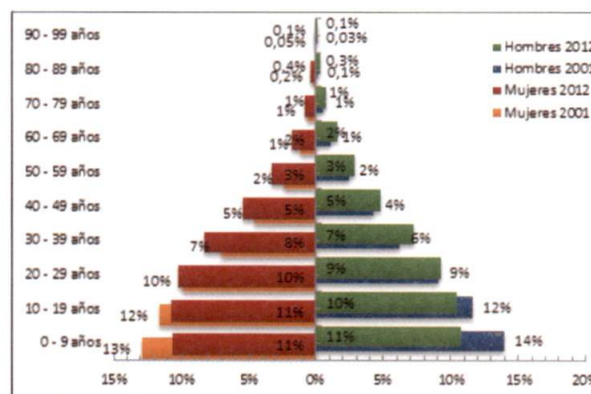
**2.3. ESTRUCTURA DE LA POBLACIÓN**

La pirámide poblacional del Municipio de El Alto según los datos del CNPV 2012 muestran cambios importantes respecto a la misma una década atrás.

En primer lugar se observa una transformación de la estructura de la pirámide puesto

que para 2001 esta se mostraba como el típico ejemplo de una población joven de base ancha, mientras que para 2012 se observa que esta se encuentra en transición hacia una estructura más adulta. Así en 2001 la población de 0 a 9 años llegaba al 27 por ciento, para 2012 esta se redujo al 21 por ciento, de igual forma la población de 10 a 19 años en 2001 era del 23 por ciento, para 2012 esta se redujo al 21 por ciento. En este mismo sentido se observa que el año 2001 la población mediana del municipio era de 18,7 años, en 2012 la población mediana es de 23,5 años

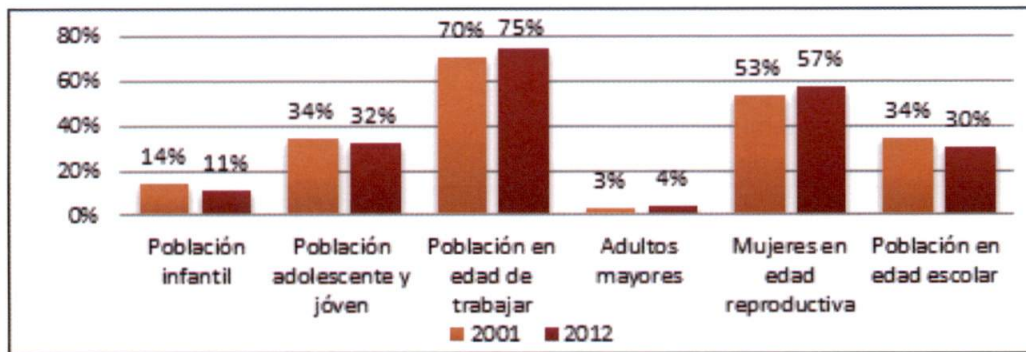
**Pirámide de edades de la población alteña 2001-2012**



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA EN BASE A DATOS DEL INE (2014) E INE (2002)

Se pueden analizar otras características de la estructura de la población alteña conociendo algunos grupos funcionales. Por ejemplo la población infantil de 0 a 4 años se redujo del 14 por ciento al 11 por ciento entre los censos 2001 y 2012, de igual forma la población adolescente y joven disminuyó del 34 por ciento al 32 por ciento, en otro sentido la población en edad de trabajar comprendida entre los 10 años hasta los 64 años se incrementó del 70 por ciento

Población alteña por grupos funcionales



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA EN BASE A DATOS DEL INE (2014) E INE (2002)

al 75 por ciento de la población entre 2001 y 2012. Además la población de adultos mayores (personas de más de 65 años) se incrementaron del tres al cuatro por ciento en el mismo periodo de tiempo. Así como la población de mujeres en edad reproductiva comprendidas entre 15 y 49 años se incrementó del 53 al 57 por ciento. Finalmente la población edad escolar, es decir personas entre seis y 19 años, se redujo del 34 al 30 por ciento del total de la población del municipio.

#### 2.4. TASA DE DEPENDENCIA DEMOGRÁFICA

La tasa de dependencia que expresa la relación entre las personas menores de 15 años y mayores de 64 años (conocidas como personas dependientes) sobre las personas en edades económicamente productivas de 15 a 64 años. Esta tasa en 2001 era de 73 por ciento, es decir que por cada 100 personas en edades económicamente productivas había 73 personas dependientes. En 2012 esta tasa se redujo al 56 por ciento, es decir que actualmente por cada 100 personas en edades productivas existen 56 personas bajo la categoría de dependientes.

#### 2.5. ÍNDICE DE ENVEJECIMIENTO

Otro indicador importante es el índice de envejecimiento que establece la relación entre personas mayores de 64 años y las personas menores de 15 años. En 2001 este índice era de siete por ciento, esto significaba que había siete adultos mayores por cada 100 personas menores de 15 años. En 2012 este índice subió al 12 por ciento, lo que significa que ahora existen 12 adultos mayores por cada 100 menores de 15 años.

Este conjunto de indicadores nos muestran las características de la transición de la población alteña y sobretodo su proceso de envejecimiento.

#### 2.6. ESTADO CIVIL DE LA POBLACIÓN

La población alteña mayor de 15 años es soltera en la mayoría de los casos. Mientras que en 2001 las personas solteras eran el 36 por ciento, en 2012 llegan al 39 por ciento. La población casada en 2001 era el 44 por ciento del total, mientras que en 2012 se redujo al 38 por ciento, además las personas que vivían bajo uniones libres representaban el 14 por ciento en 2001, el año 2012 representan el 17 por ciento del total.

**Población alteña por estado civil 2001-2012**

Estado Civil	Censo			
	2001		2012	
Soltera(o)	140.775	36%	224.789	39%
Casada(o)	171.913	44%	216.556	38%
Conviviente o concubina(o)	5.031	14%	95.789	17%
Separada(o)	7.816	2%	12.504	2%
Divorciada(o)	.782	1%	4.270	1%
Viuda(o)	15.151	4%	19.141	3%
<b>Total</b>	<b>393.468</b>	<b>100%</b>	<b>573.049</b>	<b>100%</b>

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA EN BASE A DATOS DEL INE (2014) E INE (2002)

**2.7. IDIOMA MATERNO**

El idioma en el que la población alteña aprendió a hablar es el castellano para más de medio millón de personas en El Alto, este dato es importante en la perspectiva que en 2001 el 68 por ciento de la población conoció esta lengua desde la niñez, este porcentaje subió al 74 por ciento en 2012. En una relación inversamente proporcional, las personas que aprendieron a hablar en Aymara bajo del 31 por ciento al 25 por ciento entre 2001 y 2012 respectivamente.

**Población alteña por idioma materno 2001-2012**

Idioma	Censo			
	2001		2012	
Castellano	391.049	68%	594.211	74%
Aymara	177.013	31%	201.669	25%
Quechua	10.475	2%	10.773	1%
Varios	547	0,1%	881	0,1%
<b>Total</b>	<b>579.084</b>	<b>100%</b>	<b>807.534</b>	<b>100%</b>

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA EN BASE A DATOS DEL INE (2014) E INE (2002)

**2.8. MIGRACIÓN**

La migración es un elemento importante del crecimiento poblacional junto con el crecimiento vegetativo.

En el Municipio de El Alto en 2001 el 60 por ciento de su población señaló haber nacido en esta jurisdicción territorial, mientras que el restante 40 por ciento señaló haber nacido en otro lugar del país así como en el extranjero. En 2012 las personas que nacieron en el municipio representan el 78 por ciento del total de la población, respecto al restante 22 por ciento que no nació en el municipio. Esto nos muestra que la gran mayoría de la población alteña que vive dentro del municipio no responde a una categoría de inmigrante, aspecto que muestra el nuevo perfil del habitante de este lugar, un fenómeno distinto del que sucedía para finales de los años setenta.

**Población alteña por categoría migratoria 2001-2012**

Categoría migratoria	Censo			
	2001		2012	
No migrante	389.562	60%	661.456	78%
Migrante de toda la vida	260.396	40%	182.478	22%

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA EN BASE A DATOS DEL INE (2014) E INE (2002)

En CNPV de 2012 se incluyó un capítulo especial para abordar la emigración internacional, de esta forma se conoce que en El Alto entre 2001 y 2012 en el 11 por ciento de los hogares algún miembro del mismo se marchó a un país extranjero, es decir que 28.226 hogares tienen familiares viviendo actualmente en diversos países del mundo. El 49 por ciento de estos emigrantes se marcharon cuando tenían entre 20 y 29 años, el 23 por ciento tenían entre 10 y 19 años, además el 16 por ciento tenía entre 30 y 39 años, el restante 13 por ciento se reparte entre los otros grupos decenales. A partir de estos casos se conoce que existen 18.684 personas alteñas viviendo en la Argentina, así como 16.604 viviendo en el Brasil, junto con 2.813 personas viviendo en Chile y 2.528 personas viviendo en España.

Los datos además señalan que la población que emigra a la Argentina se compone de 56 por ciento de hombres respecto a 44 por ciento de mujeres, mientras que la población que se encuentra en el Brasil corresponde a 57 por ciento de hombres y 43 por ciento de mujeres, en el caso de la población que se marchó a Chile son 51 por ciento hombres y 49 por ciento mujeres. En el caso de la población alteña que vive en España se muestra que el 63 por ciento son mujeres respecto a un 37 por ciento de hombres, esta mayor proporción de mujeres emigrantes también se repite en los casos de la población migrante a Estados Unidos de América e Italia.

#### Población alteña por país de destino 2012

País donde vive actualmente	Casos	%
Argentina	18.684	41,3%
Brasil	16.604	36,7%
Chile	2.813	6,2%
España	2.528	5,6%
Perú	610	1,3%
Estados Unidos de América	454	1%
Italia	274	0,6%
Cuba	253	0,6%
Venezuela	247	0,5%
Varios	686	1,5%
Sin especificar	2.047	4,5%
<b>Total</b>	<b>45.200</b>	<b>100%</b>

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA EN BASE A DATOS DEL INE (2014) E INE (2002)

3.  
ASPECTOS  
SOCIALES DEL  
MUNICIPIO

### 3.1 EDUCACIÓN

En este punto abordamos la problemática educativa en El Alto a partir de una serie de indicadores como la tasa de analfabetismo, tasa de asistencia escolar, máximo logro educativo entre otra información pertinente.

#### 3.1.1. Tasa de analfabetismo

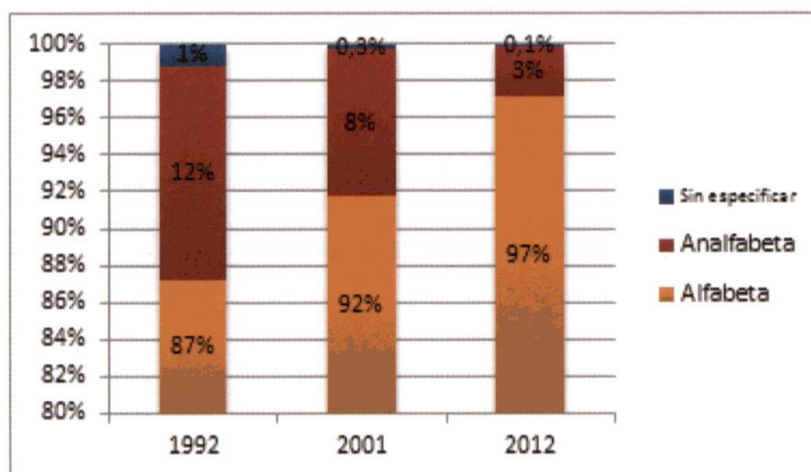
En el municipio alteño la tasa de analfabetismo se redujo de manera considerable en los últimos 20 años, mientras en 1992 las personas mayores de 15 años que no sabían leer ni escribir representaban el 12 por ciento del total de la población, para 2001 este indicador se redujo al ocho por ciento del total del municipio, de esta forma para el año 2012 el tres por ciento de la población del municipio no sabe leer ni escribir. Esto nos muestra que en los dos decenios precedentes se logró reducir el analfabetismo en nueve puntos porcentuales.

Estos datos también nos muestran que en la última década se ha ido cerrando la brecha de género en materia de analfabetismo en



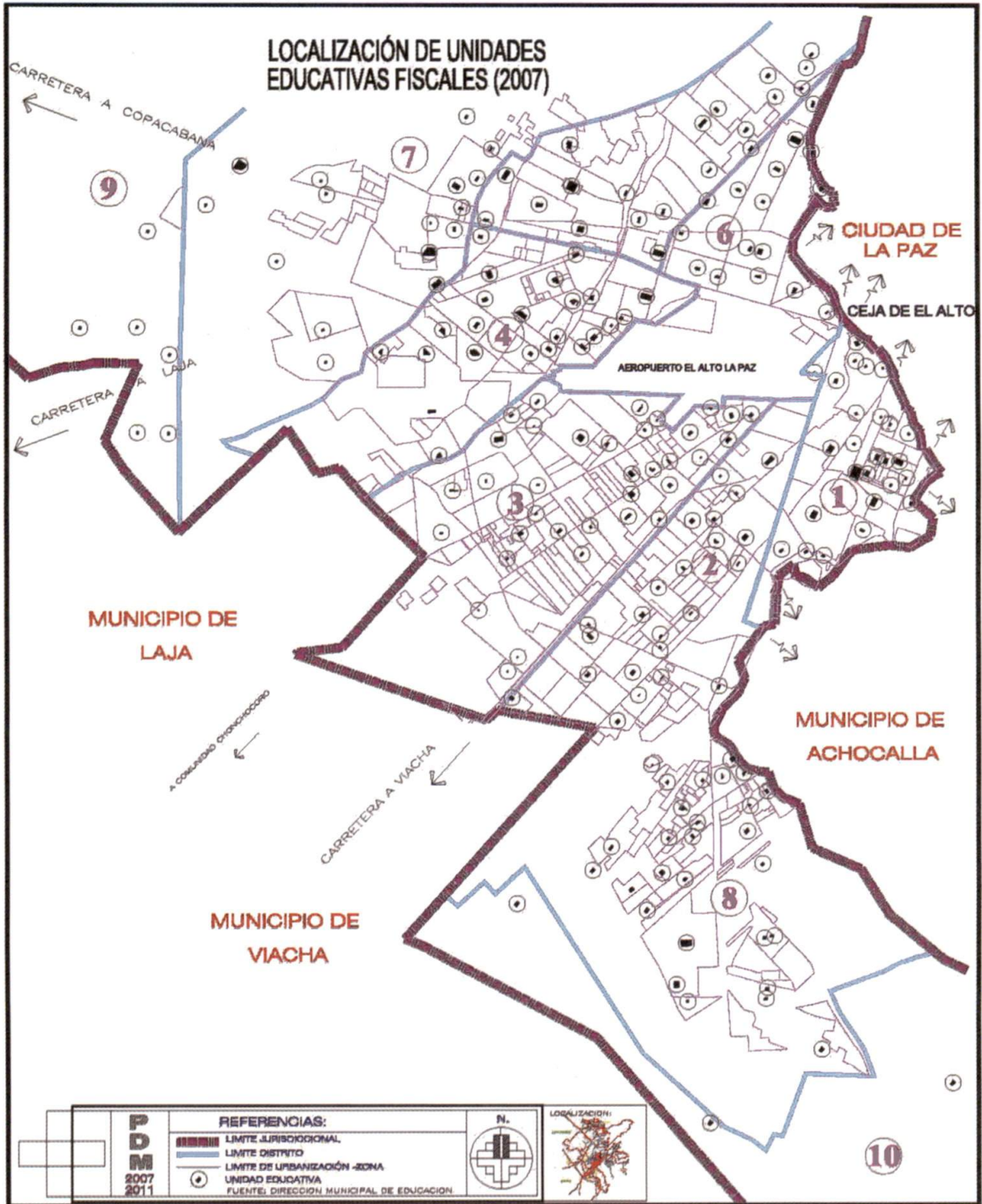
el municipio, mientras que en 2001 la población de mujeres analfabetas llegaron al 13 por ciento, en 2012 este dato se redujo al 4,3 por ciento (una variación relativa del 8,7 por ciento). En el caso de los hombres, en 2001 el dos por ciento de esta población era analfabeta, mientras que en 2012 esta población llega al 0,9 por ciento. Es decir que mientras en 2001 la brecha de género en relación al analfabetismo llegaba a 11 puntos porcentuales, en 2012 esta brecha se redujo a 3,4 puntos porcentuales.

Alfabetismo y analfabetismo 1992-2012



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA EN BASE A DATOS DEL INE (2014)

El Alto: Ubicación de unidades educativas



Tasa de analfabetismo por grupos etáreos y sexo 2001-2012

Grupo etáreo	Censo			
	2001		2012	
	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres
Adolescentes (15-18)	0,4%	1%	0,4%	0,4%
Jóvenes (19-25)	0,5%	2%	0,3%	0,6%
Adultas (26-44)	1%	8%	0,4%	1,3%
Adultas (45-64)	5%	36%	1,0%	7,4%
Adultas mayores (65 o más)	24%	73%	7,8%	37,1%
<b>Total</b>	<b>2%</b>	<b>13%</b>	<b>0,9%</b>	<b>4,3%</b>

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA EN BASE A DATOS DEL INE (2014)

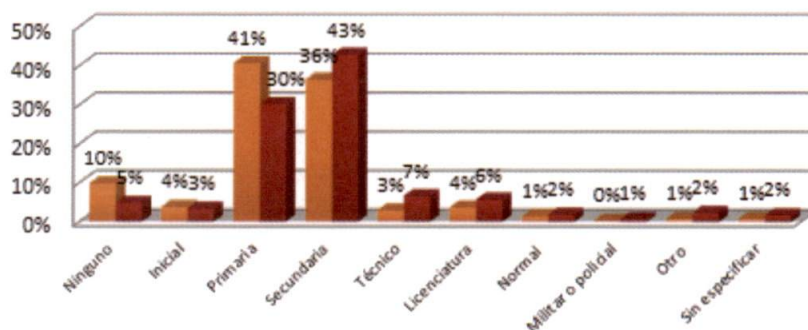
3.1.2. Tasa de Asistencia Escolar

El año 2001 la población en edad escolar, de seis a 19 años, que asistía a centros educativos era de 178.009 estudiantes. De esta forma ese año la tasa de asistencia escolar llegaba al 85 por ciento. Para el año 2012 la población en edad escolar asistía a centros de enseñanza era de 203.326, es decir que la tasa de asistencia escolar ese año llegó al 88 por ciento. Como se puede advertir durante este periodo se produjo un avance de tres puntos porcentuales en la tasa de asistencia escolar en la población alteña.

Analizando la variable género sobre este indicador educativo, se muestra que la tasa de asistencia escolar en hombres subió del 87 al 89 por ciento, mientras que en mujeres este incremento se dio de 80 a 84 por ciento, como se puede observar en el primer caso el incremento fue en dos puntos porcentuales mientras que en el segundo caso se logró un avance mayor con cuatro puntos porcentuales.

Mientras que la brecha de género en materia de asistencia escolar era en 2001 de siete puntos porcentuales, en 2012 esta se redujo a 5,7 puntos porcentuales.

Tasa de asistencia escolar y sexo 2001-2012



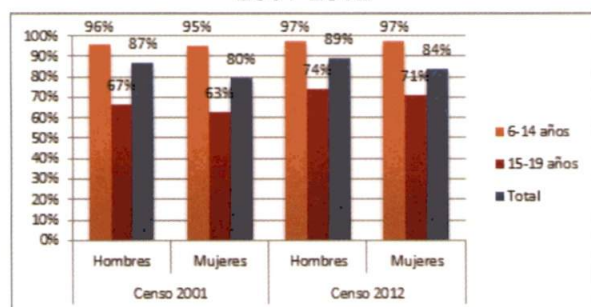
FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA EN BASE A DATOS DEL INE (2014)

### 3.1.3. Máximo logro educativo

Los aspectos referidos al máximo logro educativo de la población alteña y su variación en el periodo 2001-2012, muestra que mientras en 2001 la población que señalaba que no había logrado ninguna formación en su vida llegaba al 10 por ciento, en 2012 este dato se redujo al cinco por ciento. De igual manera la población que tenía como máximo logro educativo la formación a nivel primaria representaba el 41 por ciento en 2001, mientras que en 2012 se redujo al 30 por ciento, en cambio la población que tuvo como máximo logro educativo la formación a nivel secundario subió del 36 al 43 por ciento. Otras variaciones importantes se dieron en las personas que alcanzaron la formación técnica, siendo que subió del tres al siete por ciento en el mismo periodo, al igual que las personas con formación universitaria a nivel licenciatura que subió del cuatro al seis por ciento.

to logro educativo se han mantenido constantes. Por ejemplo en 2001 la población de hombres y mujeres que alcanzaron formación técnica llegaba al tres por ciento respectivamente, en cambio para 2012 la población de mujeres que tenían formación técnica fue del seis por ciento, mientras los hombres que alcanzaron esta formación llegaron al siete por ciento, es decir que existe ya una diferencia del uno por ciento en este periodo. En el caso de la población que alcanzó la formación universitaria a nivel licenciatura, tenemos que en 2001 el tres por ciento de las mujeres tenía esta formación respecto al cuatro por ciento de hombres. En 2012 el cinco por ciento de mujeres alcanzó esta formación y el seis por ciento de hombres, es decir que esta brecha del uno por ciento se mantuvo constante. Solamente en el caso de la formación a nivel secundario como máximo logro educativo se advierte un considerable cierre de la brecha en cuestión, siendo que en 2001 esta brecha llegaba al 12 por ciento, en 2012 esta se redujo al ocho por ciento.

Máximo logro educativo de la población 2001-2012



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA EN BASE A DATOS DEL INE (2014)

Si bien en el periodo 2001-2012 se muestran un avance en cuanto incremento de los logros educativos de la población alteña, existen otros elementos que muestran que en muchos casos las brechas de género en cuan-

### 3.1.4. Población estudiantil matriculada

El año 2012 en el Municipio de El Alto existían 271.839 estudiantes matriculados en 433 unidades educativas tanto públicas como privadas, en los niveles inicial, primario y secundario distribuidos en los 14 distritos municipales el año 2012, de los cuales 133.566 (49%) eran mujeres y 138.273 (51%) eran hombres. El nivel que concentra la mayor cantidad de estudiantes es el primario con el 47 por ciento de la población estudiantil, seguido del nivel secundario con el 44 por ciento del total, fi-

nalmente tenemos al nivel inicial con el nueve por ciento del total. Las brechas de género por niveles nos muestran que en el nivel inicial alcanza al 4,8 por ciento, en el nivel primario llega al 2 por ciento y en el nivel secundario se registra la brecha más corta que llega al 0,8 por ciento.

**Población estudiantil en unidades educativas alteñas por nivel y sexo**

	Mujeres	Hombres
Inicial	11.567	12.725
Primaria	62.306	64.840
Secundaria	59.693	60.708
Total	133.566	138.273

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA EN BASE A DATOS DEL MINISTERIO DE EDUCACIÓN (2013)

Las unidades educativas que concentra la mayor cantidad de estudiantes son la unidad educativa FAB Tcnl. Rafael Pabón Cuevas ubicada en la zona Fe-

roperol con 2.165 estudiantes, seguida de la unidad educativa Bautista Saavedra ubicada en la zona del mismo nombre con 2.048 estudiantes, y la unidad educativa Illimani ubicada en la Zona Mercurio con 1.736 estudiantes.

**3.2. SALUD**

Las temáticas referidas a la salud tienen diferentes aristas, aquí lo que aborda tiene que ver con la salud materna y el flujo de atenciones en salud que recibe la población en el municipio.

**3.2.1. Lugar de atención del parto**

Entre 2001 y 2012 la atenciones de partos institucionales subieron del 52 al 62 por ciento, así también el parto atendido en el domicilio se redujo del 45 por ciento al 34 por ciento en el mismo periodo. Estos datos nos

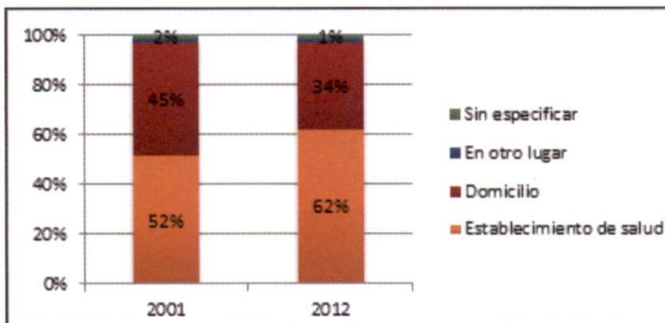
**Unidades educativas con mayor población estudiantil en El Alto 2012**

Unidad Educativa	Zona	Estudiantes
F.A.B. Tcnl. Rafael Pabón	Ferropetrol	2.165
Bautista Saavedra	Bautista Saavedra	2.048
Illimani	Mercurio	1.736
Tahuantinsuyo	Tahuantinsuyo	1.579
Tocopilla	Puerto Mejillones	1.463
Noruega	Huayna Potosí	1.452
Los Andes Mañana	Los Andes	1.448
Villa Ingenio	Villa Ingenio	1.442
Marcelo Quiroga Santa Cruz	Puerto Mejillones	1.436
San Roque	Villa San Roque	1.431
Oscar Alfaro	Bautista Saavedra	1.428
San Martín de Porres	San Martín de Porres	1.421
Tarapacá	Villa Dolores	1.418
Elizardo Pérez Mañana	Ballivian	1.408
Sagrado Corazón de Jesús	Zona 16 de Julio	1.343

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA EN BASE A DATOS DEL MINISTERIO DE EDUCACIÓN (2013)

muestran la existencia de una mayor cobertura del parto institucionalizado en el Municipio de El Alto en la última década. En relación a los grupos etáreos de las mujeres y su último parto, se nos muestra que las mujeres jóvenes de 19 a 25 años dieron a luz en un establecimiento de salud, este es el grupo etáreo con mayor cobertura del parto institucionalizado, le sigue las mujeres comprendidas en los grupos etáreos de 15 a 18 años y de 26 a 44 años con el 71 por ciento respectivamente.

**Mujeres por lugar de atención del último parto 2001-2012**



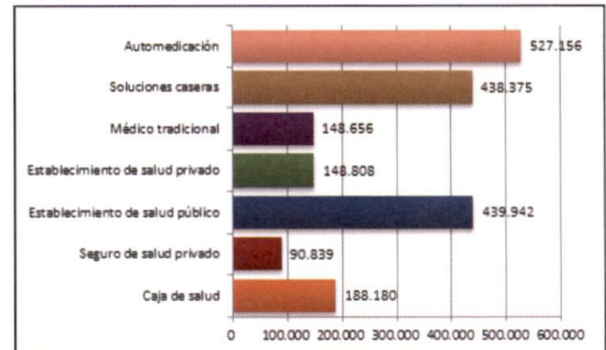
FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA EN BASE A DATOS DEL INE (2014)

**3.2.2. Consultas en salud**

En el Municipio de El Alto existen 527.156 personas que recurren a la automedicación en caso de problemas de salud, a su vez 439.942 personas recurren a un establecimiento de salud público, de la misma manera 438.375 utilizan soluciones caseras, además de 188.180 personas que acuden a una caja de seguro social, también 148.808 personas recurren a un establecimiento de salud privado, además de 148.656 personas utilizan la medicina tradicional en caso de problemas de salud; finalmente, un total de 90.839 personas utilizan un seguro de salud privado.

Estos datos nos muestran que gran parte de la población alteña atenúa sus problemas de salud en el marco de la auto atención y que la salud institucionalizada no es todavía el destino privilegiado de las personas.

**Población alteña tipo de atención en salud 2012**



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA EN BASE A DATOS DEL INE (2014)

De acuerdo a información del Servicio Regional de Salud de El Alto (SERES) en 2013 se realizaron 1.259.220 consultas y re consultas en los 90 centros de salud de primer y segundo nivel del Municipio de El Alto. Se observa que el 60 por ciento de estos servicios fueron solicitados para mujeres y el restante 40 por ciento por hombres. El grupo de edad que concentra la mayor cantidad de servicios es de 21 a 59 años, siendo 28% de mujeres las que recibieron este servicio y 12 por ciento hombres, le sigue el grupo de edad de menores de cinco años con el 15 por ciento de atenciones a hombres y 14 por ciento a mujeres. Las redes de salud que concentran la mayor cantidad de servicios atendidos son la Red Corea con el 27 por ciento, la Red Los Andes con el 26 por ciento, y la Red Boliviano Holandés con el 25 por ciento del total.

**Población alteña que recibió atención en establecimientos de salud por sexo en 2013 (p)**

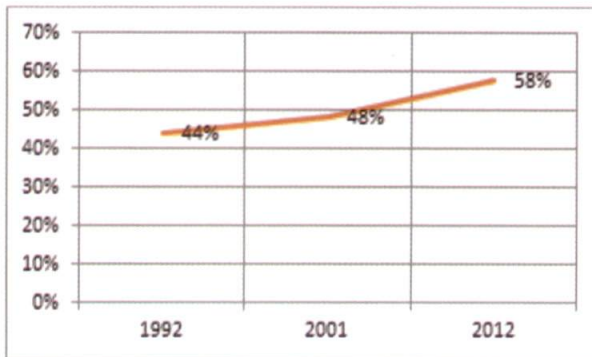
	Hombres	Mujeres
< 5 años	15%	14%
de 5 a 9 años	3%	3%
de 10 a 20 años	4%	8%
21 a 59 años	12%	28%
> 60 años	5%	6%
Total	40%	60%

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA EN BASE A DATOS DEL SERES (2013)

**3.3. EMPLEO**

El año 1992 la población en edad de trabajar (PET), personas mayores de 10 años, era de 289.455, mientras que la población económicamente activa (PEA) era de 127.303 personas. El año 2001 la población en edad de trabajar llegaba a 475.366 personas, y la población económicamente activa era de 229.359 personas. El año 2012 tenemos que la población en edad de trabajar fue de 662.216 personas mientras que la población económicamente

**Tasa global de participación económica 1992-2012**



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA EN BASE A DATOS DEL INE (2014)

activa era de 382.575. Es decir que la tasa global de participación económica en el municipio alteño subió de 44 por ciento en 1992 a 48 por ciento el año 2001 y es para 2012 del 58 por ciento.

La categoría ocupacional de la población alteña se concentra en condición de dependencia y de cuentapropismo. Mientras el año 2001 el 47 por ciento de la población ocupada señalaba ser obrero/a o empleado/a, el año 2012 este porcentaje se redujo al 43 por ciento. En cambio en realización a la población que realiza actividades por cuenta propia, se tiene que el 2001 representaba el 41 por ciento, mientras en 2012 representa el 43 por ciento. El Alto es el municipio donde existe una mayor proporción de personas dedicadas a actividades por cuenta propia en comparación a los tres municipios restantes del eje central. De esta manera en El Alto el 43 por ciento son cuentapropistas, en el Municipio de La Paz esta población es del 33 por ciento, en Cochabamba son el 40 por ciento y en Santa Cruz de la Sierra son el 34 por ciento.



Un grupo de mujeres recolecta lana.

Población alteña por categoría ocupacional 2001-2012

Categoría ocupacional	Censo			
	2001		2012	
Obrera(o) / Empleada(o)	100.487	47%	161.461	43%
Trabajadora(or) por cuenta propia	87.192	41%	162.436	43%
Empleadora(or) / Socia(o)	5.525	3%	10.920	3%
Trabajadora(or) familiar	5.791	3%	16.404	4%
Cooperativista de producción / Servicios	480	0,2%	180	0,05%
Sin especificar	13.385	6%	24.551	7%
<b>Total</b>	<b>212.860</b>	<b>100%</b>	<b>375.952</b>	<b>100%</b>

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA EN BASE A DATOS DEL INE (2013) E INE (2002)

**3.4. IDENTIFICACIÓN CON PUEBLOS INDÍGENAS**

El año 2001 el 81 por ciento de la población alteña se identificaba como parte de algún pueblo indígena en Bolivia, en contraste con el 19 por ciento que no se identificaba como perteneciente a ningún pueblo indígena. No existiendo ninguna diferencia entre hombres y mujeres en este punto. En 2012 el porcentaje de personas que se identifican como parte

de un pueblo indígena bajo al 56 por ciento, mientras que la población que no refleja esta identidad llega al 44 por ciento. Aquí el porcentaje de mujeres que se identifica con algún pueblo indígena llega al 57 por ciento del total, mientras que los hombres que dieron una respuesta afirmativa en este caso llego al 56 por ciento.

Identificación con pueblos indígenas 2001-2012

Pertenencia a algún pueblo indígena	Censo					
	2001			2012		
	Mujeres	Hombres	Total	Mujeres	Hombres	Total
Pertenece	81%	81%	81%	57%	56%	56%
No pertenece	19%	19%	19%	43%	44%	44%

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA EN BASE A DATOS DEL INE (2014)

### 3.5. DISCAPACIDADES

De acuerdo a datos del CNPV 2012 en El Alto existen 23.838 personas con alguna discapacidad. De este total 18.388 presentan una dificultad visual, con una dificultad motora son 4.908 casos, con dificultad auditiva son 4.379, con un tipo de dificultad memorística son 2.374 casos; finalmente, son 2.116 casos con una dificultad verbal.

#### Hogares con personas con algún tipo de discapacidad 2012

Discapacidad	Casos	%
Personas con alguna discapacidad	23.838	9,33
Personas sin alguna discapacidad	231.660	90,67
<b>Total</b>	<b>255.498</b>	<b>100</b>

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA EN BASE A DATOS DEL INE (2014)

### 3.6. VIVIENDA

En este punto se aborda lo referido a la vivienda desde una perspectiva comparada en dos momentos clave 2001 y 2012, de esta forma se abordan las variaciones en relación a esta

temática en el lapso de los dos censos.

#### 3.6.1. Condición de ocupación y tenencia de las viviendas

El CNPV de 2012 señala que en el Municipio de El Alto existen 276.396 viviendas en todo su territorio, de este total el 92 por ciento fueron viviendas con personas presentes, es decir 255.498 viviendas, recordemos que en 2001 esta cifra llegaba al 90 por ciento, lo que representaba 164.039 viviendas. El restante ocho por ciento de viviendas se componen de aquellas que se encontraban ocupadas pero que no tenían personas presentes en el momento de la captura de la información, así como viviendas desocupadas y abandonadas.

La información de las viviendas ocupadas nos permite conocer algunos elementos más de detalle de las mismas, como ser las categorías de tenencias de la vivienda, mientras el año 2001 el 61 por ciento de estas eran propias, en 2012 tenemos que esta cifra llega al 69 por ciento de los hogares, es decir un ocho por ciento por encima de lo que sucedía la década pasada.

#### Condición ocupacional de la vivienda en El Alto 2001-2012

Condición de Ocupación de la vivienda	Censo			
	2001		2012	
Vivienda ocupada con personas presentes	164.039	90%	255.498	92%
Vivienda ocupada con personas temporalmente ausentes	11.264	6%	9.681	4%
Vivienda desocupada para alquilar y/o vender	731	0,4%	885	0,3%
Vivienda desocupada en construcción o reparación	1.313	1%	2.746	1%
Vivienda abandonada	3.497	2%	7.586	3%
Vivienda desocupada usada por temporada	1.301	1%		
<b>Total</b>	<b>182.145</b>	<b>100%</b>	<b>276.396</b>	<b>100%</b>

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA EN BASE A DATOS DEL INE (2014)

De igual forma el porcentaje de viviendas alquiladas disminuyó del 23 por ciento en 2001 al 15 por ciento en 2012. Desde una perspectiva comparada con los restantes municipios del eje troncal se puede advertir que la proporción de viviendas propias en El Alto es la más alta, siendo que esta cifra llega al 58 por ciento en Cochabamba, al 54 por ciento en La Paz y al 51 por ciento en Santa Cruz de la Sierra. De igual manera las viviendas alquiladas en El Alto son proporcionalmente menos que en los otros municipios, mientras en La Paz esta cifra llega

al 22 por ciento, en Cochabamba al 25 por ciento, y es Santa Cruz de la Sierra el municipio con la proporción más alta de viviendas en alquiler con el 30 por ciento.

En relación al tipo de vivienda más frecuente en El Alto, se advierte que el número de casas era en 2001 149.507, mientras en 2012 llegan a 228.226, sin embargo en valores relativos podemos notar que la proporción de casas se mantuvo constante en todo este periodo de tiempo con el 82 por ciento. Mientras el porcentaje de departamentos subió del dos al tres

**Tenencia de la vivienda en El Alto 2001-2012**

Tenencia de la vivienda	Censo			
	2001		2012	
Propia	100.750	61%	175.379	69%
Alquilada	37.217	23%	39.505	15%
En contrato anticrético	4.639	3%	5.621	2%
En contrato anticrético y alquiler	819	0,5%	802	0,3%
Cedida por servicios	2.938	2%	2.046	1%
Prestada por parientes o amigos	16.080	10%	27.591	11%
Otra	2.877	2%	4.554	2%
<b>Total</b>	<b>165.320</b>	<b>100%</b>	<b>255.498</b>	<b>100%</b>

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA EN BASE A DATOS DEL INE (2013) E INE (2002)

**Tipo de vivienda en El Alto 2001-2012**

Tipo de vivienda	Censo			
	2001		2012	
Casa / Choza / Pahuichi	149.507	82%	228.216	82%
Departamento	4.086	2%	9.128	3%
Cuarto(s) o habitación(es) suelta(s)	27.423	15%	30.351	11%
Vivienda improvisada	393	0,2%	4.881	2%
Local no destinado para vivienda	736	0,4%	3.820	1%
Vivienda colectiva (Hoteles, Hospitales, Asilos, Cuarteles, Otros)	572	0,3%	1.566	1%
En tránsito			1.238	0,4%
Persona que vive en la calle			191	0,1%
<b>Total</b>	<b>182.717</b>	<b>100%</b>	<b>279.391</b>	<b>100%</b>

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA EN BASE A DATOS DEL INE (2013) E INE (2002)

**Materiales de construcción más utilizados en las paredes de las viviendas en El Alto 2001-2012**

Material de construcción más utilizado en las paredes Exteriores	Censo			
	2001		2012	
Ladrillo, bloque de cemento, hormigón	37.224	23%	137.452	54%
Adobe, tapial	127.505	77%	116.153	45%
Tabique, quinche	238	0,1%	434	0,2%
Piedra	91	0,1%	168	0,1%
Madera	66	0,04%	78	0,03%
Caña, palma, tronco			9	0,004%
Otro	196	0,1%	1.204	0,5%
<b>Total</b>	<b>165.320</b>	<b>100%</b>	<b>255.498</b>	<b>100%</b>

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA EN BASE A DATOS DEL INE (2013) E INE (2002)

por ciento y las habitaciones simples en la vivienda bajaron del 15 al 11 por ciento.

**3.6.2. Materiales más utilizados en las construcciones**

Los materiales de construcción más utilizados en las paredes exteriores de las viviendas alteñas son el ladrillo y el adobe, sin embargo es importante mostrar un variación importante, mientras en 2001 el 23 por ciento de las viviendas utilizada ladrillo como paredes exterior

para 2012 esta cifra casi se duplica llegando al 54 por ciento de estas viviendas. De igual manera las paredes externas de adobe reducen su peso proporcional del 77 por ciento en 2001 al 45 por ciento en 2012.

El material de construcción más utilizado en los techos de las viviendas es la calamina, siendo que en 2001 la proporción de viviendas con techos de calaminas eran del 93,8 por ciento en 2012 esta es del 92,1 por ciento, de igual forma techos de teja sufrieron una disminución en términos

**Materiales de construcción más utilizados en los techos de las viviendas en El Alto 2001-2012**

Material de construcción más utilizado en los Techos	Censo			
	2001		2012	
Calamina o plancha metálica	155.204	93,88%	235.333	92,11%
Teja de arcilla, teja de cemento, fibrocemento	6.373	3,85%	7.516	2,94%
Losa de hormigón armado	2.892	1,75%	9.782	3,83%
Paja, palma, caña, barro	226	0,14%	340	0,13%
Otro	625	0,38%	2.527	0,99%
<b>Total</b>	<b>165.320</b>	<b>100%</b>	<b>255.498</b>	<b>100%</b>

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA EN BASE A DATOS DEL INE (2013) E INE (2002)

### Materiales de construcción más utilizados en los pisos de las viviendas en El Alto 2001-2012

Material de construcción más utilizado en los pisos	Censo			
	2001		2012	
Tierra	45.913	28%	43.762	17%
Tablón de madera	8.783	5%	7.451	3%
Machihembre, parquet	29.822	18%	48.158	19%
Cemento	77.889	47%	147.220	58%
Mosaico, baldosa o cerámica	340	0,2%	6.265	2%
Ladrillo	1.478	1%	1.228	0,5%
Otro	1.095	1%	1.414	1%
<b>Total</b>	<b>165.320</b>	<b>100%</b>	<b>255.498</b>	<b>100%</b>

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA EN BASE A DATOS DEL INE (2013) E INE (2002)

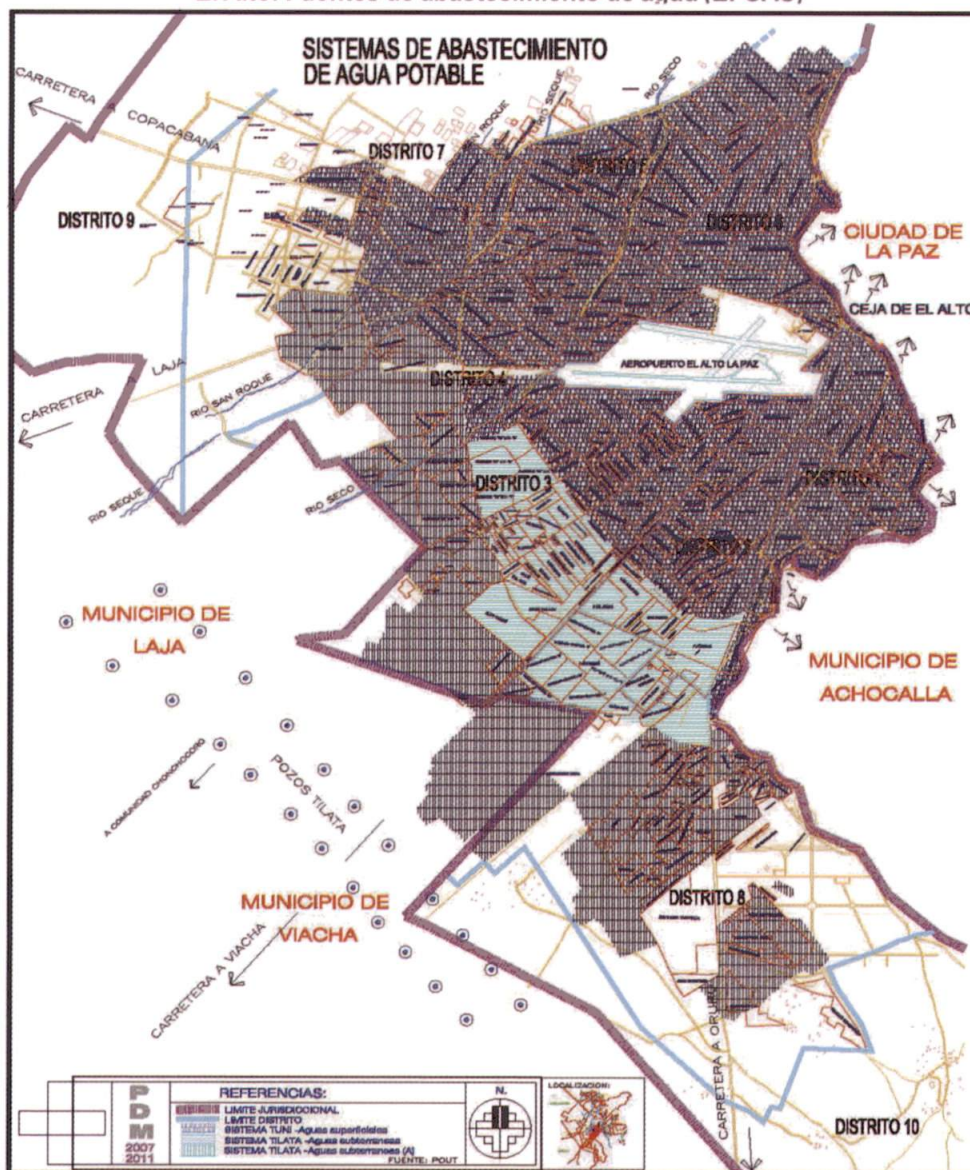
relativos del 3,85 por ciento en 2001 al 2,94 en 2012. Se observa un incremento considerable de techos de hormigones armados, del 1,75 por ciento en 2001 al 3,83 por ciento, esto es un dato no poco relevante de un municipio en constante crecimiento.

El material de construcción más utilizado en los pisos de las viviendas de El Alto es el cemento, mientras en 2001 el 47 por ciento de las viviendas utilizaba este material, en 2012 es el 58 por ciento que usa cemento en los pisos. Es importante mostrar algunos cambios importantes en el uso de otros materiales, por ejemplo los pisos de tierra disminuyeron considerablemente del 28 por ciento de las viviendas al 17 por ciento entre 2001 y 2012. Los pisos de machihembre y/o parquet subieron del 18 por ciento al 29 por ciento en el mismo periodo de tiempo. Otro dato importante deriva del uso de pisos de baldosa o mosaico, mientras este material era el más utilizado en 340 viviendas en 2001, para 2012 se utiliza en 6.265 viviendas (2%).

#### 3.6.3. Acceso de agua potable

La provisión de agua para el consumo de los hogares en las viviendas de El Alto se debe en su gran mayoría a cañerías de red, mientras en 2001 141.993 viviendas contaban con este servicio (86%) en 2012 las viviendas que cuentan con este servicio son 223.150 (87%). En este mismo periodo de tiempo se redujo la proporción de viviendas que adquieren agua para el consumo mediante carros repartidores del tres al dos por ciento, así como la extracción de agua de pozos del tres al dos por ciento de las viviendas. Un dato revelador muestra que las viviendas que usan agua de ríos y vertientes se incrementó de 385 a 3.830 viviendas entre 2001 y 2012. En relación a la forma de distribución del agua dentro de la vivienda, el uso de cañerías internas subió del 35 por ciento de las viviendas al 58 por ciento entre 2001 y 2012.

El Alto: Fuentes de abastecimiento de agua (EPSAS)

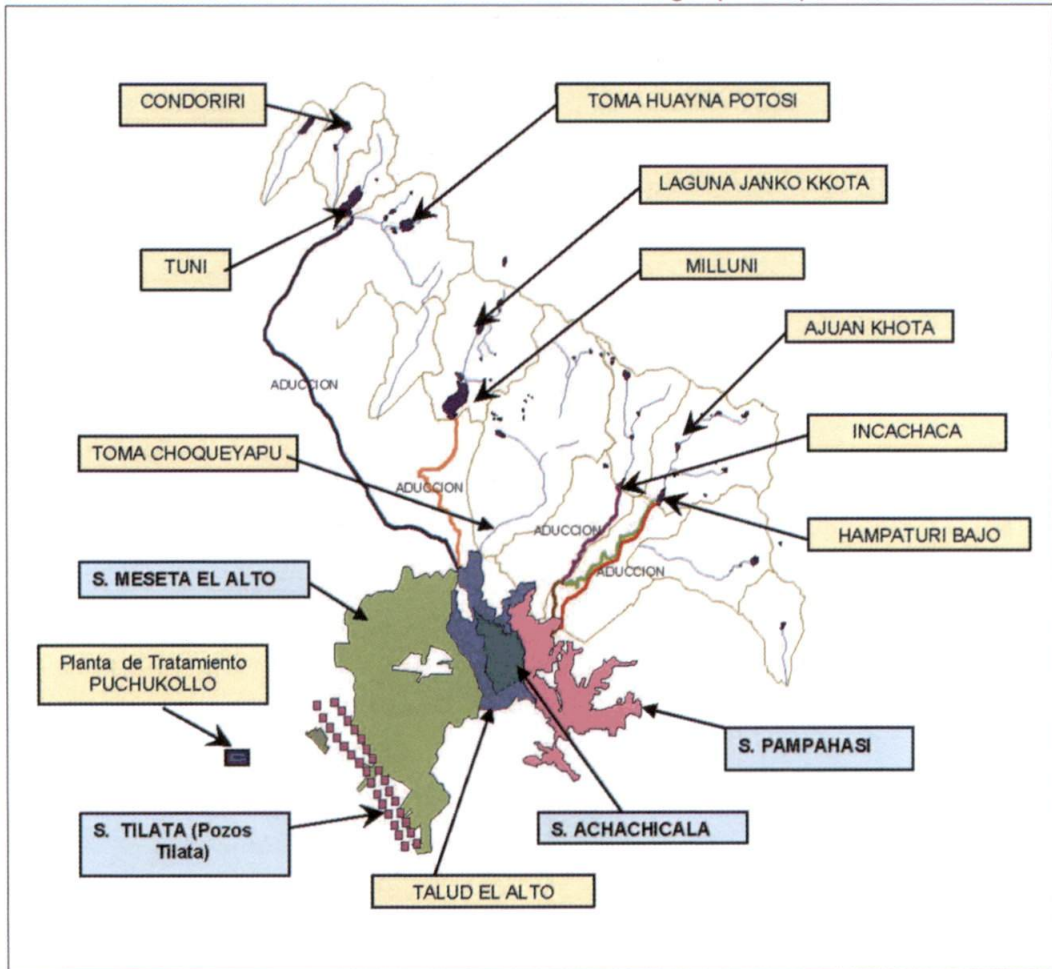


Fuentes de agua potable para las viviendas en El Alto 2001-2012

Principalmente, de donde proviene el agua que utilizan	Censo			
	2001		2012	
Cañería de red	141.993	86%	223.150	87%
Pileta pública	5.538	3%	15.562	6%
Carro repartidor	5.694	3%	5.006	2%
Pozo o noria con bomba	833	1%	961	0,4%
Pozo o noria sin bomba	4.697	3%	4.218	2%
Rio, vertiente, acequia	385	0,2%	3.830	1%
Lago, laguna, curiche	79	0,05%	2.771	1%
Otra	6.101	4%		
<b>Total</b>	<b>165.320</b>	<b>100%</b>	<b>255.498</b>	<b>100%</b>

FUENTE: ELABORACION PROPIA EN BASE A DATOS DEL INE (2013) E INE (2002)

El Alto: Fuentes de abastecimiento de agua (EPSAS)



FUENTE: GOBIERNO MUNICIPAL DE EL ALTO (2008)

Las viviendas que cuentan con servicios sanitarios subieron del 63 al 79 por ciento entre 2001 y 2012, en el primer caso llegaban a 104.721 viviendas, ahora alcanzan al 200.823 viviendas, es decir se amplió un 16 por ciento de la cobertura de este servicio. En relación al tipo de desagüe de los servicios sa-

nitarios, se conoce que el uso de alcantarillado sanitario subió del 72 por ciento al 81 por ciento de las viviendas entre 2001 y 2012, el porcentaje se usó de cámaras sépticas se mantuvo constante en el tres por ciento; sin embargo, el uso de pozos ciegos se redujo proporcionalmente de 24 a 16 por ciento.

Servicios sanitarios por tipo de desagüe en las viviendas en El Alto 2001-2012

El servicio sanitario por tipo de desagüe	Censo			
	2001		2012	
Al alcantarillado	75.838	72%	162.030	81%
A una cámara séptica	3.362	3%	5.663	3%
A un pozo ciego	25.082	24%	32.698	16%
Superficie (calle. Quebrada o río)	439	0,4%	432	0,2%
<b>Total</b>	<b>104.721</b>	<b>100%</b>	<b>200.823</b>	<b>100%</b>

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA EN BASE A DATOS DEL INE (2013) E INE (2002)

### 3.6.4. Energía eléctrica y combustibles para uso diario

En 2001 eran 140.858 viviendas las que contaban con energía eléctrica, en 2012 las viviendas que cuentan con este servicio son 234.313, es decir se subió de una cobertura del 85 al 92 por ciento del total de las viviendas del municipio.

El principal combustible que se utiliza en las viviendas en El Alto para la cocción de alimentos es el gas (sea por cañería o garrafa), en 2001 eran 150.735 viviendas donde se utilizaba este combustible (91%), mientras que en 2012 esta cifra llega a 247.843 viviendas (97%). Actualmente la cobertura de gas domiciliario llega al 97 por ciento de las viviendas del municipio, mientras los hogares que utilizan gas en garrafa son del 1 por ciento.

En relación a algunos bienes de consumos existentes en las viviendas se tienen que el porcentaje de estas que cuenta con al menos una radio subió del 73 al 84 por ciento entre 2001 y 2012. La tenencia de televisor de igual forma subió del 63 al 81 por ciento en este mismo periodo. En relación al acceso a telefonía fija y celular tenemos que esta era del 16 por ciento de las viviendas en 2001, incrementándose de forma considerable en 2012 llegando al 78 por ciento de los mismo. Otro bien de consumo que mostro un incremento importante son los vehículos automotores en las viviendas, mientras en 2001 se señalaba que existían 14.187 viviendas que contaban con un vehículo automotor (8%), en 2012 existen 55.495 viviendas que cuentan con este bien (22%).

#### Acceso a energía eléctrica en las viviendas de El Alto 2001-2012

Acceso a energía eléctrica	Censo			
	2001		2012	
Cuenta con energía eléctrica	140.858	85%	234.313	92%
No cuenta con energía eléctrica	24.462	15%	21.185	8%
<b>Total</b>	<b>165.320</b>	<b>100%</b>	<b>255.498</b>	<b>100%</b>

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA EN BASE A DATOS DEL INE (2013) E INE (2002)

#### Combustibles para cocción de alimentos en las viviendas de El Alto 2001-2012

Principal combustible o energía que utilizan para cocinar	Censo			
	2001		2012	
Leña	3.623	2%	1.983	1%
Guano, bosta o taquia	1.347	1%	251	0,1%
Gas (garrafa o por cañería)	150.735	91%	247.843	97%
Electricidad	479	0,3%	418	0,2%
Otro	7.180	4%	736	0,3%
No utiliza	1.956	1%	4.258	2%
<b>Total</b>	<b>165.320</b>	<b>100%</b>	<b>255.489</b>	<b>100%</b>

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA EN BASE A DATOS DEL INE (2013) E INE (2002)

4.  
LA VIDA POLÍTICA  
EN EL ALTO

**L**a política, entendida como la relación entre personas y grupos con intereses diferentes que deciden compartir un destino, a pesar de esas divergencias, es inherente a los conglomerados urbanos de hoy.

En la ciudad de El Alto, la política fue y es concebida como la participación de los ciudadanos a través de un conjunto de acciones organizadas de vecinos y vecinas a través de las juntas vecinales, buscando influir en las acciones de las autoridades y en la elaboración e implementación de políticas públicas, con el fin primordial de mejorar sus condiciones de vida y en procura del bienestar de la población, y en pos de avanzar hacia la construcción de su ciudadanía. A la vez, desde temprano los alteños ejercitan la práctica del voto individual y gradualmente avanzan en la construcción de una ciudadanía complementaria entre su dimensión corporativa y la individual.

#### **4.1. ESTRUCTURAS PARTIDARIAS**

El Alto se caracteriza por ser una ciudad que atravesó por varios procesos que llegaron a establecer una identidad sociopolítica intercultural compleja.

Se fue gestando como tal durante los años sesenta y setenta; creció de manera explosiva en los ochenta; y en los albores del siglo XXI, después de apostar al populismo del partido Conciencia de Patria (Condepa), sucumbió ante su propio peso demográfico y político, causado principalmente por las difíciles condiciones socioeconómicas y su radicalismo (Laruta, 2007).

A partir de 1953, varias zonas de la ciudad empezaron a crear sus juntas vecinales que

planteaban temas relacionados con la instalación de servicios básicos.

El 3 de julio de 1957 fue creado el Consejo Central de Vecinos que agrupaba a las zonas Villa Dolores, 12 de Octubre, 16 de Julio, Villa Ballivián, Alto Lima y Mariscal Sucre. En 1963 se constituyó la primera Subfederación de Juntas Vecinales.

En este periodo, El Alto era considerado un barrio más de la ciudad de La Paz y obtuvo una Subalcaldía. Posteriormente, la organización vecinal asumió el rango de Federación, con 44 juntas en su seno.

La migración campo-ciudad y la relocalización de trabajadores mineros produjeron un importante crecimiento de la población alteña que ya demandaba el nacimiento de nuevo ente organizativo y reivindicativo frente a la crisis económica y social del momento. La Federación de Juntas Vecinales de El Alto (Fejuve) fue fundada formalmente el 8 de diciembre de 1966.

En 1984, El Alto dio un paso firme hacia su autonomía, pues la Fejuve propuso al entonces presidente de la República, Hernán Siles Zuazo, una terna para designar al Alcalde distrital. Fue elegido el profesor Hugo Laruta (Laruta, 2004). Este hecho es uno de los principales hitos para la creación de la cuarta sección de la provincia Murillo: El Alto. Ese proceso tuvo su culminación finalmente el 6 de marzo de 1985.

Con el avance en la consolidación de la democracia y los esfuerzos por superar la crisis económica se fue gestando la valoración de la diversidad cultural en conexión con este proceso. En el escenario aparecieron dos organizaciones

caracterizadas más como movimientos políticos populistas: Condepa y Unión Cívica y Solidaridad (UCS).

En los procesos electorales que se realizaron entre los años 1989 y 1997, el municipio alteño se convirtió en un bastión de Condepa y su líder Carlos Palenque Avilés, quien con un discurso nacionalista endógeno impactó entre los habitantes de la ciudad por el uso de recursos simbólicos propios de la cultura aymara. Para finales de la década de los 90, el peso político del proyecto condepista entró en crisis tras el fallecimiento de su jefe.

La UCS, liderada por Max Fernández Rojas, no contaba con un proyecto político claramente estructurado, pero su discurso populista cosechó apoyo electoral y contaba con mayores recursos económicos que el partido de Palenque. Después del fallecimiento de Fernández, la fuerza ucesista también entraría en crisis.

Si bien Condepa y UCS recibieron el apoyo en los mayoritarios sectores populares de la ciudad, las fuerzas políticas dominantes en los años noventa después conocidas como tradicionales como el Movimiento de Izquierda Revolucionaria (MIR), Acción Democrática Nacionalista (ADN) y el Movimiento Nacionalista Revolucionario (MNR), tenían el respaldo de la clase media asentada en las urbanizaciones del municipio alteño.

Condepa fue un partido político hegemónico en El Alto en los años noventa y logró victorias contundentes y consecutivas en esa década. En contraste, las gestiones municipales condepistas contribuyeron muy poco al desarrollo de la ciudad.

Las elecciones municipales de 1999 marcaron el fin de la hegemonía condepista. La victoria del entonces ex diputado José Luis Paredes sobre la candidata de Condepa, Remedios Loza, significó el regreso del MIR a la administración del municipio alteño.

Para las elecciones de 2004, Paredes volvió a presentarse como candidato, esta vez con la agrupación ciudadana Plan Progreso. Para entonces, el Movimiento al Socialismo (MAS) ya se había convertido en la principal fuerza política del país; sin embargo, Paredes resultó electo como alcalde municipal para una segunda gestión.

Después de la renuncia de Paredes, en 2005, para habilitarse como candidato a Prefecto del departamento de La Paz, Fanor Nava asumió como alcalde municipal. De esa manera, El Alto volvió a reeditar un clima de inestabilidad en la administración de la ciudad.

En las elecciones municipales de 2010, el ex secretario general de la Central Obrera Regional, Edgar Patana, candidato del MAS, logró acceder al cargo de alcalde. Así se abrió una nueva etapa en la gestión pública local, en el marco de un nuevo escenario constitucional.

Además, fue la primera vez que se eligió a las autoridades municipales, tanto del nivel Ejecutivo como Legislativo (Concejo), en listas separadas. Esa gestión recibió el mandato para la redacción de la Carta Orgánica Municipal que será la ley fundamental del municipio.

El Alto: Nómina de alcaldes municipales		
Periodo	Nombre	Partido
1985 - 1987	Juan Polo Maguiña *	ADN
	Julio Muñoz Vargas *	ADN
	Hugo Murillo	ADN
	Simón Mamani ***	ADN
1988 - 1989	Luis Vásquez Villamor **	MIR
	Filiberto Cardozo ***	MIR
	Román Mancilla ***	MIR
1990 - 1991	Wálter Vargas *	Condepa
	Mario Aparicio **	Condepa
	Miguel Aramayo **	UCS
1992 - 1993	Jaime Reyes Mérida *	Condepa
	José Antonio Núñez ****	UCS
	Flavio Clavijo Jemio ***	Condepa
1994 - 1995	Pedro Fuentes ***	Condepa
	Flavio Clavijo Jemio	Condepa
1996 - 1999	Genaro Aguayo ***	Condepa
	Flavio Clavijo Jemio **	Condepa
	Alberto Jiménez Durán ***	Condepa
	David Foronda ***	Condepa
2000 - 2004	Teófilo Choque ****	Condepa
	José Luis Paredes	MIR
	Néstor Siñani ***	MIR
2005 - 2010	José Luis Paredes **	PP
	Fanor Nava	PP
	Pedro Huanaco *	PP
2010 - 2015	Édgar Patana Ticona	MAS
FUENTE: FERNÁNDEZ (2011) Y PRENSA ALTEÑA (2004)		
* Destituido		
** Renunció al cargo		
*** Transitorio		
**** Alcalde paralelo		

Central Obrera Regional, Edgar Patana, candidato del MAS, logró acceder al cargo de alcalde. Así se abrió una nueva etapa en la gestión pública local, en el marco de un nuevo escenario constitucional. Además, fue la primera vez que se eligió a las autoridades municipales, tanto del nivel Ejecutivo como Legislativo (Concejo), en listas separadas. Esa gestión recibió el mandato para la redacción de la Carta Orgánica Municipal que será la ley fundamental del municipio.

#### 4.2. ORGANIZACIONES MATRICES DE EL ALTO

Las principales organizaciones matrices en El Alto son la Federación de Juntas Vecinales (Fejuve) y la Central Obrera Regional (COR). La primera representa a organizaciones territoriales, juntas vecinales; y la segunda, a organizaciones funcionales, sindicatos y otros gremios. Debido a las características de las relaciones sociales que se tejen en El Alto, estas instituciones tienen influencia en la vida cotidiana.



Oficinas de la COR (izq.) y la Fejuve (der.), cerca de La Ceja.

#### 4.2.1. Organización vecinal

El origen de la actual Fejuve alteña data del 3 de julio de 1957, cuando fue creado el Consejo Central de Vecinos (Mamani y Archondo, 2010), que representaba a las zonas de Villa Dolores, 12 de Octubre, 16 de Julio, Alto Lima, Villa Ballivián y Mariscal Sucre. En 1962 fue creada la Subfederación de Juntas Vecinales de El Alto, con más de 30 zonas en su seno. Fue elevada a rango de Federación en el Primer Congreso Nacional de Juntas Vecinales realizado en Cochabamba en 1979. Esta organización nació en un contexto de luchas sociales contra los regímenes dictatoriales (García Linera, 2004).

La Fejuve es una organización territorial de carácter cívico-vecinal, encargada de definir movilizaciones que convoquen a los distritos municipales para la defensa de derechos o alertar ante algún peligro que pueda afectar a los vecinos. Actualmente, aglutina a más de 500 juntas vecinales de la ciudad de El Alto y su presencia se extiende a todos los distritos del municipio

#### 4.2.2. Central Obrera Regional

La Central Obrera Regional (COR) se conformó a partir de la Central Única de Trabajadores de El Alto (Cutal), creada por iniciativa de la Federación de Gremiales, la Federación de Trabajadores en Carne, la Federación de Panificadores y las maestras mayores de los mercados. Su primer congreso se realizó del 18 al 21 de noviembre de 1987 y el Comité Ejecutivo estuvo encabezado entonces por Andrés Gutiérrez.

En 1988, la Central Obrera Boliviana (COB) instruyó modificar el nombre por el de Central Obrera Regional, siendo reconocida con su nueva denominación. En la actualidad, la COR aglutina a 43 organizaciones, entre las que resalta la Federación de Gremiales de El Alto, que tiene la mayor cantidad de afiliados.

#### 4.2.3. Representación política

La ciudad se ha organizado sobre la base de una herencia cultural rural, desde cómo son las viviendas, pasando por las características de los “jefes o jefas de calle” o de manzano y la junta zonal o de barrio, hasta llegar a la Fejuve alteña. Las juntas vecinales son reconocidas como organizaciones matrices que representan los intereses de la población y gran parte de las protestas sociales se canaliza a través de su capacidad movilizadora. En lo que respecta a las organizaciones aglutinadas en la COR, gran parte de su accionar recibió el impulso ideológico de ex dirigentes mineros que, con su experiencia acumulada, también llegarían a hacerse sentir en las juntas vecinales



La Fejuve en el desfile cívico del 6 de marzo de 2011.

(Sandóval y Sostres, 1989). En los últimos años, la acción política alteña se extendió a otros grupos sociales, entre ellos, sindicatos y cooperativas de transportistas, comerciantes, vivanderas, costureros(as) de prendas y comerciantes de ropa usada, la federación de maestros urbanos de influencia trotskista y los profesores rurales que viven en la ciudad de El Alto. En esta relación entre partidos políticos y organizaciones sociales existe un complejo juego de intereses. Los investigadores Karin Monasterios y Luis Tapia (2001) señalan: "Se trata de una estrategia de diversificación de relaciones con los partidos, ya que el tratamiento de sus demandas y proyectos pasará necesariamente por los partidos en función de gobierno municipal sobre todo (...) por un lado, desde la sociedad civil, si se ofertan bienes políticos como el voto, candidatos y trabajo político proselitista de grupos humanos en las campañas políticas; pero desde el otro lado, bienes que no son políticos, como son los víveres o los materiales. Tenemos entonces una relación paradójica".

La situación de las mujeres en la política se caracteriza por su tinte patriarcalizado. Son utilizadas como elementos

de transacción simbólica en su estrategia de poder. "La experiencia dirigencial de la mujeres, en su mayoría, en organizaciones vecinales, gremiales o sindicales debido a que la mujer, actualmente en El Alto, desempeña su trabajo en el sector informal urbano; además, prevalece una cultura de discriminación hacia las mujeres, donde la carga horaria de trabajo es cada vez más extensa e intensa por los roles que le toca cumplir" (Gobierno Municipal de El Alto, 2005).

La discusión y los cambios en la participación femenina en política han surgido más de la influencia externa que de reivindicaciones de las mujeres de base organizadas. Sin embargo, hubo experiencias de lucha desde otras instancias, principalmente de tipo gremial, pues la mayoría de las mujeres se dedica al comercio, y así poco a poco van conformando federaciones de gremiales con dirigencia femenina. Como señalan los investigadores Jesús Flores, Iblin Herbas y Francisca Huanca (2007), en las experiencias de las mujeres alteñas hay una oposición: las trabajadoras se organizan con el afán de reivindicar su independencia económica, lograda con la venta en las calles; y otras lo hacen a partir de su situación de amas de casa con un carácter más asistencial.

Se puede establecer que hay participación femenina en las organizaciones matrices de El Alto; pero, aún es minoritaria. Las mujeres empiezan a tener vida pública a partir de su labor en la junta vecinal o los clubes de madres, cuya motivación surge de resolver problemas relacionados con el acceso a servicios básicos y mejora de la calidad de vida. En otros casos,



Marcha de organizaciones de mujeres alteñas, en 2009.

las mujeres asumen alguna responsabilidad porque nadie más quiere hacerse cargo o no tiene tiempo. Otros espacios de participación están en las organizaciones gremiales, principalmente artesanales y de comerciantes, y en los partidos políticos a los que ingresan las mujeres porque sus esposos parientes ya son militantes o buscan una posición socioeconómica, para lo cual deciden invertir en la actividad política y hacerse candidatas.

Esas referencias muestran que, con el tiempo, la mujer se involucra en la vida política con el fin de dar a conocer las demandas y necesidades de un sector importante de la población, pero principalmente para ser reconocida como protagonista importante en El Alto.

### 4.3. ELECCIÓN EN LAS JUNTAS VECINALES

Las primeras directivas de las juntas vecinales eran nombradas en asambleas no muy concurridas por simple aclamación de los presentes, quienes también podían sólo levantar la mano en señal de aprobación. Gradualmente se introdujo la votación por plancha, por listas completas de candidatos de diferentes frentes cívicos, los cuales pugnaban por el mando de la junta vecinal.

Según Laruta (2007): “Este tránsito de la aclamación simple a la votación por frente tuvo profunda significación, pues implicaba el tránsito de antiguas formas rurales de elección de representantes a formas más modernas y vinculadas ya al concepto de ‘partido’; aunque en esos momentos iniciales de dictaduras militares no estuviera vigente. A la vez, implicaba que

la ciudadanía se individualizaba al entrenar a la población en el discernimiento individual para el voto por determinado frente”.

El investigador añade que esa práctica se volvió amplia y masiva, y se convirtió en un mecanismo común de elección de las directivas vecinales y en una especie de ejercicio silencioso de la democracia en periodos de regímenes autoritarios. La participación en los espacios de decisión de las organizaciones sociales era un desafío para las mujeres porque la intolerancia de los esposos era y es uno de los problemas más comunes que enfrentan en su desempeño en las juntas vecinales y otras instituciones. La intransigencia masculina provoca constantes peleas y lleva a las mujeres a renunciar a sus cargos. Los conflictos surgen desde que ellas asisten con regularidad a las asambleas y continúan cuando son elegidas en cargos dirigenciales y ocupan su tiempo en las reuniones de la junta u otras instancias.

### 4.4. TIPOS DE LIDERAZGO

Los tipos de liderazgo en las sociedades tienen que ver con sus contextos particulares. De acuerdo con Revilla, Arteaga y Espósito (2008), en El Alto se estableció una tipología de líderes, según los diferentes contextos por los que atravesó en su proceso de desarrollo. Una es la tipología del “dirigente que camina solo”, asociada a la práctica dominante en el periodo neoliberal. Las otras son la del “líder de izquierda” y de la “autoridad humilde”, expresadas como alternativa en los últimos años de movilización. La primera es dominante y afectiva, y las restantes son alternativas y están en construcción; es decir,

están más en el discurso que en la práctica.

Según esos autores, el líder de izquierda que ocupa una dirigencia, en particular en las juntas vecinales, no cuenta con un liderazgo capaz de guiar de forma clara el destino de las organizaciones y de los habitantes alteños en general. Es necesario el surgimiento de liderazgos individuales como conductores de los cambios sociales esperados. En la coyuntura reciente desde la perspectiva vecinal un líder de este tipo no aparece debido a la fuerte incidencia de diversos factores, como la desconfianza y la competencia política de las dirigencias individuales alteñas. A ello se suma la falta de consenso sobre la idoneidad de uno u otro personaje, pero existe una valoración mayoritaria hacia las decisiones y acciones de la colectividad por encima del protagonismo individual.

Por otro lado, la vida urbana en el ámbito político vecinal muestra que las(os) dirigentes son elegidas(os) en función de sus cualidades individuales, conocimientos técnicos y su posición social. Quienes no reúnen estas características no reciben apoyo; entonces, no pueden acceder a los espacios de decisión, ni siquiera aunque tengan la posibilidad de responder adecuadamente a sus bases. Por estas razones se plantea que cualquier persona puede ser elegida en los cargos vecinales, sin prestar mucha atención a sus rasgos o nivel de formación, sino más bien a su capacidad de resistencia a las tentaciones y que pueda priorizar los intereses colectivos.

En cambio, los nombramientos de autoridades humildes, caracterizadas por su sencillez, fortaleza y determinación,

parecen ser los más indicados para que los dirigentes hagan cumplir los mandatos en las organizaciones, sin aferrarse a sus cargos ni beneficiarse de ellos. El Alto necesita una representación legal y verdadera. Esto exige que las personas electas como dirigentes tengan que haber experimentado las mismas necesidades y problemas de la comunidad, además de compartir sus aspiraciones. Este requisito se extiende a las autoridades municipales que deberían ser elegidas de entre los propios vecinos para representar de mejor manera a los alteños.

No se han encontrado datos precisos acerca de una tipología de liderazgo de las mujeres, pues su participación generalmente se presenta de manera espontánea en diferentes momentos coyunturales.

#### 4.5. PODER VECINAL

Los poderes informales o no estatales que surgen de las distintas coyunturas se presentan de manera espontánea. No son jerárquicos ni verticales; al contrario, más bien se observa involucramiento y horizontalidad en su interior. A partir de esto, el surgimiento de los movimientos sociales en la ciudad de El Alto está relacionado esencialmente con la ausencia de mediación de intereses, papel encomendado a los partidos políticos y grupos de presión.

Los nuevos movimientos sociales no siguen las formas tradicionales de los partidos políticos. Se advierte que los poderes formales e informales son las organizaciones de la vida cotidiana, son las que sustentan la rebelión. Por ejemplo, la misma organización que sustenta el trabajo o la fiesta es la que

sostiene la movilización y el levantamiento.

Se plantea la hipótesis de que: “La participación de las mujeres es diferente, según se trate de contextos con mayor presencia de espacios institucionales convencionales (partidos u organizaciones corporativas, predominantemente masculinos y clientelares) o de las nuevas formas de hacer política de la protesta con formas organizativas ‘indiferenciadas’, horizontales y participativas. Es decir, habría una participación formal reducida y una participación no formal muy participativa” (Flores, Herbas y Huanca, 2007).

Por lo general, los poderes informales aglutinan a varios actores, pero en especial a las mujeres que participan con más fuerza y motivación. A partir de esto no se concluye que lo “no formal” no responda a otras tradiciones organizativas, principalmente indígenas. Es decir, esta característica de “nuevo” no es aplicable por completo en El Alto, porque hubo un impacto de formas organizativas indígenas y mineras.

En Bolivia han existido modos de participación formales e informales desarrollados paralelamente a los mecanismos legales de representación del país, según las complejas formas democráticas multisociales y multi-organizacionales practicadas por los pueblos indígenas y originarios por varios siglos en las áreas rurales y urbanas. El Alto atravesó por un proceso en el que las juntas de vecinos y las organizaciones matrices, como la Fejuve y la COR, fueron ajenas a las mujeres. Pero, en octubre de 2003, cuando se desató una movilización popular contra el gobierno de

Gonzalo Sánchez de Lozada, la participación femenina fue muy notoria e importante. Entonces, se observa la existencia de instituciones emergentes en el municipio.

El dominio y el poder se van extendiendo a partir de la toma y apropiación del espacio político, razón por la que en el municipio alteño han surgido otros poderes informales, como sucedió en el comercio, pero también en otros ámbitos.

#### 4.6. IMAGINARIOS Y POLÍTICA

La participación de la gente en los movimientos sociales tiene que ver con la identidad y la ciudadanía, y con las formas de organización en las que se desenvuelve precisamente esa participación. De esta manera, la inclinación de los vecinos para implicarse en estas acciones colectivas está ligada a la capacidad de definir una identidad.

El Alto se caracteriza por haber desarrollado potencialidades que formaron su identidad política, tiene gran capacidad de organización y movilización, al margen de los órganos estatales, y no necesita que el Estado lo convoque para hacerse escuchar. En el municipio se inició un proceso de concientización y socialización de las demandas que todavía no han sido satisfechas. También resalta la denominada “conciencia ciudadana”, una actitud asumida por las y los alteños que saben que sus derechos están protegidos por la ley, razón por la que exigen su ejercicio pleno. La falta de información y comunicación es uno de los grandes problemas de la gestión municipal en El Alto. La gente no sabe cuál es el presupuesto del municipio, desconfía por ese vacío y



El presidente Evo Morales (izq.) y autoridades de El Alto.

a veces surgen enfrentamientos por ese motivo.

Otro problema radica en la representatividad porque los partidos reclutan partidarios sobre la base de la promesa de un empleo en oficinas jerárquicas y cuando llegan a la Alcaldía distribuyen los cargos como si fueran su patrimonio particular, olvidando que en realidad son de carácter público.

En El Alto prevalece un sentido de pertenencia entre la población; es decir, se siente parte del municipio, es orgullosa de ser aymara o quechua. Esa forma de ser pisa suelo firme sobre todo en el control social, cuando la gente asume un rol de responsabilidad para vigilar las acciones de las autoridades.

#### 4.7. OCTUBRE DE 2003

En octubre de 2003 se vivió uno de los hechos más importantes en la historia política de Bolivia. Los acontecimientos que derivaron en la caída del gobierno de Gonzalo Sánchez de Lozada marcaron un punto de inflexión en las formas de entender la democracia boliviana.

A pesar de que la denominada “Guerra del Gas” se desarrolló en diversos lugares del país, El Alto fue el principal escenario de los sucesos. Entre el 10 y 18 de octubre de 2003 se convirtió en la vanguardia del movimiento social boliviano, en el ocaso del proyecto neoliberal vigente

en el país. García Linera (2004) dice que en El Alto se logró la articulación de “una sofisticada maquinaria social que al final derrotó a la Policía y al Ejército en el control territorial de la ciudad y derrumbó a un gobierno”.

La movilización vecinal inició el 8 de octubre de 2003 con la convocatoria por parte de la Fejuve a un paro general indefinido. De acuerdo con el investigador Hugo José Suárez, las principales demandas giraban en torno a la defensa del gas y el rechazo al Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA). La rebelión alteña, a la que se plegaron otras organizaciones matrices, concentró su accionar inicial en lugares estratégicos, en las avenidas que conectan con las carreteras a Desaguadero, Copacabana, Laja, Oruro y Viacha (Mamani, 2006) y en los puntos que unen a El Alto con la ciudad de La Paz.

Esos puntos también eran estratégicos para militares y policías que reprimían la movilización. La represalia se focalizó en las ex-trancas de Senkata, Río Seco y San Roque, los cruces a Ventilla y Villa Adela, el puente Bolivia y la avenida Alfonso Ugarte y, por lo tanto, donde se registró el mayor número de bajas en la población civil. La fuerza de la protesta se expandió por el resto del país; los piquetes de huelga de hambre se multiplicaron, como también los pedidos para la renuncia de Sánchez de Lozada. El luto colectivo por las muertes fue un catalizador para que los grupos sociales, entre ellos las mujeres, se involucraran en la movilización.

Según Flores, Herbas y Huanca (2007), “ya no se trataba sólo de una reivindicación ‘política’ que podía pasar por encima de los intereses de las



Alberto Medrano

Votación en el referéndum constitucional de 2009.

mujeres, sino del ataque al contexto familiar y cotidiano”. Después de octubre de 2003, la correlación de fuerzas en el país cambió y la agenda de demandas sería la base del nuevo proyecto estatal que se consolidó con la Asamblea Constituyente y la puesta en vigencia de la nueva Constitución Política del Estado.

La fuente de esos procesos fue la movilización alteña; pero, como señala la investigadora Sian Lazar (2008), la importancia política de El Alto viene de octubre de 2003; aunque está confinada a esos eventos específicos, porque su valor trasciende a otros espacios de la realidad nacional. Eso hace que El Alto tenga un carácter distintivo como ciudad.

Cuando el espacio geográfico era parte del territorio precolonial, lo que hoy es la ciudad de El Alto fue área de cultivo agrícola y descanso

antes de descender al valle de Chuquiago o desplazarse por el altiplano. En la colonia, tras la fundación de La Paz en 1548, la agricultura ganaba más terreno en esos parajes, donde los españoles se habían declarado dueños de las haciendas. Debido al flujo humano y comercial con Lima (Perú) se multiplicaba el rol del actual territorio alteño como centro de descanso y aprovisionamiento en el camino hacia la capital peruana y al Cusco.

En la época republicana fue parte del área de conflictos sociales que desembocaron en la Guerra Federal; incluso el ejército del Gral. José Manuel Pando descansó en la entonces hacienda de Collpani.

Con la revolución de 1952, sectores populares mestizos y de origen indígena se asentaron en el cruce de caminos de La Ceja y otros dos centros se gestaron entre los años 60 y 70 en los alrededores de la actual plaza Túpac Amaru, en el norte, y Ciudad Satélite y Villa Dolores, en el sureste. Después de 50 años de aquella revolución, El Alto era ya una ciudad compleja y en crecimiento, donde la gente aportaba en distintos campos para construir un barrio y un entorno para criar a sus hijos y acercarse a la dinámica de la sociedad nacional, cuyo centro era La Paz.

A inicios del siglo XXI, es una ciudad cuya historia no está completamente rescatada, pero se proyecta al mundo globalizado.

5.  
HISTORIA DE  
LA CIUDAD

## 5.1 DESDE TIEMPOS REMOTOS

Es difícil imaginar el territorio alteño hace cientos de años y a quienes transitaron por esas tierras y se asentaron a vivir en ellas.

Se conoce que sus entrañas guardan secretos ancestrales e hitos trascendentales, no sólo en la formación de la ciudad como tal, sino también en la conquista de la libertad y la historia republicana. Una importante referencia histórica marca el año 1425, cuando fueron halladas piezas arqueológicas de pueblos asentados en este territorio. Dicho hallazgo constaba de puntas de lanza y raspadores que, según datos de esa época, fueron encontrados en "Alto Ghengho".

Pero, se ha comprobado que las primeras culturas bien conformadas que habitaron antiguamente la altiplanicie de más de 100.000 km<sup>2</sup> fueron las de Wankarani y Chiripa, en el periodo formativo, y más tarde, la de Tiwanaku-Huari (Gobierno Municipal de El Alto, 2005). Posteriormente, grupos de habla aymara tomaron el control del territorio, en forma de señoríos locales. Entre ellos se puede mencionar al señorío de "Pacajes", que ocupaba terrenos ribereños en la parte sur del lago Titicaca, en una suerte de bipartición que respetaba la vocación laboral de sus pobladores.

El lado oeste estaba ocupado por los pastores, en tanto que en el sector este, que incluía parte del actual municipio alteño, se encontraban agricultores y pescadores. Documentos coloniales describen el señorío de Pacajes, entre ellos una crónica escrita por Pedro Mercado de Peñalosa, en 1586, referida a la "Relación de la Pro-

vincia de los Pacajes", en la que se explica que para entonces ya existía la jurisdicción de La Paz, dividida en cinco repartimientos: Callapa, Caquingora, Caquiaviri, Machaca y Tiwanaku, y los pueblos Guaqui y Viacha de la provincia Omasuyos.

A esta jurisdicción pertenecía Pacajes, por lo que se puede asumir que la actual planicie alteña se inscribía dentro del área descrita. Otros señoríos existentes fueron los Lupacas y los Collas, en el sector que heredó el nombre de Umasuyus, ahora Omasuyos. Más allá de una simple ocupación de ese espacio, aquellos pueblos fueron protagonistas de hechos que remiten al siglo XIII, "ocasión en la que el cacique Tintuyo eligió territorio alteño para frenar los afanes expansionistas del Imperio Incaico. Después de un desigual enfrentamiento, Tintuyo y su aguerrido ejército fueron reducidos por el ejército de Huayna Cápac, iniciándose después de ello el control político, social y cultural por el Imperio Incaico (...) de todo lo que se llamó el Kollasuyo" (Gobierno Municipal de El Alto, 2005).

Se conoce que en el periodo pre-colonial los incas Túpac Yupanqui y Huayna Cápac pasaron con su ejército por el territorio de lo El Alto, sometiendo a los señoríos y ayllus aymaras,



Mujeres conversan durante un receso en sus actividades.

y recolectando oro para los palacios del Cusco. En 1534, la llegada de los españoles dejó su marca en la historia de esos territorios, cuando las tropas de Diego de Almagro iniciaron la conquista sobre el Kollasuyo, cruzando el río Desaguadero. En el centro de este paraje, al que denominaron Collao, se encuentra actualmente la ciudad de El Alto.

Antes de la fundación de La Paz en el valle de Chuquiago, el español Francisco Pizarro visitó la zona altiplánica, tomando posesión de su repartimiento, pues planeaba asentar su marquesado desde el lago Titicaca hasta los Yungas, quedando en su dominio las regiones de Achacachi, Huarina, Calamarca, Viacha, Laja, Tiwanaku, Guaqui, Caquingora, Chuquiago y algunos pueblos yungueños, como Chupe (actualmente Chulumani y Yanacachi). El 23 de octubre de 1548, el español Alonso de Mendoza dividió desde la planicie alteña una hoyada donde fundaría un día después la “Ciudad de Nuestra Señora de La Paz”. Entonces, el nacimiento de La Paz tiene estrecha relación con los orígenes de El Alto, puesto que fue Laja (en el altiplano) el sitio de fundación original.

La Paz tenía una población de 12.600 habitantes en 1675. Buena parte de ellos se habían instalado atraídos por los lavaderos de oro de los ríos Choqueyapu y Orkojahuirá. La ubicación del lugar donde hoy se levanta El Alto era estratégica. Estaba entre Cusco y Potosí, y bastante cerca de los Yungas, la zona productora de coca, esencial para el trabajo minero.

Además, era la única entrada hacia La Paz desde las tierras altas y un importante camino para los viajeros que se

dirigían a Lima, sede del Virreynato del Perú, cuya jurisdicción comenzaba en el actual barrio popular paceño Garita de Lima; y una de las primeras postas se encontraba en “Alto de Lima”, la actual zona Alto Lima del Distrito 6.

Otra importante vía que pasaba por El Alto se encontraba en la Audiencia de Charcas que se conectaba con Oruro y Potosí, y también con el ramal al puerto de Arica (hoy territorio chileno), por donde se enviaba mineral a Europa, específicamente a España.

## 5.2. TERRITORIO CON HISTORIA

Importantes hechos históricos se produjeron en el que ahora es territorio alteño. En la colonia, por ejemplo, hubo una serie de levantamientos contra la metrópoli colonial en diferentes regiones de la Audiencia de Charcas.

En 1781, Julián Apaza, conocido por el seudónimo de Túpac Katari, lideró un cerco a la ciudad de La Paz que impedía el paso de alimentos del altiplano, valles y yungas. Los enfrentamientos con las tropas del ejército realista fueron frecuentes por esta causa y parte de lo que hoy es el municipio El Alto fue el campo de batalla. El cerco provocó desesperación y hambre en la hoyada porque El Alto de Nuestra Señora de La Paz como era llamado ese sector no sólo era un territorio estratégico de lucha, sino que tenía una gran importancia en la provisión de quinua, ullucu (papalisa), cañagua, haba, t’ola y otros productos transportados en llamas y mulas. Esta posición estratégica de El Alto quedaría confirmada ya en el siglo XXI, durante la llamada Guerra del Gas (2003).

Los relatos de este cerco fueron documentados por María Eugenia del Valle de Siles (1980), en base al diario de Sebastián Seguro, oidor de la Audiencia:

“Combate de la Ventilla en los Altos de La Paz: Combate producido en la noche, en que se planeaba a ciegas, en medio de la lluvia y con gran inquietud de lo que pudiera estar ocurriendo en la ciudad, la que incluso podía haber sido asolada y quemada. Se mantuvieron allí toda la noche, rechazando los ataques y tratando de mantener despejado el camino de Lima para penetrar en la ciudad... Al verlos bajar, los indios comprendieron su debilidad y rodearon El Alto: había comenzado el cerco” (Del Valle de Siles, 1980).

Ventilla es actualmente una zona urbanizada y bastante visitada porque alberga al Cementerio Jardín. El episodio relatado permite tener una idea del control estratégico del territorio de El Alto con relación a la ciudad de La Paz. Si bien el cerco de 1781 no logró su cometido final, porque terminó con la derrota militar y muerte de sus líderes, entre ellos Túpac Katari, en 1811 se produciría un nuevo intento organizado desde Sica Sica, con base de operaciones en parte de lo que hoy es El Alto.

Otros episodios históricos se desarrollaron en el actual mu-

nicipio alteño: los levantamientos criollos y mestizos durante la Guerra de la Independencia. Entre 1811 y 1825, la Ceja de El Alto y otros dos ingresos, uno ubicado en Alto Lima y otro en lo que se conoce hoy como Faro Murillo, permitían la conexión de La Paz con los movimientos libertarios que se gestaban en otras regiones, como Chuquisaca, o la coordinación de acciones con Larecaja, Inquisivi y Zongo.

Precisamente en Zongo se gestaría la revolución de 1809, liderada por Pedro Domingo Murillo y otros patriotas que después fueron derrotados por las fuerzas del español José Manuel de Goyeneche. Ése fue uno de los hitos de la identidad paceña que perdura hasta la actualidad. Los restos de los subversivos fueron expuestos en El Alto como prueba de la rigidez y severidad del régimen colonial. La cabeza de Murillo fue colocada en una pica en el lugar donde hoy se alza el Faro Murillo, que precisamente lleva ese nombre por el suceso indicado.

Asimismo, donde fuera expuesta la cabeza de Gabriel Castro, otro de los protomártires de la independencia de Bolivia, se construyó la plaza Ballivián de la zona Alto Lima. Otro evento histórico sucedió en El Alto en los tiempos de la Guerra Federal de 1899. Según referencia de Ramiro Condarco (1966), el ejército de José Manuel Pando, que había salido de La Paz, se movilizó al “reiniciar la marcha en la mañana del día 8 (de enero 1899) sobre Khenko, en las proximidades de la ciudad de La Paz”.

El Kenko, hoy es una zona del Distrito 2 de El Alto. Allí fue donde marcharon las tropas de Pando que pocos días después descansarían en Senkata,



Monumento de Túpac Katari, plaza Libertad, zona 16 de Julio.

Alberto Medrano

mientras uno de sus escuadrones se dirigiría en misión de reconocimiento hacia Collpani, que actualmente es un barrio del Distrito 3. Tras la guerra, la sede de gobierno fue trasladada a La Paz, lo que marcó una nueva etapa en la historia de El Alto en los inicios del siglo XX.

### 5.3. LLEGADA DEL SIGLO XX

Con el nuevo siglo se inició un proceso de expansión de la ciudad de La Paz. Donde hoy es El Alto fueron ubicadas las instalaciones que no hallaban espacio adecuado y suficiente en la hoyada. Así, en 1900 se autorizó la construcción de la vía férrea La Paz-Guaqui. El tramo Guaqui-El Alto entró en servicio en 1903 y tres años más tarde sucedería lo propio con la ruta El Alto-La Paz. Por entonces, gran parte del territorio alteño estaba concentrado en manos de propietarios de enormes extensiones de tierra, entre ellos Adrián Castillo Nava, Raúl Jordán Velasco, Francisco Loza, Jorge Rodríguez Balanza, Vicente Tejada, Julio Téllez Reyes, la familia Zalles y Adela Núñez de Bertín (Jiménez, 2008). Sobre la base de dichas haciendas se levantaría posteriormente la mayoría de los barrios alteños. “Los sectores acaudalados que salieron del centro de la ciudad ya no sólo estaban formados por familias tradicionales de origen colonial, en sus filas ganaban espacio y trepaban rápidamente grandes y medianos comerciantes, dueños de minas, administradores de los intereses de la nueva burguesía minera, burócratas privilegiados y flamantes hacendados...” (Cajías F., Barragán, Cajías M., y Medinacelli, 2007).

Las grandes haciendas

alternaban su existencia con los ayllus y comunidades aún existentes como Charapaqui, Qullpani, Yunguyo, Ingenio, Kupilupaka, San Felipe de Seque y Jicchu Sirka (Quispe, 2004), que ocupaban grandes extensiones donde “cada familia trabajaba su sayaña y existían lugares de uso común para sembrar” (Jiménez, 2006). La presencia de rieles y durmientes brindaba a El Alto una nueva fisonomía y alteraba el paisaje rural. Tras la firma del Tratado de 1904 con Chile se dio inicio a la construcción de los ferrocarriles La Paz-Arica y La Paz-Guaqui, a cargo de la empresa Bolivian Galway (Gobierno Municipal de El Alto, 2008).

El servicio intermodal se conectaba con el sistema de ferrocarriles peruano, mediante



Juan Carlos Gandía

Una mujer responde a las consignas que gritan sus dirigentes.

la navegación del lago Titicaca, entre Guaqui y Puno, y de allí por la vía férrea peruana a Arequipa y Mollendo. El tren que cubría la ruta Arica-La Paz tenía como prioridad la exportación de minerales de Corocoro. Un tercer servicio que atravesó el territorio alteño fue la vía férrea La Paz-Viacha, cuya línea fue construida en 1917 por la empresa Bolivian Railway, subsidiaria de The Antofagasta and Bolivian Railway Co., establecida en Londres, que se había adjudicado la construcción de varios ramales como Oruro-Viacha (Gobierno Municipal de El Alto, 2008).

Otro hito se registró en los años 20. El impacto de la era aeronáutica impulsó la construcción de una pista de aterrizaje y la posterior creación de la Escuela de Aviación, en 1923, para la formación de pilotos, técnicos, mecánicos y especialistas en bombarderos y ametralladoras.

En 1925 fue creada la empresa Lloyd Aéreo Boliviano (LAB) y en 1935 ya operaban las aerolíneas extranjeras Braniff y Panagram.

El actual edificio del aeropuerto de El Alto fue construido entre 1962 y 1964, convirtiéndose en un importante referente urbano en torno al cual se

construyó la ciudad. En 1933, en El Alto fueron construidos los depósitos de combustible de la petrolera Standar Oil, cuyos bienes fueron nacionalizados en 1936, convirtiéndose esta empresa en Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos (YPFB). Un año antes de esta nacionalización se realizó “la primera parada militar” (Gobierno Municipal de El Alto, 2008).

#### 5.4. ABRIGO PARA MIGRANTES

A partir de los años 30, la migración jugó un papel importante en los asentamientos alteños, algunos incluso en áreas consideradas todavía rurales que vivieron un acelerado crecimiento, precisamente por efecto del desplazamiento de gente. Por ello, se asegura que “el rasgo fundamental de la ciudad de El Alto es su conformación y su proceso de urbanización casi exclusivamente dada por los movimientos migratorios” (Remte, 2004). Los nuevos habitantes llegaron del altiplano de La Paz y ellos se sumaron más tarde los contingentes provenientes de otros departamentos del país.

El 14 de febrero de 1930, los “primeros alteños” se establecieron como primer asenta-



Parte del edificio del Aeropuerto Internacional de El Alto.

miento humano organizado en el territorio que ahora es la Ceja de El Alto, llamada de esta manera por la forma en la cual este sector bordea a la hoyada, en forma de una ceja humana.

El 12 de octubre de 1940, los hacendados Julio Téllez Reyes, Jorge Rodríguez Balanza y Adrián Castillo Nava fraccionaron sus terrenos, paralelamente al proceso migratorio que encontró en territorio alteño un espacio para albergar a los recién llegados. El Alto dejaría pronto de ser una zona rural para convertirse en un barrio suburbano de La Paz.

Sólo dos años después, el gobierno de Enrique Peñaranda fijaba el nuevo radio urbano del municipio de La Paz, incorporando a El Alto de Lima, parte del actual Distrito 6, y El Alto de Potosí o Cruz Pata, parte de los actuales distritos 1 y 2. Aquel mismo año, el hacendado Téllez tramitaba la aprobación de la primera urbanización alteña, que en homenaje a su esposa se bautizó con el nombre de Villa Dolores, el 14 de septiembre de 1942.

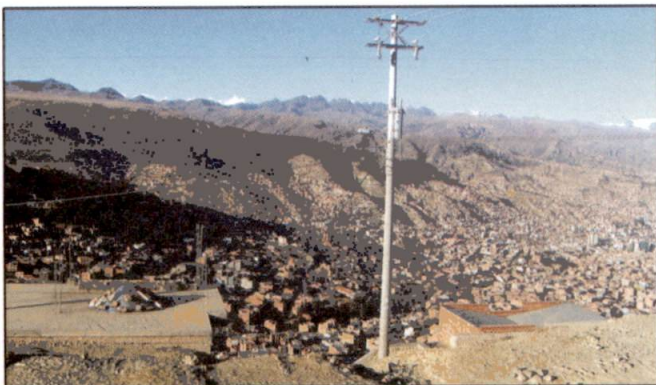
Las construcciones se asentaban en una pequeña parte de sus tierras, las mismas que eran ofertadas en forma de parcelas a bajo costo, pero con la desventaja de que carecían de servicios básicos, como luz, agua

y alcantarillado. Así empezó la historia de los cientos de barrios y urbanizaciones de El Alto. Los primeros años de estos asentamientos estuvieron caracterizados por la carencia absoluta de servicios básicos. Los vecinos hallaron la forma de convivir con los problemas, pero con esfuerzo y sacrificio. Se conoce que los primeros vecinos de Villa Dolores transportaban diariamente agua desde Munaypata (ladera oeste de La Paz) o la recogían en turriles después de recibirla caliente de las locomotoras del ferrocarril.

En 1947, Enrique Hertzog, candidato del Partido de la Unión Republicana Socialista (PURS), visitó la zona para ofrecer servicios básicos a cambio de votos en las elecciones presidenciales que se avecinaban en ese tiempo. Se conoce que la zona de Villa Dolores fue incluida por primera vez en un plano levantado por la Alcaldía Municipal de La Paz, precisamente después de que Hertzog tomara el poder. Otros barrios se fueron formando en ese mismo proceso. Son los casos de las zonas Ballivián o Alto Lima, donde ya había asentamientos, incluso mucho antes de la conformación y reconocimiento oficial de dichas urbanizaciones.

“Como en el campo nomás vivíamos. Con vela nos alumbrábamos o con mechero...”, relata Damiana Cutili, una de las vecinas más antiguas de la zona Ballivián, quien recuerda que conseguía agua para beber sólo de pozos. En su memoria también están grabadas las ferias con vendedores que llegaban del área rural para exponer sus animales: toros, vacas y cerdos (Jiménez, 2006).

En las tierras del hacendado Jorge Rodríguez Balanza se fundó la zona 16 de Julio,



Alberto Medrano

Una ladera de la ciudad de La Paz desde la zona Ballivián.

en 1950. Para esos años, la ciudad albergaba aproximadamente a unas 11.000 personas (Sandóval y Sostres, 1989). En esa época, el nuevo régimen catalogó a El Alto como área de expansión, dotando de terrenos a grupos que habían jugado papeles preponderantes en la revolución del 9 de abril de 1952. El barrio que hoy se llama Santa Rosa, por ejemplo, fue convertido en lotes exclusivos para funcionarios del Servicio de Tránsito y la zona de Rosas Pampa, para personal de la Policía Boliviana. También se concedieron terrenos a los ex combatientes de la Guerra del Chaco.

En los años 60 empezaron a formarse los ejes de urbanización planificada. La mayoría de la población de entonces se asentó a lo largo de las carreteras a Viacha, a Oruro y la Panamericana (hacia Perú). Para entonces, fue creado el Consejo Nacional de Vivienda (Conavi), entidad estatal que empezó a adquirir terrenos de hacendados (con recursos del BID y del TGN), para ubicar a funcionarios del Estado (adjudicatarios) o a los vecinos que tuvieron que ser reubicados por la construcción de obras de infraestructura en sus lotes. También hubo entrega de viviendas de incentivo cívico y premiación a personajes, como el reconocido ex futbolista potosino Víctor Agustín Ugarte.

En 1962, Conavi compró los terrenos de la ex hacienda de Vicente Tejada para la construcción de 365 viviendas, consolidando el barrio Ciudad Satélite, fundado oficialmente con la entrega de los inmuebles en abril de 1966. En la década de los años 60, Conavi también adquirió 109 hectáreas de la hacienda Adela Núñez de Bertín. En esas tierras empezaron a ser



La Cruz Papal que se levanta en la avenida Juan Pablo II.

construidas las viviendas en la zona bautizada con el nombre de Villa Adela, en homenaje a la ex dueña de los predios (Jiménez, 2008).

En Cupilupaca, cooperativas y sindicatos mineros, como el Consejo de Vivienda Minera, también adquirieron terrenos para construir lo que hoy es la zona Santiago II, donde se asentaron mineros y se construyeron inmuebles a partir de 1972 (Jiménez, 2006).

En 1971, el gobierno de Hugo Banzer Suárez dio inicio a la construcción de la autopista La Paz-El Alto, obra que demandó la demolición de las casas ubicadas a lo largo del tramo diseñado. Las familias afectadas tuvieron que ser trasladadas a Villa Adela (Jiménez, 2008). Dichas familias fueron instaladas en los planes 560 y 145, en el Distrito 3, denominados así por el número de viviendas construidas, por entonces carentes de los servicios de agua potable, energía eléctrica y alcantarillado. Tampoco había medios de transporte ni servicios de salud para los nuevos vecinos.

Años después llegarían a la zona los adjudicatarios de las vi-

viendas que fueron entregadas oficialmente en 1977; aunque las condiciones con respecto a los servicios no mejoraron en largo tiempo. En la década de los 80, como efecto de la aplicación de políticas neoliberales con el Decreto Supremo 21060, miles de mineros fueron relocalizados, produciéndose nuevamente una fuerte migración desde las minas hacia El Alto.

Los afectados por esas medidas se ubicaron en diferentes barrios, la mayoría en Santiago II. Los vecinos de esa y otras zonas se organizaron para gestionar la instalación de servicios básicos.

### 5.5. CONQUISTA CIUDADANA

Tras la Revolución Nacional de 1952 se organizaron en El Alto los comandos zonales del Movimiento Nacionalista Revolucionario (MNR), órganos de control barrial que establecieron sindicatos de inquilinos para exigir al gobierno la dotación de lotes y servicios.

Uno de los primeros comandos fue organizado en El Alto, liderado por Anacleto Gonzáles (vecino de Villa 12 de Octubre y padre de los actuales dueños del Hotel Alexander Los Andes), quien gestionó las primeras ins-

talaciones de servicios básicos y la dotación de alimentos a través del sistema de "cupos". La energía eléctrica llegó a Villa Dolores y a la urbanización 16 de Julio en 1955. La red de agua potable se instaló en Alto Lima en 1957. El proceso fue tan acelerado que para ese mismo año ya existían tres nuevas urbanizaciones: 12 de Octubre, Bolívar "A" y Ballivián. En julio de 1957 se creó el Consejo Central de Vecinos presidido por Juan Cruz Mamani; sus primeros logros fueron la implementación de equipamiento y obras de impacto social, como la creación de las escuelas Abel Iturralde y Ballivián, la construcción del mercado Santos Mamani y del colegio Juan Capriles, ubicado en La Ceja de El Alto (Gobierno Municipal de El Alto, 2005).

Con el auspicio del Consejo Central de Vecinos, el 9 de marzo de 1964 fue elaborado el primer plano de las urbanizaciones alteñas. El 4 de marzo de 1970 fue creada la Subalcaldía de El Alto. El 30 de octubre de 1970 salió a la venta "Satélite", el primer periódico alteño. El 21 de agosto de 1976 fue inaugurado el primer policlínico de la Caja Nacional de Salud y el 23 de marzo de 1977 inició sus emisiones Radio Eduardo Avaroa, la primera emisora alteña.

El 28 de marzo de 1980, la entonces la presidenta Lidia Gueiler Tejada inauguró el edificio municipal que actualmente alberga a las oficinas del Consejo Municipal y a la Escuela Municipal de Artes.

En los años 80 ya había cerca de 140 barrios y villas. En esta década hubo un notable desarrollo urbano, se incrementó el flujo migratorio desde el altiplano y los centros mineros, y aumentó la llegada de vecinos afectados por el rebalse urbano



Mujeres líderes reunidas en el Centro Gregoria Apaza.

de la hoyada paceña. El Alto era en esos momentos un distrito urbano más de la ciudad de La Paz.

Otro hito importante en la historia de El Alto fue la resolución de un congreso de la Fejuve que, en 1984, elaboró una terna solicitada por el entonces presidente de la República, Hernán Siles Zuazo, para nominar a un alcalde distrital con residencia en la ciudad y que expresara la voluntad de las juntas vecinales. Hasta entonces, los subalcaldes habían sido vecinos de la hoyada. El congreso de la Fejuve se expresó así: 73 votos por Hugo Laruta, profesor y dirigente vecinal de Villa 12 de Octubre; 18 por Pablo Huariste, contador; y cinco por Juan Justiniano, ex trabajador minero y dirigente vecinal de Santiago II. Con esa votación, Laruta fue el primer alcalde distrital alteño.

## 5.6. CIUDAD EN LAS ALTURAS

El 6 de marzo de 1985, el entonces Congreso Nacional creó la Cuarta Sección Municipal de la provincia Murillo, con su capital El Alto.

El 26 de septiembre de 1988 fue promulgada la Ley 1014 que eleva a El Alto a rango de ciudad (Gobierno Municipal de El Alto, 2005). Dos fueron las causas principales para la creación de la urbe. Por un lado, el empuje de sus habitantes que tenían un fuerte sentimiento de solidaridad ciudadana, acción comunal y búsqueda de mejoramiento barrial frente a la marginalidad urbana en la que vivían; por otro, y la sensación de que el Estado central se olvidó de El Alto y la sospecha de que los servicios básicos y la seguridad pública sólo llegarían cuando hubieran sido satisfechas las

necesidades de la hoyada.

El complejo tejido social y político estaba conformado por juntas de vecinos, gremialistas (transportistas, comerciantes, desocupados), asociaciones de mujeres (comités de amas de casa, clubes de madres, grupos de trabajo), ex trabajadores mineros (asociaciones, mineros relocalizados, ex cooperativistas mineros, amas de casa mineras) y jóvenes agrupados en centros juveniles y unidades educativas.

Otro suceso importante fue la visita del papa Juan Pablo II a la ciudad de El Alto, el 9 de mayo de 1988. En su honor fue construida la Cruz Papal uno de los principales símbolos arquitectónicos de la urbe que se levanta en el centro de la avenida que lleva su nombre. Aquel año sería clave para entender lo que El Alto es en la actualidad y fue justamente cuando, según Mamani y Archondo (2010), se estrenó la consigna "El Alto de pie, nunca de rodillas", en voz de los dirigentes gremiales Justo Choque y Martha López en la denominada "Marcha de las flores", convocada por las autoridades de entonces con el fin de presionar al alcalde paceño Raúl Salomón para que pague una deuda de 250.000 dólares que tenía el municipio de La Paz con El Alto.



Vendedoras de ropa exponen su oferta en la Feria 16 de Julio.

Otros destacados hechos se sucedieron en los siguientes años. En agosto de 1992, Radio Televisión Comunitaria-Canal 24 UHF inició sus emisiones y el 15 de junio de 1993 se posesionó a los primeros jueces y magistrados de El Alto.

El 28 de agosto de 1994 se creó la Diócesis de El Alto por disposición papal, con una jurisdicción que comprende, además de la ciudad alteña, las provincias Los Andes, Ingavi, Manco Kapac, Omasuyos, Camacho, Muñecas y parte de Murillo.

El 5 de septiembre de 2000 se aprobó la Ley de Creación de la Universidad Pública y Autónoma de El Alto, el 6 de diciembre de 2000 se abrió el campo ferial en La Ceja y el 8 de agosto de 2001 se inauguró la primera fase del estadio Olímpico Los Andes, en la zona Cosmos 79.

En conclusión, durante la primera década del siglo XXI, El Alto se consolidó como uno de los principales conglomerados urbanos del país e ingresó en la historia política al constituirse en la vanguardia del movimiento social boliviano.

### 5.7. PERSONAJES NOTABLES

La formación y desarrollo del municipio de El Alto se debe en gran parte al esfuerzo de sus habitantes que llegaron a esas tierras incluso antes de la creación de la ciudad como tal, cuando gran parte de los barrios estaban deshabitados y carecían de servicios básicos.

La participación de algunos personajes hizo más llevadera la convivencia y contribuyó al crecimiento de los barrios. Esos vecinos notables se destacaron por su aporte a la ciudad y al país en distintos ámbitos, entre

ellos el cívico, sindical, cultural y deportivo.

En el campo cívico-sindical destacan Hugo Laruta Callizaya (primer alcalde distrital y vecino de Villa 12 de Octubre), Manuel Chávez Ticona (fundador y presidente de la Junta Central de Vecinos de El Alto), Juan Cruz Mamani (presidente del Consejo Central de Vecinos en 1957), Raúl Urquiza Ergueta (vecino de la zona Río Seco y ex presidente de la Subfejuve) y Juan Mejía (vecino de Villa Bolívar y dirigente de Fejuve).

Otros personajes sobresalientes son Anacleto Gonzáles Ecos (ex presidente de la Junta de Vecinos de Villa 12 de Octubre y ex jefe del comando del MNR en El Alto), Manuel Ticona (ex vicepresidente de la Subfejuve), Antonio Tovar (dirigente de Ciudad Satélite) y Serapio Imaña (vecino de Villa Adela y dirigente de los adultos mayores).

También están los fundadores de la Fejuve de El Alto: Pablo Huariste, Antonio Antezana, José Rodríguez, Eliseo Villamil, Martirian Vázquez, Guillermo Gutiérrez y Serafín Arce.

Asimismo se destacan Fanny Guzmán Cornejo (ex concejala y vecina de Villa 12 de Octubre), Julia de Quiroga (ex secretaria de Cultura que se opuso al traslado del Politécnico Militar) y Leandro Mancilla (ex alcalde y vecino de Alto Lima), entre otros (Laruta, 2008).

Resalta la participación de Fanny Nina (primera mujer presidenta de la Fejuve), Antonia Rodríguez (ex ministra de Desarrollo Productivo y Economía Plural) y Mabel Monje (ministra de Medio Ambiente y Agua). En el campo deportivo destacan los dirigentes que organizaron el Primer Campeonato Unificado de Fútbol de El Alto el año 1977:

Julio Navia, Dámaso Callejas, Alejandro Castillo, Germán Paco, Daniel Gutiérrez, Salvador Aguilar, Ángel Alanoca, Mario Choque, Raúl Urquiza, Genaro Fernández, Raimundo Pinto, Patricio Quispe, Escolástico Mamani, Cecilio Pérez, Manuel Quispe, Lorenzo Flores, Ignacio Quispe, Celestino Carlo, Javier Paz, Mario Chambi, Jorge Flores, Virgilio Nina, Emilio Colque, Néstor Summi, Eloy Casaca, Francisco Apaza y Valentín Mallea (Laruta, 2008). Otros personajes destacados en este campo son Tomás Villca (dirigente deportivo) y los atletas Basilio Huanca y Juan Luna Arnez. En el campo de la religión se puede nombrar a monseñor Jesús Juárez Párraga (Obispo de El Alto), el párroco Sebastián Obermaier (vecino de Villa Adela) y el padre Juan Klausen (párroco de los distritos 4 y 5, y fundador de Nidelbarmi, una institución que trabaja con niños y niñas de barrios mineros).

En el ámbito cultural destacan los trabajos de Antonio Paredes Candia (escritor que produjo más de 130 obras y que pasó sus últimos días en El Alto), Johnny Fernández (periodista recopilador de la memoria alteña), Carlos Hugo Laruta Bustillos y Pablo Mamani Ramírez (sociólogos), Simón Yampara (filósofo aymara), Julio Mamani (periodista e investigador) y Marco Alberto Quispe (investigador).

Representantes de las nuevas generaciones también aportan con diferentes formas de expresiones culturales, como el fallecido músico del ritmo hip hop Abraham Bojorques, además de talentos formados en la Escuela Municipal de Artes, como Rosmery Mamani (artista plástica) y Juan Carlos Aduviri (actor y cineasta, nominado a los premios Goya de cine español como mejor actor revelación en 2011).

6.  
ZONAS Y  
COMUNIDADES  
POR DISTRITOS  
MUNICIPALES

## 6.1. DISTRITO 1

Zonas
Complemento Rosas Pampa
Final Rosas Pampa
Rosas Pampa
Complemento Rosas Pampa Sector 2
Central 12 de Octubre
Central Villa Dolores
Santiago I
Tejada Rectangular
Tejada Triangular
Plan 112
Plan 148
Plan 175
Plan 220
Plan 266
Plan 328
Plan 361
Plan 405
Plan 482
Plan 561
Plan 97
Coop. Litoral Jhon Kennedy Y Plan 24
Anexo Santa Rosa
Barrio Minero 12 De Octubre
Bolivar "A"
Bolivar Ykk
31 De Octubre
Complemento Santa Rosa
Exaltación 1er. Sección
Exaltación 2da. Sección
Exaltación 3ra. Sección
Plan 50
Plan 50 "B"
Plan 129
Santa Rosa
Tejada Alpacoma
Alpacoma Central
Tejada Alpacoma Bajo
Faro Murillo Panorámica
Arco Iris
San Miguel Bajo Alpacoma

## 6.2. DISTRITO 2

Zonas
18 de Mayo Convifag
21 de Diciembre
6 de Junio
Anexo Rosas Pampa Quechis-la
Aroma
Ascinalss
Asunción de San Pedro
Barrio Lindo
Beneméritos
Bolívar "B"
Bolívar "E"
Bolívar Fordelbe
Bolívar Michmi
Bolívar Municipal
Bolívar Municipal Norte
Bolívar "D"
Concepción
Copacabana
Coop. El Tejar
Corazón de Jesús
Cupilupaca
Eduardo Abaroa
El Carmen
El Kenko
El Porvenir
Elizardo Pérez
Gran Poder
Horizontes Convifag
Rosas Pampa Industrial
Janko Kalani
Las Delicias
Las Delicias II
Litoral
Los Pinos-Pucar
Luisa
Santiago Nuevo Milluni
Nuevos Horizontes
Nuevos Horizontes "2"
Nuevos Horizontes "3"
Nuevos Horizontes Sección Yungas
Oro Negro

FUENTE: GAMEA (2013)

8.1. INFORMACIÓN ESPECÍFICA - DISTRITO N° 1  
SUPERFICIE: 10.1 KM2



8.2 INFORMACIÓN ESPECÍFICA - DISTRITO N° 2  
SUPERFICIE: 12,0 KM2

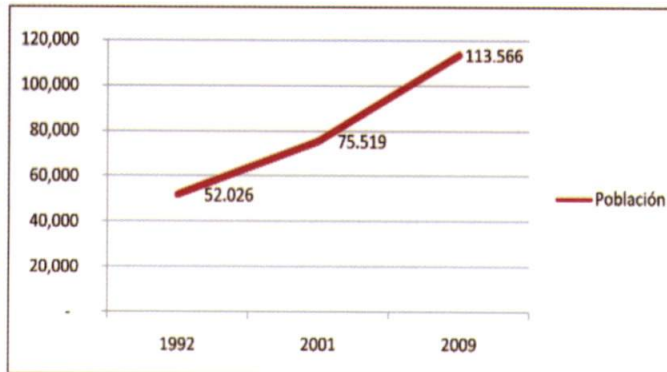
N° URBANIZACIONES Y/O ZONAS

1	ANEXO SANTA ROSA
2	BARRIO MINERO 12 DE OCTUBRE
3	BOLÍVAR "A"
4	BOLÍVAR YKK
5	CENTRAL 12 DE OCTUBRE
6	CENTRAL VILLA DOLORES
7	31 DE OCTUBRE
8	COMPLEMENTO ROSAS PAMPA
9	COMPLEMENTO SANTA ROSA
10	COOP. LITORAL JOHN KENNEDY Y PLAN 24
11	EXALTACIÓN 1ra. SECCIÓN
12	EXALTACIÓN 2da. SECCIÓN
13	EXALTACIÓN 3ra. SECCIÓN
14	FINAL ROSAS PAMPA (DEL D-2)
15	PLAN 112
16	PLAN 148
17	PLAN 175
18	PLAN 220
19	PLAN 266
20	PLAN 328
21	PLAN 361
22	PLAN 405
23	PLAN 482
24	PLAN 50
25	PLAN 50 "B"
26	PLAN 561 PLAN 129
27	PLAN 97
28	SATÉLITE
29	REGIMIENTO INGAVI
30	ROSAS PAMPA
31	ROSAS PAMPA ANEXO (DEL D-2)
32	SANTA ROSA
33	SANTIAGO I
34	TEJADA ALPACOMA
35	TEJADA RECTANGULAR
36	TEJADA TRIANGULAR
37	ALPACOMA CENTRAL
38	TEJADA ALPACOMA BAJO
39	ALTO SAGRADO CORAZON DE JESÚS
40	CORAZÓN DE JESÚS
41	ÁREA DISPERSA

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA EN BASE A DATOS DEL GOBIERNO MUNICIPAL DE EL ALTO (2009)



Población:



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA EN BASE A DATOS DEL GOBIERNO MUNICIPAL DE EL ALTO (2009)

Pedro D. Murillo Sud
Panorámica
Prefectural
Kenko Pucarani
Rosas Pampa Aurora
San Juan Kenko
Santa Isabel
Santiago II
San Miguel de Pucarani

FUENTE: GAMEA (2013)

### 6.3. DISTRITO 3

Zonas
Anexo Natividad
Complemento Jesús Nazaret
Electropaz
Loteo Los Pinos
Loza Charapaqui
Trabajadores de Cotel
Zona Industrial
10 de Febrero
1ro de Marzo (Sec. Norte)
1ro de Marzo (Sec. Sur)
1ro de Mayo
2 de Abril
2 de Febrero
24 de Diciembre
24 de Junio
25 de Diciembre
3 de Mayo
6 de Junio Complemento
7 de Septiembre
Adela Yunguyo
Almapaz
Alto de la Alianza
Amig. Chaco
Amor de Dios
Anexo 7 De Septiembre
Antofagasta
Barrio Lindo Carretera Viacha
Bartolina Sisa
Bolívar "F"
Bolivar"C"
Calama
Caluyo
Candelaria

Cesar Augusto
Compl. Natividad
Complemento Cruce Adela
Complemento Paraíso
Cosmos "79" U.V. A
Cosmos "79" U.V. B
Cosmos "79" U.V. C
Cosmos "79" U.V. D
Cosmos "79" U.V. E
Cosmos "79" U.V. F
Cosmos "79" U.V. G
Cosmos "79" U.V. H
Cosmos 77
Cosmos 78
Cotapata
Cruce Adela

FUENTE: GAMEA (2013)

### 6.4. DISTRITO 4

Zonas
16 De Febrero Constructores
16 De Febrero Fabriles
1ro De Junio Yunguyo
23 De Marzo
25 De Julio Rio Seco
31 De Junio
6 De Agosto
6 De Marzo Ex 9 De Abril
6 De Marzo-Norte
Agua De La Vida
Anexo 25 De Julio-Rio Seco
Anexo Tunari
Área Dispersa
Argentina
Artesanos 27 De Mayo
Artesanos IV A Y B
Artesanos IV C 2 De Febrero
Barrio Municipal, R.Seco
Complemento Tunari
Complemento Yunguyo I
Complemento Yunguyo II
Coop Veleros Y Mina Chojlla
Distrito Industrial 10
Estrella de Belén
Ex Tranca Rio Seco
Franz Tamayo

8.3. INFORMACIÓN ESPECÍFICA - DISTRITO Nº 3  
SUPERFICIE: 17,8 KM2



8.4. INFORMACIÓN ESPECÍFICA - DISTRITO N° 4  
SUPERFICIE: 18,5 KM2



Juana Azurduy De Padilla U.V. A
Juana Azurduy De Padilla U.V. B,C,D,E
Juana Azurduy De Padilla U.V. F,G
Libertad
Loteo Thunka
Lotes Y Servicios
Bolivia
Mercedario
Mercedario Fonvis
Núcleo Brasil
Nueva Jerusalén
Nueva Marca
Oriental
Pedro Domingo Murillo 1ra Sección
Pedro Domingo Murillo 2da Sección
Pedro Domingo Murillo 3ra Sección
Pedro Domingo Murillo 4ta Sección
S.F.S. Sector 10
San Felipe de Seque Sector 1
San Felipe de Seque Sector 2
San Felipe de Seque Sector 3
San Felipe de Seque Sector 4
San Felipe de Seque Sector 5
San Felipe de Seque Sector 6

FUENTE: GAMEA (2013)

### 6.5. DISTRITO 5

Zonas
Anexo Huayna Potosí
Anexo Tahuantinsuyo
Anexo Villa Esperanza
Atalaya
Complemento Mejillones
Complemento Mercurio
El Ingenio D2 - U2
El Ingenio D2 - U1
Germán Busch 112
Germán Busch 113
Germán Busch Anexo 112

Germán Busch Oeste
Huayna Potosí 1er. Sección
Huayna Potosí 2da. Sección
Huayna Potosí 3ra. Sección
Huayna Potosí Grupo 33
El Ingenio D. 1 UV 1
El Ingenio D. 1 UV 2
El Ingenio D. 1 UV 3
El Ingenio D. 1 UV 4
Mariscal Sucre A
Mariscal Sucre Sector 2
Mariscal Sucre Hichusirca Chico
Mercurio
Mercurio Plan 400
Nueva Asunción UV 1
Nueva Asunción UV 2
Nueva Asunción UV 3
Panamericana
Rio Seco Ex Tranca
Plan Vivienda
Puerto Mejillones
San Juan Rio Seco
Santa Rosa De Lima
Tahuantinsuyo
Túpac Katari
Villa Esperanza
Villa Ingavi
Villa Remedios
El Ingenio D 2 U 4
Nueva Asunción U .V. 4
Equipamiento Villa Ingenio

FUENTE: GAMEA (2013)

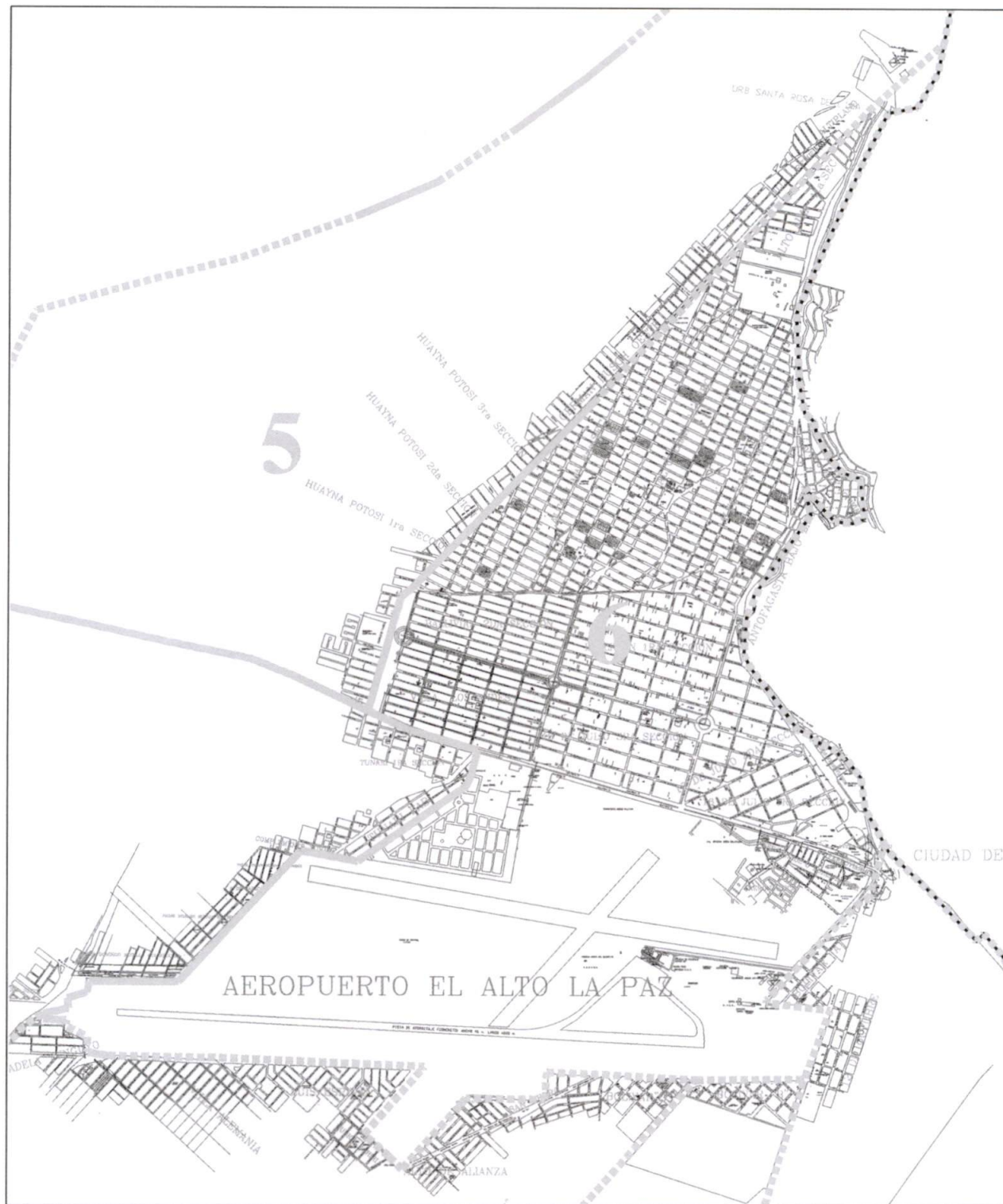
### 6.6. DISTRITO 6

Zonas
Ferrovial
Anexo 16 de Julio
16 de Julio 1ra. Sección
16 de Julio 2da. Sección

8.5 INFORMACIÓN ESPECÍFICA - DISTRITO N° 5  
 SUPERFICIE: 15,8 KM2



8.6 INFORMACIÓN ESPECÍFICA - DISTRITO N° 6  
SUPERFICIE: 15,4 KM2



16 de Julio 3ra. Sección
Alto Lima 3ra. Sección sud
Alto la Portada
Alto Lima 1ra. Sección
Alto Lima 2da. Sección
Alto Lima 3ra. Sección Norte
Alto Lima 3ra. Sección Central
Alto Lima 4ta. Sección
Los Andes
Villa Ballivian 1ra. Sección
Villa Ballivian 2 da. Sección
Ferrovial Ceja El Alto
18 De Mayo
San Salvador
Loreto
Ferropetrol
Alto Villa Victoria

FUENTE: GAMEA (2013)

### 6.7. DISTRITO 7

Zonas
14 de Enero Laguna
2 de Agosto
21 de Enero
21 de Octubre "A"
21 de Octubre "B"
29 de Junio
5 de Julio
6 de Marzo
9 de abril
A de Venir
Barrio Lindo San Roque
Bello Horizonte Lagunas
Betanzos
Cala Cala
Casa Heredia
Cazas
Complemento Bello Horizonte
Cruz de Laguna
Cuyauri

El Pino
El Porvenir I
El Porvenir II
El Progreso
El Rosario
El Salvador
El Santuario
El Viña
Esmeralda Mil
Ex Fundo Hichucirca Grande
Ex Fundo Hichusirca Grande Sector 5 de diciembre
Ex Fundo Ichucirca Grande
Ex hacienda San Roque
Final San Roque
Fortaleza
Franz Tamayo "A"
Franz Tamayo Sector Fundamental
Franz Tamayo Sector Taraco
Gutiérrez
Hichisirca Grande Sector Matilde
Israel
Julián Apaza
Julián Apaza II
Korea del Sur
Kori
La Fortuna
Las Lomas
León
Los Pinos
Loteo Yapacani
Loteo 16 de Agosto
Loteo 21 de Octubre "B"
Loteo 25 de Julio
Loteo 29 de junio
Loteo Amboro
Loteo Anexo San Antonio
Loteo El Mirador

FUENTE: GAMEA (2013)

8.7. INFORMACIÓN ESPECÍFICA - DISTRITO N° 7  
SUPERFICIE: 26,3 KM2



8.8. INFORMACIÓN ESPECÍFICA - DISTRITO N° 8  
SUPERFICIE: 40,9 KM2



**6.8. DISTRITO 8**

Zonas
12 de Abril
13 de Noviembre
14 de Mayo
14 de Septiembre - B
14 de Septiembre Ventilla
16 de Noviembre
18 de Diciembre
2 de Febrero
2 de Febrero Junthuma
27 de Septiembre
23 de Marzo
25 de Diciembre
25 de Julio
27 de Abril
27 de Mayo
29 de Junio
30 de Agosto
Unidad Vecinal 31 de Octubre
6 de Agosto
8 de Enero
Adjudicatarios Mina Chojlla
Alonso de Mendoza
Alto La Paz Loteamiento
Alto Miraflores
Andino Senkata
Anexo 8 de Enero
Anexo II 25 de Julio
Anexo Senkata 79
Anexo 16 de Noviembre
Anexo 29 de Junio
Anexo 25 de Julio I
Anexo Atipiris
Anexo Pucarani Senkata
Anexo Senkata Pucarani

Anexo Unificada Potosí I
Anexo Urkupiña
Antofagasta
Apóstol Santiago
Bolivia
Atipiris
Chijamarca (Mutual La Paz)
California
Complemento 12 de Abril
Complemento 25 de Julio Senkata
Complemento Fabril
Copacabana
Cristal
Cristal II
Cristal III
Cumaravi
Dalu
Dignidad
Ecológico Los Pinos
El Mirador
Emanuel
Estrellas del Norte

FUENTE: GAMEA (2013)

**6.9. DISTRITO 9**

Comunidades
Pomamaya Alta
Pomamaya Baja
Villandrani

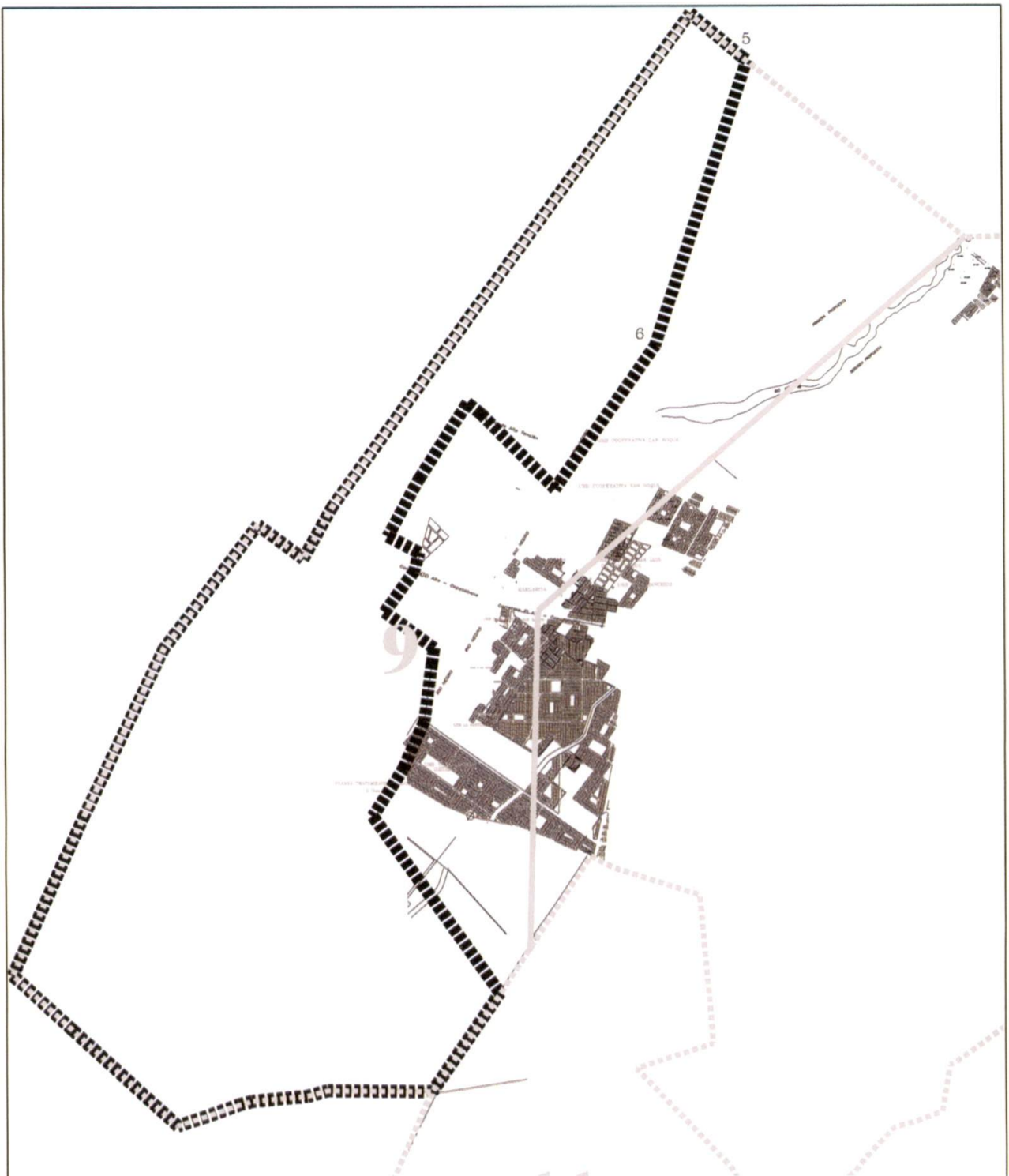
FUENTE: GAMEA (2013)

**6.10. DISTRITO 10**

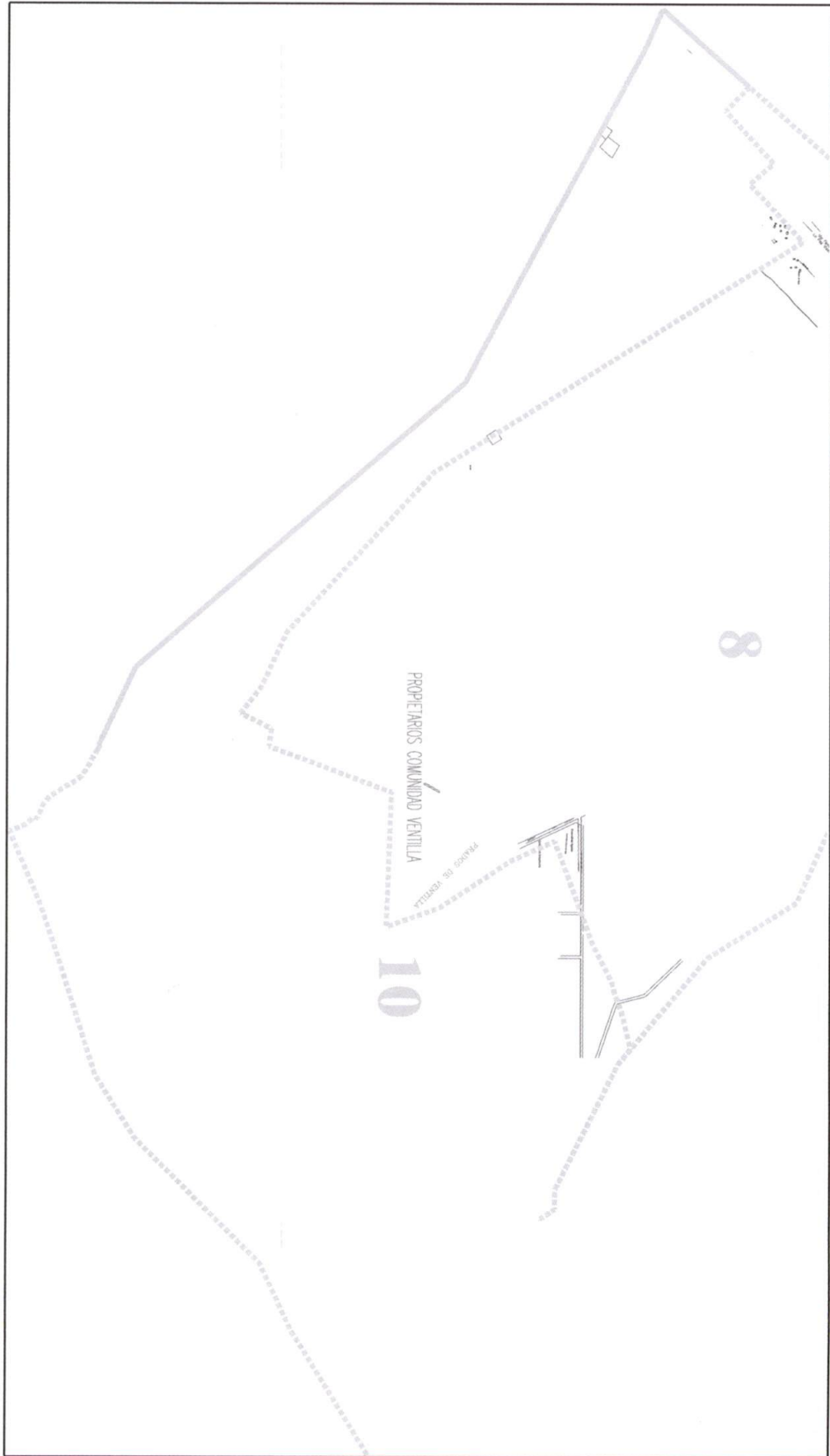
Comunidades
Amachuma
Parcopata

FUENTE: GAMEA (2013)

8.9. INFORMACIÓN ESPECÍFICA - DISTRITO N° 9  
 SUPERFICIE: 26,9 KM<sup>2</sup>



8.10. INFORMACIÓN ESPECÍFICA - DISTRITO N° 10  
SUPERFICIE: 30,6 KM2



**6.11. DISTRITO 11**

Comunidades
Tacachita
Centro Tacachira
Ocomisto

FUENTE: GAMEA (2013)

**6.12. DISTRITO 12**

Zonas
14 de Septiembre B
14 de Septiembre Ampliación I
21 de Septiembre
6 de Agosto
Aidita
Alto Chijini Cooperativa Mine- ros
Alto Chijini U.V. A
Alto Chijini U.V. "B"
Alto Chijini U.V. D
América
Ampliación San Martin
Ampliación San Pedro De Laja
Apolo I
Barrio San Juan A
Barrio San Juan B
Candelaria
Chijini Alto Fonvis
Chijini Alto I
Chijini Alto Núcleo
Chijini Chico II
Chijini Chico U.V. A
Colquiri
Copacabana
Ex Fondo Chijini Chico
Exaltación A
Exaltación B
Fátima

Fatravi
Flor Mery
Inti
Las Retamas I
Nuevo Chijini
Rivero
San Antonio
San Carlos
San Felipe
San Lorenzo
San Martin B
San Martin de Porres
San Pedro de Laja
San Salvador
Santa María
Santo Domingo
Tres Marías

FUENTE: GAMEA (2013)

**6.13. DISTRITO 13**

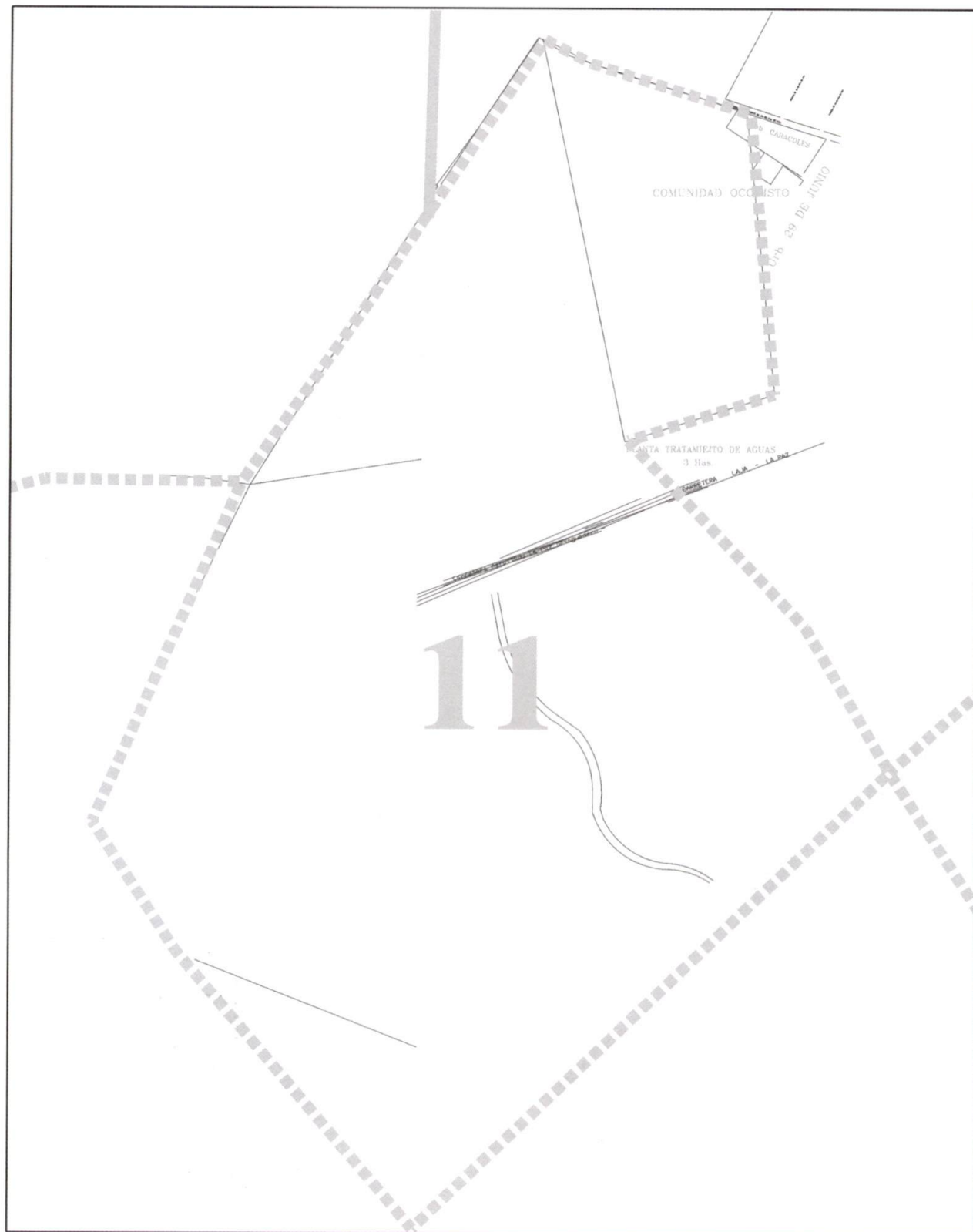
Comunidades
Milluni Bajo
Alto Milluni
El Ingenio

FUENTE: GAMEA (2013)

**6.14. DISTRITO 14**

Zonas
Bautista Saavedra U.V. "A"
Bautista Saavedra U.V. "B"
Bautista Saavedra U.V. "C"
Bautista Saavedra U.V. "Ch"
Bautista Saavedra U.V. "D"
Bautista Saavedra U.V. "E"
Bautista Saavedra U.V. "F"
Bautista Saavedra U.V. "G"
Bautista Saavedra U.V. "H"
Bautista Saavedra U.V. "I Y J"

8.11. INFORMACIÓN ESPECÍFICA - DISTRITO N° 11  
SUPERFICIE: 9,8 KM2



8.12. INFORMACIÓN ESPECÍFICA - DISTRITO N° 12  
 SUPERFICIE: 8,3 KM2



Mariscal Sucre Illampu
Mariscal Sucre Illampu A Milluni Bajo
Mariscal Sucre Milluni Bajo "B"
Mariscal Sucre Milluni Bajo "Sector C"
30 De Septiembre Mariscal Sucre
Loteo Sector San Juan Villa Mariscal Sucre
Prolongación Mariscal Sucre Illampu
Los Pinos
Los Pinos II
Franz Tamayo
Puerto Camacho
Villa Cooperativa Norte
Villa Equez
Nuevos Horizontes Norte
31 De Agosto
Las Retamas
Estrellas del Norte
Virgen de Copacabana Milluni Bajo

Agua de La Vida
Hichucirca Chico
Illampu II
Pérez Valencia
San Carlos
Flor de Illampu
San Miguel Arcángel
Manuel Rigoberto Paredes
Panamericana II
Las Lomas - Villa Ingenio
Campo Grande
Anexo Estrellas Del Norte
Nuevos Horizontes Norte
Hichucirca Chico Villa Balanza
A.D. Venir
Mariscal Sucre "Illampu I"
Loteamiento "San Andrés"
Palestina
San Carlos V
Complementación Mariscal Sucre Illampu
Los Pinos
San Jorge

FUENTE: GAMEA (2013)

## BIBLIOGRAFIA

- Cajías, F., Barragán, R., Cajías, M., & Medinacelli, X. (2007) La Paz, historia de contrastes. La Paz: Fundación Nuevo Norte.
- Del Valle de Siles, M. E. (1980) Testimonios del cerco de La Paz. La Paz: Khana Cruz.
- Flores, J., Herbas, I., & Huanca, F. (2007) Mujeres y movimientos sociales en El Alto: fronteras entre la participación y la vida cotidiana. La Paz: Fundación PIEB.
- García Linera, A. (2004) Sociología de los movimientos sociales en Bolivia: estructuras de movilización, repertorios culturales y acción política. La Paz: Plural.
- Garfias, S., & Hubert, M. (2005). El Alto, desde una perspectiva poblacional. La Paz: CODEPO-IRD.
- Gobierno Autónomo Municipal de El Alto. (2013). Plan Operativo Anual 2014. El Alto: GAMEA
- Gobierno Municipal de El Alto (2008) Suma Qamaña. Diagnóstico Plan de Desarrollo Municipal El Alto 2007-2011. El Alto: GMEA.
- INE. (2002). Censo Nacional de Población y Vivienda. La Paz: INE.
- INE. (2014). Censo Nacional de Población y Vivienda. Recuperado el 5 de Marzo de 2014, de <http://datos.censosbolivia.bo/binbol/RpWebEngine.exe/Portal?LANG=ESP>
- Jiménez, M. (2006) Ballivián: Zona de guerra, feria y fiesta. Ciudad Joven No 6.
- Jiménez, M. (2008) Qué linda es la vida. Vida y obra de Sebastián Obermaier. La Paz: Ases Comunicación y el Gato Lector.
- Laruta, C. H. (2004) El Alto, la conquista de la ciudadanía. Cuarto intermedio No 81.
- Laruta, C. H. (2007) La ciudadanía inconclusa. El Alto: identidades políticas y democracia en el siglo XXI. En Fundemos, Opiniones y Análisis No 86. Política e identidad en Bolivia. La Paz: Garza Azul.
- Lazar, S. (2008) El Alto, Rebel City: Self and Citizenship in Andean Bolivia. Durham and London: Duke University Press.
- Mamani, J. (2006) Octubre. Memorias de dignidad y masacre. El Alto: CEADL-APA.
- Mamani, J. y Archondo, R. (2010) La acción colectiva en El Alto. El Alto: Centro de Promoción de la Mujer Gregoria Apaza
- Monasterios, K., y Tapia, L. (2001) Partidos y participación de las mujeres en El Alto. El Alto: Centro de Promoción de la Mujer Gregoria Apaza.
- Presidencia de la República (1999) Plan regulador de la ciudad de El Alto. El Alto: Comisión impulsora para combatir la pobreza en El Alto.
- Quispe, M. A. (2004) De Chu'sa Marka a Jach'a Marka. La Paz: Plural-Fundación Wayna Tambo.
- Revilla, C., Artega, W., y Espósito, C. (2008) Del repudio a la alternativa: Procesos de revalorización. Villa Libre. Cuadernos de estudios sociales urbanos No 2, 22-48.
- Sandoval, G., y Sostres, F. (1989) La ciudad prometida. La Paz: ILDIS-SYSTEMA.

CON EL APOYO DE:



Oxfam