

# DESIGUALDAD DE GÉNERO EN EL MUNICIPIO DE ACHOCALLA

## DIAGNÓSTICO PARA LA PLANIFICACIÓN Y LA GESTIÓN PÚBLICA CON ENFOQUE DE IGUALDAD

**Desigualdades de género en el municipio de Achocalla.**
**Diagnóstico para la planificación y la gestión pública con enfoque de igualdad.**

**Elaborado por:**
Equipo Yachay Lab: Silvia Fernández Cervantes, Camilo W. Butron Fernández, Roxana Azeñas, Gabriela Blas Chumacero, Nina Mansilla Cortes y Kosset Mamani.
© Centro de Promoción de la Mujer Gregoria Apaza

**Directora ejecutiva:**
Mónica Gutierrez Medina

**Diseño y diagramación:**
Oveja Creativa

**Impresión:**
----------

**Dirección:**
Avenida Juan Pablo II, zona 16 de julio, calle Eulert, # 280.

**Teléfonos:** 2840351 – 2841963
**Correo:** gregorias@gregorias.org.bo
El Alto – La Paz, Bolivia, agosto del 2026

*La presente publicación ha sido elaborada en el marco del proyecto "Economías Transformadoras desde la Igualdad de Género y Feminismo", financiado por la Agencia Francesa de Cooperación al Desarrollo (AFD).*

# PRESENTACIÓN

Achocalla está viviendo una transformación acelerada. Su población se ha duplicado en poco más de una década y la urbanización avanza sobre un territorio con una fuerte identidad rural y productiva. Sin embargo, este crecimiento no ha sido acompañado por servicios públicos suficientes, y sus efectos recaen de manera desigual sobre las mujeres.

Este diagnóstico de ***"Desigualdades de género en el municipio de Achocalla"***, evidencia una realidad que no podemos seguir naturalizando: las mujeres sostienen buena parte de la economía y de los cuidados, pero continúan enfrentando precariedad laboral, menores ingresos y limitaciones para ejercer plenamente su autonomía. El 90% de las mujeres ocupadas se encuentra en la informalidad y el 46,3% percibe menos de Bs 2.000 mensuales. A ello se suma una elevada carga de trabajo de cuidados no remunerado.

La ausencia de servicios públicos de cuidado es especialmente preocupante: el 90,5% señala que no existen guarderías públicas y el 98,1% identifica la ausencia de servicios para personas con discapacidad. Cuando el Estado no garantiza servicios, son las mujeres quienes asumen el costo con su tiempo y su trabajo.

También persiste una brecha entre la presencia de las mujeres en los espacios de representación y su capacidad real de decisión. A esto se suman las dificultades para acceder a servicios de protección frente a la violencia y una institucionalidad que requiere mayor capacidad, legitimidad y confianza ciudadana.



Por ello, este diagnóstico debe ser una herramienta para transformar las prioridades de la gestión municipal. El nuevo ciclo de planificación 2026–2030 representa una oportunidad para incorporar la igualdad de género en las políticas económicas, productivas, sociales, territoriales y de participación ciudadana, con presupuesto y acciones concretas.

Las mujeres de Achocalla ya tienen propuestas: mayor autonomía económica, servicios públicos de cuidado, atención efectiva frente a la violencia, mejores servicios básicos y participación real en las decisiones municipales. No piden ser beneficiarias de las políticas públicas; exigen ser reconocidas como sujetas de derechos y actoras del desarrollo de su municipio.

Desde el Centro de Promoción de la Mujer Gregoria Apaza reafirmamos nuestro compromiso con este proceso.

Achocalla no puede construir su futuro sobre el trabajo invisibilizado de las mujeres. La igualdad debe ser una decisión política, una prioridad de gestión y una realidad concreta.

**Mónica Gutiérrez Medina**
**Directora Ejecutiva**
**Centro de Promoción de la Mujer Gregoria Apaza**

# ÍNDICE


**RESUMEN EJECUTIVO** ..... **6**

**ACRÓNIMOS Y ABREVIATURAS** ..... **9**

I. Introducción ..... 10

II. Notas Metodológicas ..... 12

III. Aproximación sociodemográfica al municipio de Achocalla ..... 13

IV. Desigualdades de Género en el municipio de Achocalla ..... 16

4.1. Sesgos de género en el mercado laboral ..... 16

4.2. Desigualdad de Ingresos ..... 19

4.3. La Precariedad Laboral, de Ingresos y el Trabajo de Cuidados ..... 20

4.4. Precarización Laboral y Acceso a Activos ..... 22

4.5 Servicios Sociales Públicos: Condiciones Materiales ..... 24

Servicios básicos en el hogar ..... 24

Educación y Salud ..... 25

4.6 Participación Política ..... 28

4.7 La Violencia Contra las Mujeres, Niñas y Niños ..... 29

Capacidad institucional del GAMEPA para la atención a las violencias ..... 31

4.8 La Cuestión de los Cuidados en el Municipio de Achocalla ..... 31

V. Percepción Ciudadana Sobre la Gestión y Políticas Municipales ..... 35

VI. Conclusiones: el perfil de las desigualdades en Achocalla ..... 38

**BIBLIOGRAFÍA Y FUENTES CONSULTADAS** ..... **46**

# RESUMEN EJECUTIVO

El presente diagnóstico analiza las desigualdades de género en el municipio de Achocalla a partir de la triangulación de tres fuentes: la Encuesta Municipal Digital sobre Desigualdades de Género (EM-DG, n=210), un taller de Diagnóstico Participativo con organizaciones de mujeres y entrevistas semiestructuradas a actores clave, y fuentes secundarias oficiales. El estudio abarca nueve dimensiones: empleo e ingresos, trabajo de cuidados, acceso a activos, servicios públicos, educación, salud, participación política, violencia en razón de género, y percepción ciudadana sobre políticas municipales.

## Contexto sociodemográfico: un municipio ecológico-productivo en acelerada transformación urbana

Achocalla es un municipio predominantemente rural que ha duplicado su población en el último período intercensal, pasando de 22.179 a 46.068 habitantes entre 2012 y 2024. Es el municipio de más rápido crecimiento demográfico del área metropolitana de La Paz, con el 86% de su población en área urbana. Con 23.319 mujeres (50,5%), su economía se basa en agricultura, ganadería, producción lechera y un creciente sector de servicios y comercio informal.



La autoidentificación étnica es predominantemente aymara, con una fuerte organización comunitaria en torno a centrales agrarias y la cosmovisión del chachawarmi, que puede operar como mecanismo de complementariedad, pero también como reproductor de roles de género desiguales.

## Desigualdades de género en el mercado laboral: precariedad feminizada y racializada

La economía informal domina (aproximadamente el 90% del empleo femenino). En la encuesta EM-DG, el 83% de las mujeres achocalleñas realiza trabajo remunerado. Sin embargo, el 59,9% lo hace como trabajadora por cuenta propia frente al 58,1% de los hombres, y solo el 15% de mujeres accede a empleo asalariado frente al 29% de hombres.

Los sectores más feminizados son comercio (25,9%), agricultura/ganadería (15%), servicios de limpieza y cuidados (9,5%). Los datos del INE CENSO 2024 confirman que 9 de cada 10 mujeres ocupadas operan en el sector informal, sin salario mínimo, aguinaldo ni seguridad social.

## Trabajo de cuidados: la jornada sin fin en un municipio rural

El trabajo de cuidados recae abrumadoramente sobre las mujeres. El 21,8% de las mujeres achocalleñas dedica cinco o más horas diarias a cuidados (frente al 11,3% de los hombres). El 56,5% es la principal responsable del cuidado en el hogar. El municipio no cuenta con ningún centro público de cuidado infantil, ni con centros para personas con discapacidad o adultas mayores. El 90,5% de la población encuestada reporta que no existen guarderías públicas en Achocalla, la cifra más alta de los tres municipios.

## Acceso a activos y crédito

En Achocalla, el 45,6% de las mujeres tiene tierras o propiedades a su nombre, un porcentaje comparativamente alto (El Alto: 17,8%), pero el 32% declara que sus propiedades están a nombre de la pareja o un familiar. El 57,8% de las mujeres no tiene acceso a crédito formal. Esta vulnerabilidad patrimonial es especialmente crítica en un municipio donde la tierra es el principal activo productivo.

## Servicios sociales: déficits estructurales en agua, saneamiento y salud



Achocalla enfrenta déficits severos: solo el 72,9% de hogares accede a agua potable por cañería (contra el 97% de El Alto), el 83,3% no tiene alcantarillado, y el 60% no tiene internet. El acceso a salud es limitado: el 52,4% tiene un centro cercano accesible, pero el 29,5% reporta que el centro queda lejos. El 78,2% de las mujeres no recibió ninguna atención en salud sexual en el último año, la cifra más alta de los tres municipios. Solo el 61,9% accede al SUS (frente al 81,3% en El Alto).

## Violencia contra las mujeres: subregistro e institucionalidad débil

Achocalla cuenta con un SLIM de muy baja credibilidad entre la población: se reporta corrupción, parcialidad y funcionarios que afirmaron ante la organización Kory Warmis que “no existe violencia” en el municipio. El 46,7% de mujeres no conoce el SLIM. Solo el 23,1% lo conoce con precisión. El 53,1% de mujeres se siente poco o nada segura en espacios públicos. La urbanización acelerada ha traído un incremento documentado de los delitos relacionados con la Ley 348, con casos de Trata y Tráfico que pasaron de 203 en 2021 a 501 en 2023.

## Participación política: presencia sin poder

Las mujeres achocalleñas han incrementado su presencia en espacios de representación formal: en la anterior gestión, 4 de 7 concejalas eran mujeres. Sin embargo, como señaló una dirigente: “llegando al lugar tampoco tenemos ese poder completo”. La barrera principal no es la ausencia de candidatas sino la instrumentalización política y el acoso al interior de las organizaciones.

## Percepción ciudadana y agenda feminista

El 77,6% de las mujeres se siente poco o nada tomada en cuenta por las autoridades municipales. El 46,2% no conoce el PTDI municipal. La agenda ciudadana es clara: el 87,6% demanda apoyo en generación de empleo e ingresos; el 14,3% servicios de cuidado; el 13,3% atención a la violencia; el 8,6% seguridad pública.

# ABREVIATURAS Y SIGLAS

| | |
|---|---|
| **CEDLA** | Centro de Estudios para el Desarrollo Laboral y Agrario |
| **CPMGA** | Centro de Promoción de la Mujer Gregoria Apaza |
| **CPE** | Constitución Política del Estado |
| **DNA** | Defensoría de la Niñez y Adolescencia |
| **EMDDG** | Encuesta Municipal Digital sobre Desigualdades de Género |
| **EPI** | Estación Policial Integral |
| **EUT** | Encuesta de Uso del Tiempo |
| **FELCV** | Fuerza Especial de Lucha Contra la Violencia |
| **GAMEPA** | Gobierno Autónomo Municipal Ecológico Productivo de Achocalla |
| **IAP** | Investigación Acción Participativa |
| **IBCE** | Instituto Boliviano de Comercio Exterior |
| **ILE** | Interrupción Legal del Embarazo |
| **INE** | Instituto Nacional de Estadística |
| **NNA** | Niñas, Niños y Adolescentes |
| **OIT** | Organización Internacional del Trabajo |
| **PEA** | Población Económicamente Activa |
| **PTDI** | Plan Territorial de Desarrollo Integral |
| **SLIM** | Servicio Legal Integral Municipal |
| **SUS** | Seguro Universal de Salud |
| **TGP** | Tasa Global de Participación |
| **TO** | Tasa de Ocupación |
| **UAPSE** | Unidad de Análisis de Políticas Sociales y Económicas |
| **VRG** | Violencia en Razón de Género |

# I. INTRODUCCIÓN



El presente Diagnóstico de Desigualdades de Género del Municipio de Achocalla es el resultado de un proceso de investigación feminista participativa encargado por el Centro de Promoción de la Mujer Gregoria Apaza (CPMGA), en el marco del proyecto "Economías Transformadoras desde la Igualdad de Género y Feminismo". Su producción responde a la necesidad de contar con información rigurosa, desagregada y políticamente útil para orientar la planificación municipal y fortalecer las estrategias de incidencia de las organizaciones de mujeres en Achocalla.



Achocalla es un municipio en transformación acelerada: municipio ecológico-productivo de base agraria que en una década se ha convertido en uno de los de mayor crecimiento demográfico del área metropolitana de La Paz. Con 46.068 habitantes (2024), ha duplicado su población desde 2012. En esta tensión entre ruralidad y urbanización, entre cosmovisión aymara y capitalismo periférico, las desigualdades de género adquieren formas específicas que este diagnóstico documenta a partir de tres fuentes complementarias: la Encuesta Municipal Digital sobre Desigualdades de Género (EM-DG, n=210), entrevistas semiestructuradas a actoras y actores clave institucionales y de sociedad civil, y estadísticas oficiales del INE, UDAPE y otras fuentes.

El diagnóstico está anclado en un marco teórico feminista interseccional que articula género, patriarcado, división sexual del trabajo, economía feminista, decolonialidad y los aportes de la epistemología de Rivera Cusicanqui para el contexto aymara-mestizo del altiplano paceño. El proceso participativo incluyó un taller de Diagnóstico Participativo con mujeres líderes de organizaciones comunales, vecinales y productivas del municipio, y entrevistas con infamantes claves del GAM y mujeres líderes vecinales, y un dirigente de sindicato agrario.

El informe está organizado en diez secciones. Tras la metodología, la sección 3 ofrece una aproximación sociodemográfica al municipio. La sección 4 analiza las desigualdades en nueve dimensiones. Las secciones 5 a 9 desarrollan servicios sociales, participación política, violencia, cuidados y percepción

ciudadana. El diagnóstico cierra con conclusiones que articulan los hallazgos en un perfil integrado de las desigualdades y propuestas de las mujeres para el nuevo ciclo de planificación municipal 2026-2030.

En este marco, el diagnóstico se inscribe también en la trayectoria institucional del Centro de Promoción de la Mujer Gregoria Apaza, institución feminista sin fines de lucro fundada el 5 de marzo de 1983 por mujeres forjadas en la lucha por la democracia, cuyo trabajo se orienta al reconocimiento, exigibilidad, goce y ejercicio de los derechos de las mujeres y comprende los siguientes lineamientos estratégicos para su implementación:

- **FORMACIÓN:** Formar e informar sobre los derechos humanos, enfatizando sobre los derechos de las mujeres como el derecho a una vida libre de violencia, derechos sexuales y reproductivos, derechos políticos y derechos económicos relacionados a la capacitación técnica y gestión empresarial.
- **ASESORÍA:** Desarrollando diversos tipos de asesoramiento legal sobre derechos laborales, procesos judiciales en casos de violencia, asesoramiento en incidencia exigibilidad y control social, gestión empresarial y comercialización.
- **APOYO A LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA:** Participar en movilizaciones en fechas emblemáticos, apoyando las movilizaciones permanentes ante temas de agenda, e incidencia a los gobiernos municipales, buscando la implementación de políticas públicas en favor de los derechos de las mujeres.
- **COMUNICACIÓN:** Línea transversal a las otras Líneas y ámbitos de trabajo, mediante distintas metodologías, herramientas para la elaboración y difusión de material educativo y de comunicación.
- **GENERACIÓN DE CONOCIMIENTO:** A través del "Centro de reflexión" destinado a obtener y difundir conocimiento basado en datos reales y/o aprendizajes institucionales que será aplicado a ambos ámbitos.

El proyecto Economías Transformadoras desde la Igualdad de Género y Feminismo, implementado con apoyo de la Agencia Francesa de Desarrollo en El Alto, Viacha y Achocalla, coloca precisamente en el centro la generación de propuestas, la exigibilidad de derechos y el reconocimiento del trabajo productivo y de cuidado de las mujeres. Por ello, la lectura del municipio de Achocalla debe ser entendida como parte de una apuesta política mayor: traducir evidencia en agenda pública, y agenda pública en decisiones municipales verificables para el nuevo ciclo de planificación.

# II. NOTAS METODOLÓGICAS

El diagnóstico se desarrolla en el entorno metodológico de la Investigación Acción Participativa (IAP) con enfoque feminista. Las categorías analíticas centrales son: género, patriarcado, división sexual del trabajo, trabajo de regeneración y cuidado de la vida, interseccionalidad, economía de los cuidados y economía feminista.

Las dimensiones temáticas del diagnóstico son: participación económica, empleo, ingresos, acceso a servicios, educación, salud, violencia, participación política y trabajo de cuidados.

Se utilizaron tres fuentes complementarias:

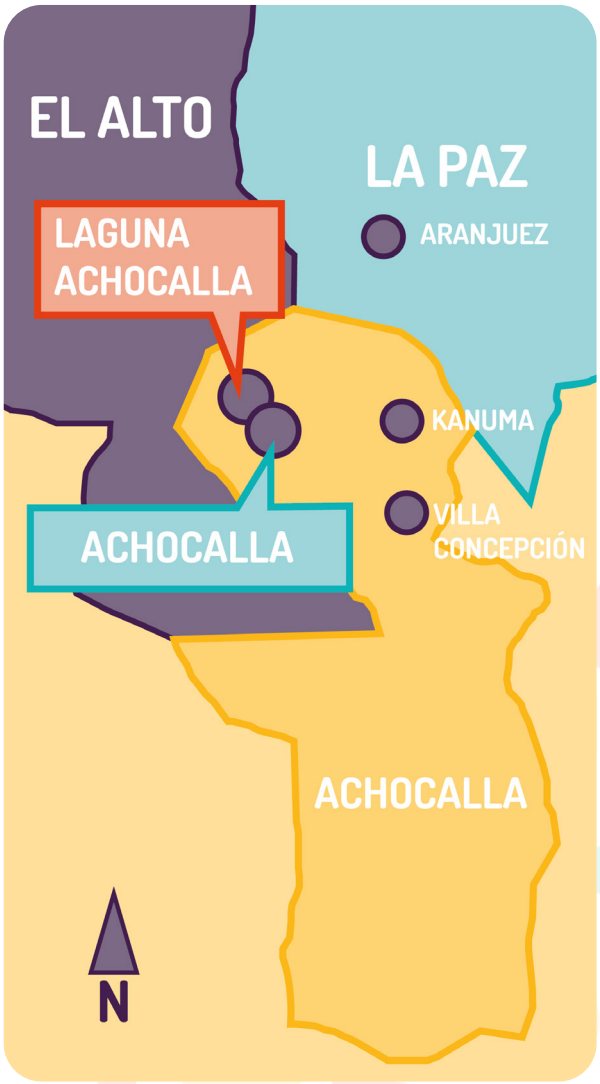
- **ENCUESTA MUNICIPAL DIGITAL SOBRE DESIGUALDADES DE GÉNERO (EM-DG):** 210 encuestas válidas en Achocalla, distribuidas en zona urbana, periurbana y rural, con sobrerrepresentación intencional de mujeres (70%), estratificada por zona y grupo etario. El instrumento cubre 54 variables en las dimensiones analizadas.
- **FUENTES PRIMARIAS CUALITATIVAS:** cuatro entrevistas individuales semiestructuradas a informantes clave del Gobierno Autónomo Municipal de Achocalla (CAM-A), organización de mujeres campesinas Bartolina Sisa, organización Kory Warmis, organización vecinal Urbanización Mullacani, Cooperativa de Vivienda del Servicio Nacional de Caminos (COVISENAC), Sindicato Agrario, y un taller de Diagnóstico Participativo con mujeres de diversas comunidades y organizaciones.
- **FUENTES SECUNDARIAS:** estadísticas municipales del INE (CENSO 2012 y 2024), UDAPE, Fiscalía General del Estado, Policía Boliviana, y estudios de ONU Mujeres, CEDLA y Ciudadanía.

En el análisis se desarrolló un proceso de triangulación entre las tres fuentes. Para cada dimensión, se muestran cómo las cifras estructurales, los datos de la encuesta EM-DG y las voces de las mujeres y las instituciones se refuerzan mutuamente.

# III. APROXIMACIÓN SOCIODEMOGRÁFICA AL MUNICIPO DE ACHOCALLA

Achocalla es un municipio predominantemente rural que actualmente forma parte de la gran mancha urbana de La Paz y El Alto. Sus características socioeconómicas aún se encuadran en el margen rural: su principal actividad productiva se basa en la agricultura, cría de ganado vacuno, camélido y bovino, la producción de leche a gran escala y la transformación de productos lácteos. Es definido oficialmente como "Municipio Ecológico Productivo", lo que refleja su vocación agraria, aunque cada vez más articulada con dinámicas urbanas y metropolitanas.

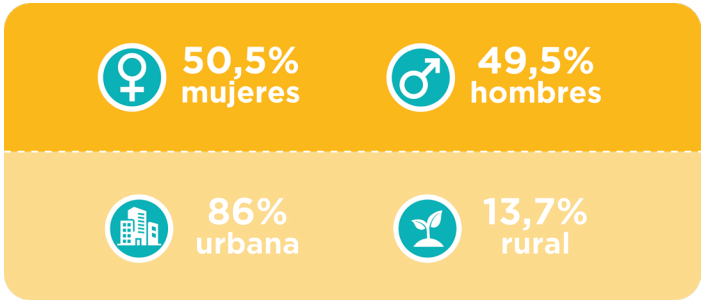
Se ubica en la provincia Murillo del departamento de La Paz, limitando al noreste con El Alto y al suroeste con Viacha. Cuenta con 42 comunidades/sectores, 3 cantones (Achocalla, Villa Concepción y Asunta Quilliviri) y cuatro distritos urbanos (6, 7, 8 y 9). Los cantones mantienen organización territorial en torno a centrales agrarias y comunidades; los distritos urbanos se organizan por urbanizaciones y subalcaldías.




## Crecimiento demográfico y composición poblacional

El municipio ha experimentado un crecimiento demográfico acelerado en el último período intercensal: su población total se duplicó de 22.431 habitantes en 2012 a 46.188 habitantes en 2024, según datos del INE. De este total, 23.319 son mujeres

(50,5%) y 22.869 son hombres (49,5%). El 86% es población urbana y el 13,7% rural, aunque estas dos áreas se encuentran fuertemente vinculadas.




Su población étnica se identifica principalmente con la lengua materna y cultura aymara. La cosmovisión del chacha warmi —principio de complementariedad entre hombre y mujer— permea la organización social y política. Esta complementariedad ha sido reforzada por 20 años de gobierno del MAS, que fortaleció valores culturales en las organizaciones indígenas y campesinas. Sin embargo, como documentan las entrevistas y el taller participativo, el chacha warmi puede operar también como mecanismo que naturaliza la división sexual del trabajo y restringe los derechos individuales de las mujeres.

## Contexto de pobreza e ingresos



Entre 2005 y 2024, Bolivia redujo la pobreza monetaria en 23 puntos porcentuales (del 60,6% al 37,6%) y la pobreza extrema del 38,2% al 12,8%. Sin embargo, persisten brechas críticas por área geográfica: la pobreza del 53,3% en el área rural frente al 31,3% en la urbana. Para el año 2024, el ingreso del hogar per cápita real (en bolivianos de 2016) registra Bs. 1.162 para el estrato medio vulnerable, Bs. 2.388 para el medio no vulnerable y Bs. 5.839 para el estrato alto.




En Achocalla, asumiendo que el 80% de la economía es informal, los ingresos provenientes de salarios estables representan solo el 20% del mercado laboral local. Según el Plan de Desarrollo Integral de 2022, el 35% de la población genera ingresos por cuenta propia.

## Migración y movilidad

El 24,3% de la muestra en Achocalla ha migrado al municipio en los últimos años (23,8% de mujeres, 25,8% de hombres), cifra que refleja la fuerte atracción de este municipio en crecimiento. Entre quienes

**24,3% de la población migró a Achocalla en los últimos años**

**28,8%** mujeres

**25,8%** hombres

migran, la principal razón es la decisión familiar (12,2% de mujeres), seguida de matrimonio o unión de pareja (4,1%) y trabajo (4,1%). Esto replica el patrón de migra ción no agenciada documentado en toda la región metropolitana.

# IV. DESIGUALDADES DE GÉNERO EN EL MUNICIPIO DE ACHOCALLA

## 4.1 Sesgos de género en el mercado laboral

En Bolivia, la tasa de empleo informal alcanzó el 83,9% del empleo total en 2024. En Achocalla, esta informalidad se feminiza y profundiza: 9 de cada 10 mujeres ocupadas se desempeñan en el sector informal.

De acuerdo con los datos del INE CENSO 2024, en este municipio las mujeres se concentran en comercio (5.727 personas), agricultura y ganadería (4.869 personas) e industria manufacturera (1.217 personas). En el rubro de alojamiento y servicios de comida, las mujeres representan el 78% del total de la fuerza laboral. Sumando estas cuatro actividades, la población ocupada femenina alcanza el 74% del total de esa mano de obra.



### Tasas de participación económica en Achocalla

En 2024, la Tasa Global de Participación (TGP) alcanzó el 78,61%, un incremento de casi 8 puntos porcentuales respecto al 70,23% de 2012. Significativamente, la TGP de las mujeres se incrementó en 10,65 puntos porcentuales, casi el doble que la de los hombres (5,97%), lo que revela una "mayor presión económica sobre las mujeres" para generar ingresos y garantizar la subsistencia del hogar. Sin embargo, estar dispuesta a ingresar al mercado no implica ocupación efectiva. La Tasa de Ocupación (TO) femenina se sitúa en el 71,14%, con una brecha de 11,4 puntos porcentuales frente a los hombres (82,55%). La Tasa de Desempleo Abierto (TDA) se ha más que duplicado: del 0,99% en 2012 al 2,35% en 2024, afectando casi simétricamente a ambos sexos (2,38% en mujeres y 2,32% en hombres), evidenciando una creciente dificultad de absorción laboral generada por el importante incremento demográfico.

**78,61% tasa Global de Participación**

**71,14% tasa de Ocupación femenina**

## Características del empleo por categoría ocupacional y sector

En la encuesta EM-DG para Achocalla (n=210), el 83% de las mujeres realizó trabajo remunerado la semana anterior a la encuesta, frente al 87,1% de los hombres. La diferencia es pequeña, pero la composición ocupacional muestra brechas estructurales:

| CATEGORÍA OCUPACIONAL | MUJERES N | MUJERES % | HOMBRES N | HOMBRES N | TOTAL N | TOTAL % |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Asalariada/o | 22 | 15,0 | 18 | 29,0 | 40 | 19,0 |
| Cuenta propia / independiente | 88 | 59,9 | 36 | 58,1 | 125 | 59,5 |
| Empleadora/or | 3 | 2,0 | 0 | 0,0 | 3 | 1,4 |
| Trabajadora/or familiar sin pago | 5 | 3,4 | 0 | 0,0 | 5 | 2,4 |
| Otra | 4 | 2,7 | 0 | 0,0 | 4 | 1,9 |
| Sin dato / No responde | 25 | 17,0 | 8 | 12,9 | 33 | 15,7 |
| TOTAL | 147 | 70,0 | 62 | 29,5 | 210 | 100 |

*Fuente: Construcción propia con datos Encuesta Municipal de Desigualdades de Género (Encuesta digital), CPMGA, abril 2026*

Las mujeres están sobrerrepresentadas en cuenta propia (59,9%) y en trabajo familiar sin pago (3,4% frente al 0% de hombres), modalidades asociadas a mayor informalidad y menor protección social. Los hombres, en cambio, acceden en mayor proporción al empleo asalariado (29,0% frente al 15,0% de mujeres), que ofrece estabilidad y acceso a seguridad social.

En cuanto a la distribución por sector económico, la encuesta EM-DG para Achocalla (n=210) muestra:

| SECTOR ECONÓMICO | MUJERES % | HOMBRES % | TOTAL % |
|---|---|---|---|
| Comercio (mercado, tienda, ambulante) | 25,9 | 6,5 | 20,0 |
| Agricultura / ganadería / actividad rural | 15,0 | 11,3 | 13,8 |
| Servicios (limpieza, cocina, cuidados) | 9,5 | 1,6 | 7,1 |
| Transporte | 1,4 | 19,4 | 6,7 |
| Manufactura / artesanía / costura | 2,0 | 1,6 | 1,9 |
| Construcción | 0,7 | 11,3 | 3,8 |
| Educación | 1,4 | 0,0 | 1,0 |
| Salud | 1,4 | 0,0 | 1,0 |
| Servicios públicos | 2,0 | 0,0 | 1,4 |
| Otro | 23,8 | 35,5 | 27,6 |
| Sin dato / No responde | 17,0 | 12,9 | 15,7 |

*Fuente: Construcción propia con datos Encuesta Municipal de Desigualdades de Género (Encuesta digital), CPMGA, abril 2026*

La estructura ocupacional revela la segmentación de género: las mujeres se concentran en comercio, agricultura y servicios de cuidados —los tres sectores más precarizados—, mientras los hombres dominan transporte y construcción. En el sector comercio, la presencia femenina cuadruplica a la masculina (25,9% vs. 6,5%). En servicios de limpieza, cocina y cuidados, la brecha es aún mayor: 9,5% de mujeres frente al 1,6% de hombres. El transporte, sector con mejores ingresos y protección relativa, es casi exclusivamente masculino (19,4% vs. 1,4%).

La racialización de la precariedad se confirma: el 63,3% de la población que se autoidentifica como aymara trabaja por cuenta propia, frente al 49,1% de la población mestiza. El trabajo asalariado es más

accesible para mestizos (22,6%) que para aymaras (17%). Ser mujer y aymara en Achocalla significa estadísticamente mayor concentración en las formas más precarias e informales de inserción económica.

## 4.2 Desigualdad en ingresos

La producción de estadísticas oficiales sobre brechas de género en ingresos es escasa en Bolivia. Una aproximación es el estudio "Brechas Sociales en Bolivia" elaborado por UDAPE (2025): el ingreso laboral promedio nacional alcanza Bs. 1.309 (en bolivianos de 2016), siendo de Bs. 1.458 en el área urbana y Bs. 959 en el área rural.

**BS. 1.309** ingreso promedio nacional

**BS. 1.458** urbana

**BS. 959** rural

La brecha salarial entre hombres y mujeres del sector privado, para el año 2024, es en promedio nacional del 9% desfavorable para las mujeres. Según datos del INE, la brecha es mayor en el sector de extracción de minerales (incrementada de Bs. 592 en 2021 a Bs. 850 en 2025). El estudio de UDAPE (2025) confirma que persiste una desigualdad estructural: las mujeres perciben remuneraciones menores que los hombres incluso con niveles educativos equivalentes.



En Achocalla, la encuesta EM-DG muestra la distribución de ingresos mensuales desagregada por sexo:

| RANGO DE INGRESOS MENSUALES | MUJERES N | MUJERES % | HOMBRES N | HOMBRES N | TOTAL N | TOTAL % |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Menos de Bs. 500 | 16 | 10,9 | 2 | 3,2 | 18 | 8,6 |
| Bs. 500 – 1.000 | 22 | 15,0 | 9 | 14,5 | 31 | 14,8 |
| Bs. 1.001 – 2.000 | 30 | 20,4 | 7 | 11,3 | 38 | 18,1 |
| Bs. 2.001 – 3.000 | 35 | 23,8 | 17 | 27,4 | 52 | 24,8 |

| | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Bs. 3.001 – 3.500 | 13 | 8,8 | 13 | 21,0 | 26 | 12,4 |
| Más de Bs. 3.500 | 6 | 4,1 | 6 | 9,7 | 12 | 5,7 |
| Sin dato / No responde | 25 | 17,0 | 8 | 12,9 | 33 | 15,7 |
| TOTAL | 147 | 70,0 | 62 | 29,5 | 210 | 100 |

*Fuente: Construcción propia con datos Encuesta Municipal de Desigualdades de Género (Encuesta digital), CPMGA, abril 2026*

La brecha de ingresos es contundente: el 46,3% de las mujeres gana menos de Bs 2.000 mensuales, frente al 29,0% de los hombres. En el extremo superior, solo el 4,1% de las mujeres gana más de Bs 3.500, frente al 9,7% de los hombres. La concentración femenina en los tramos de menor ingreso refleja tanto la precariedad de los sectores feminizados como la infravaloración del trabajo femenino.



El acceso a crédito formal es también asimétrico: el 57,8% de las mujeres en Achocalla no tiene acceso a ningún instrumento financiero formal, frente al 53,2% de los hombres. Entre quienes sí tienen acceso y lo han usado, la brecha es de 23,8% para mujeres vs. 30,6% para hombres. Las mujeres que trabajan por cuenta propia en la agricultura y el comercio —el perfil más frecuente en Achocalla— difícilmente cumplen los requisitos de historial crediticio o colateral que exigen los sistemas financieros formales.

## 4.3 La precariedad laboral, de ingresos y el trabajo de cuidados

Para las mujeres responsabilizadas socialmente de la reproducción y el cuidado de la familia, el trabajo de generación de ingresos no puede separarse del trabajo de regeneración y cuidado de la vida. Esta articulación es especialmente pronunciada en Achocalla, donde las mujeres gestionan una vida de “pluriactividad” entre la parcela agrícola, el mercado y el hogar.

**6 h 10 min diarios mujeres**

**3 h 19 min diarios hombres**

De acuerdo con la Encuesta de Uso del Tiempo del CEDLA (2023), las mujeres dedican 6 horas con 10 minutos diarios a trabajos del hogar y cuidados, frente a 3 horas con 19 minutos de los hombres. Esta brecha de casi el doble define una "jornada sin fin" que limita el tiempo disponible para el trabajo remunerado, la participación política y el autocuidado.

| GRANDES GRUPOS DE ACTIVIDAD | PARTICIPACIÓN % TOTAL | PARTICIPACIÓN % HOMBRES | PARTICIPACIÓN % MUJERES | TIEMPO HH:MM TOTAL | TIEMPO HH:MM HOMBRES | TIEMPO HH:MM MUJERES |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Trabajo Total | 96,1 | 95,0 | 97,1 | 09:38 | 09:10 | 10:02 |
| Trabajo Remunerado | 50,3 | 55,6 | 45,8 | 09:26 | 10:21 | 08:28 |
| Trabajo no remunerado | 92,2 | 89,0 | 95,1 | 04:53 | 03:19 | 06:10 |
| Trabajo doméstico | 90,3 | 86,0 | 94,1 | 03:44 | 02:38 | 04:37 |
| Trabajo de cuidados | 41,1 | 32,5 | 48,7 | 02:31 | 01:51 | 02:54 |

*Fuente: CEDLA Encuesta de Uso del Tiempo EUT-CEDLA 2023*

Los datos de la encuesta EM-DG para Achocalla (n=210) especifican la distribución del trabajo de cuidados:

| HORAS DIARIAS DEDICADAS AL CUIDADO | ♀ MUJERES N | ♀ MUJERES % | ♂ HOMBRES N | ♂ HOMBRES % | TOTAL N | TOTAL |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Menos de 2 horas | 30 | 20,4 | 47 | 75,8 | 78 | 37,1 |
| 2–4 horas | 85 | 57,8 | 9 | 12,9 | 93 | 44,3 |
| 5–7 horas | 20 | 13,6 | 7 | 11,3 | 27 | 12,9 |

| | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 8 horas o más | 12 | 8,2 | 0 | 0,0 | 12 | 5,7 |
| Total 5 horas o más | 32 | 21,8 | 7 | 11,3 | 39 | 18,6 |
| TOTAL | 147 | 70,0 | 62 | 29,5 | 210 | 100 |

*Fuente: Construcción propia con datos Encuesta Municipal de Desigualdades de Género (Encuesta digital), CPMGA, abril 2026*

El 21,8% de las mujeres achocalleñas dedica cinco o más horas diarias al trabajo de cuidados no remunerado, frente al 11,3% de los hombres. Expresado en tiempo semanal, más de una de cada cinco mujeres dedica al menos 35 horas semanales al trabajo de cuidados —equivalente a una jornada laboral completa que el sistema ni reconoce ni retribuye.

El 56,5% de las mujeres es la principal responsable del cuidado en el hogar, frente al 30,6% de los hombres. Solo el 8,8% de las mujeres reporta una distribución equitativa del cuidado en la pareja. El 29% de mujeres y el 24,2% de hombres tiene hijos o hijas menores de cinco años a cargo.



En Achocalla, la organización de los cuidados tiene una dimensión particular: además de la atención a personas, las mujeres cuidan animales, tierra y bienes comunes —agua, semillas— que la política municipal ni registra ni aborda. La “pluriactividad” rural-urbana implica jornadas de trabajo total que superan las 10 horas diarias y que el cuerpo femenino sostiene sin descanso ni reconocimiento.

## 4.4 Precarización laboral y acceso a activos

El acceso a activos —tierra, propiedad, crédito— es una condición estructural de la autonomía económica. En Achocalla, donde la tierra es el principal activo productivo, la exclusión de las mujeres de la titularidad patrimonial tiene consecuencias económicas y legales directas.

| INDICADOR DE ACCESO A ACTIVOS | MUJERES % | HOMBRES % |
|---|---|---|
| Tiene tierra o propiedad a su nombre | 30 | 20,4 |
| Propiedad a nombre de pareja o familiar | 85 | 57,8 |
| Sin tierras o propiedades | 20 | 13,6 |
| Sin acceso a crédito formal | 12 | 8,2 |
| Con crédito formal (lo ha usado) | 32 | 21,8 |

*Fuente: Construcción propia con datos Encuesta Municipal de Desigualdades de Género (Encuesta digital), CPMGA, abril 2026*



Si bien el porcentaje de mujeres con tierra a su nombre (45,6%) es comparativamente alto respecto a El Alto (17,8%), el 32% declara que sus propiedades están registradas a nombre de la pareja o familiares varones, situación que afecta solo al 22,6% de los hombres. En casos de separación o conflicto, estas mujeres quedan en situación de vulnerabilidad patrimonial a pesar de haber contribuido a la generación y mantenimiento de esos activos. El análisis del PTDI 2021-2025 identifica como "vacío crítico" la ausencia de datos desagregados por sexo sobre tenencia de tierra en el municipio.

El análisis crítico del PTDI 2021-2025 del GAMEPA confirma que el municipio tiene un único programa de fortalecimiento productivo: la Unidad Agropecuaria que ejecuta proyectos con contrapartes de comunidades, productores y el gobierno municipal. Como señaló la Directora de la Unidad Agropecuaria (Entrevista institucional, abril 2026), el programa duplicó su presupuesto en la primera gestión del alcalde reelecto, de Bs. 50.000 a Bs. 100.000. Sin embargo, como denunció una autoridad de la Federación Tupaj Katari, el municipio convoca ferias con 24 horas de anticipación, sin coordinación con los calendarios productivos de las comunidades, y distribuye semillas generando competencia desleal entre productoras.

La autonomía económica en Achocalla no puede medirse únicamente por el porcentaje de mujeres que "deciden solas sobre sus ingresos" (42,2%, frente al 58,5% en El Alto). El 32% decide junto con la pareja.

Más revelador: en las mujeres casadas, solo el 26,8% decide sola, y el 48,5% decide con la pareja. En el contexto del chachawarmi, donde la pareja es la unidad de decisión política y económica, la "autonomía" individual de la mujer está estructuralmente condicionada.

## 4.5 Servicios sociales públicos: condiciones materiales

El acceso a servicios sociales no equivale a proximidad geográfica. Para las mujeres achocalleñas, barreras adicionales incluyen horarios incompatibles con la carga de cuidados, atención en castellano en contextos de habla aymara, trato discriminatorio y el costo de oportunidad del desplazamiento en un municipio de geografía extensa y transporte público deficiente.

Achocalla es el municipio del área metropolitana con mayores déficits en servicios básicos. Su explosión demográfica ha superado la capacidad de provisión de servicios por parte del GAMEPA.

### Servicios básicos en el hogar



El acceso a servicios básicos tiene incidencia directa en el uso del tiempo de las mujeres. En Achocalla, la cobertura presenta déficits estructurales:

| SERVICIO BÁSICO | ACHOCALLA (ENCUESTA EM-DG %) |
|---|---|
| Electricidad domiciliaria | 100,0 |
| Telefonía móvil | 99,0 |
| Agua potable por cañería | 72,9 |
| Alcantarillado / eliminación aguas residuales | 16,7 |
| Internet | 40,0 |

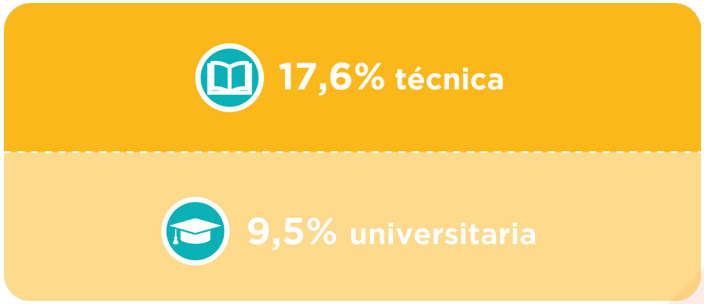
*Fuente: Construcción propia con datos Encuesta Municipal de Desigualdades de Género (Encuesta digital), CPMGA, abril 2026*

Estos datos revelan una brecha dramática con El Alto: mientras en El Alto el 97% accede a agua por cañería y el 89,2% a alcantarillado, en Achocalla estas coberturas caen al 72,9% y 16,7% respectivamente. Para el 27,1% de hogares sin agua potable domiciliaria y el 83,3% sin alcantarillado, la gestión de residuos y el acarreo de agua recaen casi exclusivamente sobre las mujeres, incrementando significativamente su tiempo de trabajo doméstico. Los datos del INE CENSO 2024 confirman: solo el 41,33% de hogares tiene acceso a agua por cañería a nivel municipal, y apenas el 20,15% cuenta con instalaciones sanitarias domiciliarias.

La brecha digital es igualmente crítica: solo el 40% tiene internet en Achocalla (frente al 47,3% en El Alto). Esta carencia excluye a las mujeres de trámites digitales, teletrabajo y plataformas de denuncia e información.

## Educación y salud

El nivel educativo en Achocalla es notablemente más bajo que en los otros municipios, reflejo de su perfil rural. Según la encuesta EM-DG, el 72,9% de la población reporta que el mayor nivel educativo accesible sin desplazarse es la secundaria, el 17,6% la educación técnica y solo el 9,5% la universitaria. Este contraste con El Alto (76,8% accede a universidad) refleja la brecha urbano-rural en acceso educativo.






Los datos nacionales del INE CENSO 2024 evidencian las desigualdades: en el área rural, el 15,25% de las mujeres mayores de 19 años es analfabeta (frente al 3,5% en área urbana), y solo el 11,40% alcanza educación superior (vs. 42,03% en área urbana). Las mujeres rurales aymaras de Achocalla se ubican precisamente en este perfil más excluido.

Un dato revelador de la desigualdad de género en educación Achocalla: las mujeres que trabajan en agricultura tienen los niveles más altos de analfabetismo; las brechas se amplían con la edad. La presión sobre las mujeres jóvenes para asumir trabajos domésticos y productivos limita su trayectoria educativa.

## Disponibilidad y acceso a servicios de salud

El acceso a salud en Achocalla presenta diferencias marcadas respecto a municipios más urbanizados. Las familias, y dentro de ellas las mujeres, actúan como las primeras gestoras de la salud en el hogar: el 71,2% usa preferentemente remedios caseros y el 40,2% medicina tradicional. Esta búsqueda de atención informal no es cultural únicamente, es también consecuencia de las barreras de acceso al sistema formal.

**COBERTURA NOMINAL DE SALUD:**

**83,0% mujeres**

**77,4% hombres**

La cobertura nominal de salud muestra que el 83,0% de las mujeres en Achocalla tiene alguna cobertura (frente al 77,4% de hombres). Sin embargo, esta cobertura está concentrada fundamentalmente en servicios de salud reproductiva (atención del parto). La encuesta EM-DG muestra:



| ACCESO A CENTRO DE SALUD | MUJERES % | HOMBRES % | TOTAL % |
|---|---|---|---|
| Sí, tengo centro cercano y puedo acceder | 55,1 | 46,8 | 52,4 |
| Centro cercano, pero difícil acceder (horarios, costo, idioma, trato) | 10,2 | 9,7 | 10,0 |
| El centro queda lejos | 27,9 | 32,3 | 29,5 |
| No tengo acceso | 6,8 | 11,3 | 8,1 |

*Fuente: Construcción propia con datos Encuesta Municipal de Desigualdades de Género (Encuesta digital), CPMGA, abril 2026*

Solo el 52,4% de la población tiene un centro de salud cercano y accesible. El 29,5% reporta que el centro queda lejos —cifra alta para un municipio que se urbaniza— y el 8,1% directamente no tiene acceso. Estas cifras reflejan las desigualdades intramunicipales: las zonas rurales de los cantones

Achocalla, Villa Concepción y Asunta Quilliviri concentran las mayores brechas.

El dato más crítico en salud es la salud sexual y reproductiva:

| TIPO DE ATENCIÓN EN SALUD SEXUAL RECIBIDA (MUJERES) | ACHOCALLA % |
|---|---|
| No recibió ninguna atención en salud sexual | 78,2 |
| Recibió información sobre salud sexual | 10,9 |
| Recibió anticonceptivos | 3,4 |
| Solo curaciones | 7,5 |

*Fuente: Construcción propia con datos Encuesta Municipal de Desigualdades de Género (Encuesta digital), CPMGA, abril 2026*



El 78,2% de las mujeres achocalleñas no recibió ninguna atención en salud sexual durante el último año —la cifra más alta de los tres municipios (El Alto: 59,3%, Viacha: 54,5%)—. Esta cifra refleja tanto ausencia de oferta como barreras culturales y de acceso específicas del contexto rural aymara.

En materia de seguro de salud, el 61,9% accede al SUS (frente al 81,3% en El Alto), el 15,7% tiene seguro privado y el 22,4% no tiene ningún seguro. Esta cobertura reducida del SUS en Achocalla se explica por la dispersión territorial y la menor articulación con el sistema de salud formal.

En cuanto a la salud reproductiva, el municipio ha alcanzado el 90% de partos atendidos por personal calificado en 2024. Sin embargo, la brecha urbana-rural es profunda: en el área urbana la atención profesional llega al 91,1%, mientras en el área rural desciende al 82,7%. En las zonas rurales, el 4,2% de los partos son atendidos por parteras y un 2,3% por la mujer misma.

La calidad de la atención percibida en los servicios de salud es mayoritariamente negativa: el 23,3% la califica como mala y el 17,1% como regular. Solo el 0,5% la evalúa como muy buena. El 58,1% no tiene información para emitir un juicio, lo que señala tanto la baja utilización de servicios como la falta de experiencia directa con el sistema.

## 4.6 Participación política

La participación política de las mujeres en Achocalla se desarrolla en un contexto particular: la organización comunitaria aymara —estructurada en sindicatos agrarios, centrales agrarias y juntas de vecinos— es el espacio fundamental de participación política local. El chachawarmi funciona formalmente como principio de representación paritaria: hombre y mujer son considerados una unidad política. Sin embargo, en la práctica, esta "complementariedad" opera frecuentemente como la subordinación de la decisión individual de la mujer a la voluntad del par conyugal o del grupo masculino.

Los datos del INE sobre participación política muestran que a nivel nacional las mujeres alcanzaron el 55,6% del Senado en 2020, resultado de la paridad y alternancia. Sin embargo, en gobiernos subnacionales la brecha es marcada: 0% de gobernadoras en 2010, 2015 y 2021, y solo el 6% de alcaldesas en 2021.

En Achocalla, la realidad muestra una paradoja documentada por las entrevistas: en la anterior gestión, 4 de 7 concejalas eran mujeres, y una presidía el Concejo. Sin embargo, como narró una dirigente comunal:



> **"muchas mujeres han sido candidatas, es más otras han llegado a ser concejales en el municipio de Achocalla. Sin ir más lejos en la anterior gestión hemos tenido 4 concejales mujeres de 7, pero si bien han llegado al poder, hemos visto que tampoco tienen poder de decisión (...) hemos tenido una mujer concejala como presidenta del concejo, pero todo lo que ella ha prometido en la campaña no ha podido hacer, porque así haya habido menos varones han sido ellos los que han tomado determinaciones en el Concejo. Entonces, si bien estamos saliendo, hemos llegado al lugar donde hemos soñado llegar, pero llegando al lugar tampoco tenemos ese poder completo."**

Este testimonio sintetiza la diferencia entre paridad descriptiva y paridad sustantiva: las mujeres están en los espacios de representación, pero el poder de decisión sigue siendo masculino.

Las barreras de entrada a la participación política son múltiples y superpuestas. La sobrecarga de trabajo no remunerado es la principal: para las mujeres de Achocalla que gestionan una vida de "pluriactividad" entre la parcela agrícola y el mercado, la militancia política es un privilegio difícil de alcanzar sin redes de corresponsabilidad. La violencia política opera además como mecanismo de disciplinamiento: una vez que las mujeres ingresan a espacios organizativos, enfrentan instrumentalización por sus pares masculinos y obstrucción de sus funciones.

En las organizaciones comunitarias tradicionales, la representación es de pareja, no individual: no puedes ser dirigente siendo soltero/a. Esto excluye estructuralmente a mujeres jóvenes, solteras, separadas o viudas de la representación política, a pesar de que son precisamente ellas quienes enfrentan las situaciones de mayor vulnerabilidad.

## 4.7 La violencia contra las mujeres, niñas y niños

La violencia en razón de género en Achocalla transversaliza todas las dimensiones analizadas. Está asociada al machismo arraigado en un sistema patriarcal que se expresa tanto en la visión occidental como en la cosmovisión andina complementaria: en ambas tradiciones, las mujeres tienen roles asignados que niegan sus derechos individuales a generar y disponer de ingresos propios, a participar en política, a decidir sobre su cuerpo y maternidad.




El proceso de urbanización acelerada en Achocalla ha traído un incremento documentado en la percepción de inseguridad y una mayor exposición a la violencia basada en género. Los datos de la Policía Boliviana para el departamento de La Paz registran una tendencia alarmante: los delitos relacionados con la Ley 348 en trata y tráfico de personas se incrementaron de 203 casos en 2021 a 501 en 2023. Los delitos contra la libertad sexual (violación y abuso) aumentaron de 31 denuncias en 2021 a 125 en 2024.

Los casos de violencia física y sexual atendidos por centros de salud del departamento de La Paz pasaron de 880 casos en 2021 a 1.156 en 2024. En 2024, el 83% de las víctimas atendidas fueron mujeres (961 casos frente a 195 hombres), confirmando que la violencia física y sexual tiene su blanco principal en el cuerpo de las mujeres.

Según estudios de ONU Mujeres, la violencia psicológica es la de mayor prevalencia, afectando al 57% de las mujeres en el municipio de La Paz. El 29% de víctimas de violencia física y el 51,8% de las de violencia sexual no lo cuentan a nadie. Solo el 6,2% de las víctimas recurre primero a una institución pública (SLIM, FELCV o Fiscalía).

## Conocimiento y uso de servicios de atención a la VRG

| INDICADOR DE VRG | MUJERES % | HOMBRES % |
|---|---|---|
| Sabe exactamente a dónde ir en caso de violencia | 29,9 | 9,7 |
| Solo tiene idea, pero no certeza | 39,5 | 50,0 |
| No sabe a dónde acudir | 30,6 | 40,3 |
| Conoce el SLIM y sabe dónde está | 23,1 | 16,1 |
| Ha escuchado del SLIM pero no sabe dónde está | 32,7 | 29,0 |
| No conoce el SLIM en absoluto | 43,5 | 54,8 |
| No ha denunciado violencia | 89,8 | 93,5 |
| Poco o nada segura en espacios públicos (de día) | 53,1 | 24,2 |
| Muy segura en espacio público (de día) | 0,7 | 9,7 |

*Fuente: Construcción propia con datos Encuesta Municipal de Desigualdades de Género (Encuesta digital), CPMGA, abril 2026*

El 53,1% de las mujeres se siente poco o nada segura en espacios públicos durante el día —cifra significativamente menor que El Alto (76,3%) pero relevante para un municipio de mayor arraigo comunitario. El 46,7% de mujeres no conoce el SLIM en absoluto, el porcentaje más alto de los tres municipios. Solo el 23,1% lo conoce con precisión. El conocimiento es mayor entre las mujeres de 35-54 años (28-30%) y menor entre las jóvenes de 15-24 (9,1%).

El nivel de denuncia es extremadamente bajo: el 89,8% de mujeres y el 93,5% de hombres no ha denunciado violencia. Entre quienes sí denunciaron, el 4,8% lo hizo ante el SLIM y el 3,4% ante la FELCV.

### Capacidad institucional del GAMEPA para la atención a las violencias

El municipio de Achocalla cuenta con un SLIM, pero su credibilidad entre la población es muy baja. Las entrevistas y encuestas reportan corrupción y mal servicio. La organización Kory Warmis, ante la poca eficacia del SLIM, elaboró una ruta crítica y conformó una red contra la violencia compuesta por autoridades originarias, juntas de vecinos, centros de salud, policía y otros actores.



Un hecho revelador: Kory Warmis presentó un proyecto de ley ante el Concejo municipal que no fue aprobado porque los funcionarios del SLIM y DNA informaron que en el municipio “no existe violencia”. Este dato, que debería alarmar a cualquier autoridad, revela la negación institucional de la violencia de género como estrategia de invisibilización.

Achocalla no cuenta con Defensoría de la Niñez y Adolescencia (DNA), ni con centros públicos de cuidado para infancias, personas con discapacidad o adultas mayores. Esta ausencia institucional carga en los cuerpos de las mujeres no solo el cuidado familiar sino también la protección de los grupos más vulnerables ante la violencia.

La evaluación ciudadana de los servicios de atención es negativa: el 23,3% califica la atención del SLIM/DNA como mala y el 17,1% como regular. El 58,1% no tiene información para evaluar, lo que refleja la baja utilización y visibilidad de los servicios.

## 4.8 La cuestión de los cuidados en el municipio de Achocalla

El trabajo de regeneración y cuidados de la vida comprende todas las actividades necesarias para sostener la vida cotidiana: alimentar, limpiar, criar, acompañar, cuidar personas enfermas y adultas

mayores. En Achocalla, este trabajo incluye también el cuidado de animales, tierra y bienes comunes —agua, semillas— dimensiones que la política municipal ni registra ni aborda.

La Constitución Política del Estado recoge el principio de corresponsabilidad social del cuidado en dos artículos fundamentales: el Artículo 64 (responsabilidad compartida entre madres y padres en la crianza) y el Artículo 338 (reconocimiento del valor económico del trabajo doméstico). Ninguno de estos mandatos se refleja en el PTDI 2021-2025 del GAMEPA, que omite casi totalmente la categoría de trabajo de cuidado.

La organización social del cuidado en Achocalla se rige bajo un modelo feminizado donde la responsabilidad del bienestar recae casi exclusivamente en las mujeres del hogar. En Bolivia, las mujeres asumen el 96% del tiempo total de cuidados de infantes menores de un año, mientras la seguridad social y el sector privado apenas cubren el 3% y 1% respectivamente.

Diane Elson (2001) propone el marco analítico de las tres “R” para transformar la organización social del cuidado::



- **RECONOCER:** dar visibilidad al valor económico y social del trabajo de cuidado no remunerado.
- **REDUCIR:** aliviar la carga excesiva mediante infraestructura y servicios básicos que agilicen el trabajo doméstico y servicios de cuidado públicos y de calidad.
- **REDISTRIBUIR:** superar la organización “familista” y patriarcal donde el cuidado recae en las mujeres, hacia corresponsabilidad del Estado, la comunidad y los hombres.

En Achocalla, los datos sobre infraestructura pública de cuidados son los más críticos de los tres municipios:

| TIPO DE SERVICIO DE CUIDADO | NO EXISTEN % | EXISTEN PERO LEJANOS/ INSUFICIENTES % | SUFICIENTES Y ACCESIBLES % |
|---|---|---|---|
| Guarderías / centros infantiles | 90,5 | 9,0 | 0,5 |
| Centros para personas con discapacidad | 98,1 | 1,0 | 0,5 |
| Centros para personas adultas mayores | 93,8 | 6,2 | 0,0 |

*Fuente: Construcción propia con datos Encuesta Municipal de Desigualdades de Género (Encuesta digital), CPMGA, abril 2026*

El 90,5% reporta que no existen guarderías públicas en Achocalla —el porcentaje más alto de los tres municipios, contra el 40,9% de El Alto—. Para personas con discapacidad, la inexistencia alcanza el 98,1%. La ausencia es casi total y estructural.



La sobrecarga de cuestión de cuidados en Achocalla está marcada la ausencia estructural de servicios públicos. Los servicios existentes son mínimos o inexistentes para infancia, discapacidad y personas adultas mayores; los servicios ausentes incluyen cuidado infantil de proximidad, apoyo a cuidadoras, atención diurna para personas dependientes y mecanismos de cuidado comunitario en zonas rurales y periurbanas. Las competencias municipales deben leerse junto a servicios básicos, transporte, educación, salud y protección social, porque en un territorio disperso el cuidado se vuelve también problema de distancia, agua, caminos y tiempo.

No corresponde fijar montos sin información presupuestaria municipal suficiente, pero sí definir rubros de costo y costeo: adecuación de espacios, personal cuidador y técnico, alimentación, materiales, transporte, seguridad, formación, registro y evaluación. Como piloto, el municipio podría iniciar un centro o servicio comunitario de cuidado infantil vinculado al Instituto de Formación de la Mujer propuesto por las organizaciones, con participación comunitaria y seguimiento del concejo municipal.

El informe de campo confirma que el municipio no cuenta con centros públicos de cuidado o guarderías para menores de cinco años. Las dos unidades educativas especiales existentes (Kusisita Qamasiñani y Suma Qamaña) dependen de la Gobernación y son centros de enseñanza, no de cuidado, ubicadas en

localizaciones poco accesibles. No existen centros públicos de cuidado para personas adultas mayores; solo centros de reunión comunitaria.

El informe de campo confirma que el municipio no cuenta con centros públicos de cuidado o guarderías para menores de cinco años. Las dos unidades educativas especiales existentes (Kusisita Qamasiñani y Suma Qamaña) dependen de la Gobernación y son centros de enseñanza, no de cuidado, ubicadas en localizaciones poco accesibles. No existen centros públicos de cuidado para personas adultas mayores; solo centros de reunión comunitaria.

Está aucensia total de infaestructura de cuidado tiene consecuencias directas y medibles: limita la generación de ingresoas de las mujeres, impide su capacitación, afecta su salud, y reproduce la concentración femenina en los trabajos más precarios. El GAMEPA delega en el cuerpo y el tiempo de las mujeres achocalleñas las funciones que en una política pública de corresposabilidad debería asumir el Estado.

El único servicio de capacitación específicamente dirigido a mujeres en el municipio es el impulsado por la organización Kory Warmis —sociedad civil, no municipal—: talleres de pastelería, pollerería e inocuidad alimentaria, planificados con fondos propios y voluntariado, sin presupuesto ni apoyo municipal sostenido.

# V. PERCEPCIÓN CIUDADANA SOBRE GESTIÓN Y POLÍTICAS MUNICIPALES

Esta dimensión mide la brecha entre lo que el municipio hace formalmente en materia de género y lo que la ciudadanía conoce, percibe y valora. En Achocalla, las tres fuentes convergen en señalar una brecha profunda entre la gestión del GAMEPA y la experiencia de las mujeres.

## Conocimiento ciudadano de la institucionalidad municipal de género

| IINDICADOR DE PERCEPCIÓN Y CONOCIMIENTO | MUJERES % | HOMBRES % |
|---|---|---|
| Conoce algún programa municipal para mujeres (sí, y lo conoce) | 4,8 | 6,5 |
| Ha escuchado que existe, pero no lo conoce | 12,9 | 6,5 |
| Dice que no existe ninguno | 12,2 | 4,8 |
| No sabe si existe | 70,1 | 82,3 |
| Poco o nada tomadas en cuenta por autoridades | 77,6 | 69,4 |
| Poco o nada atendidas en necesidades | 80,0 | 73,5 |
| Conoce bien el PTDI/POA del municipio | 10,2 | 24,2 |
| No conoce el PTDI/POA | 51,7 | 33,9 |

*Fuente: Construcción propia con datos Encuesta Municipal de Desigualdades de Género (Encuesta digital), CPMGA, abril 2026*

El 77,6% de las mujeres achocalleñas siente que las autoridades municipales las toman poco o nada en cuenta —segunda cifra más alta de los tres municipios, después de El Alto (80,5%)—. El 80% considera que sus necesidades son poco o nada atendidas. Solo el 4,8% conoce algún programa municipal específicamente dirigido a mujeres. El 70,1% no sabe si existe ninguno.

El conocimiento del PTDI —el principal instrumento de planificación municipal— es bajo: el 51,7% de las mujeres no lo conoce y solo el 10,2% lo conoce bien. Esta cifra expresa tanto la brecha de comunicación institucional como la exclusión de las mujeres de los procesos de planificación.

## El PTDI bajo lente de la igualdad de género

El análisis crítico del PTDI 2021-2025 del GAMEPA revela una planificación con fuerte carga de infraestructura física (riego, puentes, sedes) donde la dimensión de género está "encapsulada" en el presupuesto de los SLIM, sin permear la planificación económica ni los programas productivos.



El Plan nombra la violencia como brecha, pero trata a las mujeres principalmente como beneficiarias pasivas de programas asistenciales o como responsables de la "salud familiar", sin reconocer su rol como motor de la economía ecológica local ni la necesidad de corresponsabilidad en los cuidados. No cuantifica el trabajo doméstico no remunerado (mandato del Art. 338 CPE). Sus indicadores son de producto —número de mujeres atendidas, partos institucionalizados— y no de resultado (cambio en la brecha de autonomía económica, reducción de la carga de cuidados).

Un avance identificado es la mención explícita del término "Despatriarcalización" en el eje de Culturas, Descolonización y Despatriarcalización, aunque no se concreta en metas medibles. El PTDI incluye también un Programa de Apoyo a la Producción Agropecuaria con construcción de sistemas de riego y ferias productivas, que impacta indirectamente en las mujeres productoras, aunque los datos no están desagregados por sexo y los mecanismos de ejecución son cuestionados por las propias comunidades.

El nuevo ciclo de planificación debe superar la lógica de género encapsulado. Para ello, el GAMEPA requiere capacidades institucionales mínimas: establecimiento de programas de gasto específicos en igualdad de género y corresponsabilidad de cuidados, personal con formación en género y derechos humanos, estructura responsable de igualdad y cuidados, mecanismos de coordinación con salud, educación, policía y justicia, y espacios de control social donde las mujeres no sean tratadas como beneficiarias sino como sujetas políticas. Hablar de presupuesto sensible al género significa mirar quién recibe, quién decide, quién cuida y quién queda fuera de la inversión municipal.

## Agenda ciudadana prioritaria

| PROBLEMA MÁS URGENTE PARA MEJORAR LA VIDA DE LAS MUJERES | ACHOCALLA % |
|---|---|
| Apoyo en la generación de empleo e ingresos | 87,6 |
| Servicios de cuidado (guarderías, centros AM, discapacidad) | 14,3 |
| Atención a la violencia hacia las mujeres | 13,3 |
| Seguridad en espacios públicos | 8,6 |
| Mayor participación política de las mujeres | 25,7 |
| Acceso a servicios básicos (agua, salud, educación) | 41,9 |

*Fuente: Construcción propia con datos Encuesta Municipal de Desigualdades de Género (Encuesta digital), CPMGA, abril 2026*



La agenda ciudadana en Achocalla tiene una especificidad notable: el 87,6% demanda apoyo en generación de empleo e ingresos —el porcentaje más alto de los tres municipios—, y el 41,9% prioriza el acceso a servicios básicos (agua, salud, educación), reflejo directo de los déficits estructurales documentados. Los servicios de cuidado son mencionados por el 14,3% —cifra baja que, como en El Alto, sugiere naturalización del cuidado como responsabilidad privada de las mujeres—. La violencia es prioridad solo para el 13,3%, a pesar de ser un problema documentado, lo que puede reflejar tanto naturalización como subregistro.

Las propuestas concretas de las mujeres achocalleñas que emergen del taller participativo y las entrevistas incluyen: creación de un Instituto de Formación de la Mujer en Achocalla (propuesta de Kory Warmis ya en el Concejo Municipal); fortalecimiento real del SLIM con funcionarios ajenos al municipio para evitar parcialidad; DNA efectiva; centros infantiles; articulación de ferias productivas con los calendarios reales de cosecha; y mayor presupuesto para servicios sociales de corresponsabilidad.

# VI. CONCLUSIONES: EL PERFIL DE LAS DESIGUALDADES DE GÉNERO EN ACHOCALLA

El conjunto de evidencias producidas por este diagnóstico configura un perfil de las desigualdades de género en Achocalla que expresa el funcionamiento del orden patriarcal-colonial-capitalista en un territorio de transición acelerada: un municipio rural que se urbaniza sin que la urbanización traiga provisión de servicios públicos, y donde las mujeres absorben con sus cuerpos y su tiempo las ausencias y debilidades del Estado.

### Hallazgo 1. La precariedad laboral se feminiza, se racializa y se agrava por la ausencia de infraestructura de cuidados

Las mujeres achocalleñas están sobrerrepresentadas en el trabajo por cuenta propia (59,9%), en comercio, agricultura y servicios de cuidados. El 46,3% gana menos de Bs 2.000 mensuales, frente al 29% de los hombres. La informalidad alcanza al 90% del empleo femenino. La racialización de la precariedad es confirmatoria: el 63,3% de la población aymara trabaja por cuenta propia, frente al 49,1% de la mestiza. Ser mujer y aymara en Achocalla significa estadísticamente mayor concentración en las formas más vulnerables del mercado laboral.

### Hallazgo 2. El cuerpo de las mujeres sostiene la economía del cuidado del municipio en condiciones de ausencia total de infraestructura pública

El 56,5% de las mujeres es la principal responsable del cuidado en el hogar. El 21,8% dedica cinco o más horas diarias a este trabajo no remunerado. La infraestructura pública de cuidados es inexistente: el 90,5% reporta que no hay guarderías públicas en Achocalla —la cifra más alta de los tres municipios—. El 98,1% reporta inexistencia de servicios para personas con discapacidad. Esta ausencia total es la expresión más contundente del incumplimiento del mandato constitucional de corresponsabilidad del Estado en los cuidados.

### Hallazgo 3. La autonomía económica está estructuralmente condicionada por la división sexual del trabajo y la corresponsabilidad pendiente

El 42,2% de las mujeres afirma decidir sola sobre sus ingresos. Pero estos ingresos son precarios (46,3% gana menos de Bs 2.000), en el contexto del chachawarmi la decisión "individual" no es independiente de la pareja y la comunidad, y el destino de esos ingresos se impone por las necesidades familiares en ausencia de corresponsabilidad masculina y estatal. La autonomía real exige corresponsabilidad en los cuidados, no solo ingreso.

### Hallazgo 4. Los déficits en servicios básicos amplifican la carga de trabajo de cuidados de las mujeres

Solo el 72,9% accede a agua potable por cañería y el 16,7% a alcantarillado. Para el 27,1% y el 83,3% de hogares sin estos servicios, la gestión del agua y los residuos recae sobre las mujeres en tiempo y esfuerzo físico adicional. La brecha digital (60% sin internet) excluye a las mujeres de servicios digitales y oportunidades de teletrabajo. Estas carencias no son neutrales: son cargas adicionales distribuidas desigualmente sobre el cuerpo femenino.



### Hallazgo 5. La violencia opera como control territorial sobre la movilidad y la autonomía de las mujeres

El 53,1% de las mujeres se siente poco o nada segura en espacios públicos durante el día. La violencia se incrementa con la urbanización: los delitos relacionados con Ley 348 han crecido exponencialmente. La institucionalidad para la atención a la violencia es débil, negacionista y de baja credibilidad ciudadana: el SLIM reportó que "no existe violencia" en el municipio. Sin DNA, sin centros de atención alternativos y con un SLIM cuestionado, las mujeres de Achocalla enfrentan la violencia sin respaldo institucional efectivo.

Este punto requiere una lectura institucional más precisa. Lo que debe fortalecerse no es solamente la atención del SLIM, sino su legitimidad pública, su independencia técnica y su capacidad efectiva de proteger a mujeres, niñas, niños y adolescentes. Implica revisar perfiles del personal, formación especializada, protocolos de atención, condiciones de privacidad, mecanismos de denuncia contra mala atención, coordinación con FELCV y Fiscalía, y seguimiento de casos. Implica también reconocer que negar la existencia de violencia no es un error administrativo: es una forma de reproducción institucional del orden patriarcal.

En Achocalla, donde la confianza ciudadana aparece profundamente erosionada, el fortalecimiento institucional debe incluir participación de organizaciones de mujeres como Kory Warmis en espacios de vigilancia, evaluación y diálogo. La respuesta municipal no puede descansar en la buena voluntad de funcionarias o funcionarios; debe quedar inscrita en normativa, presupuesto, estructura y rendición de cuentas.

### Hallazgo 6. La paridad formal en la representación política no se traduce en poder de decisión sustantivo

La presencia de cuatro concejalas de siete en la anterior gestión es un avance normativo real, pero la voz de las propias mujeres representantes confirma que "llegando al lugar tampoco tenemos ese poder completo". Las barreras estructurales —carga de cuidados, violencia política intraorganizacional, chacha warmi como control— impiden la conversión de representación en poder efectivo.

### Hallazgo 7. La exclusión de las mujeres de las decisiones municipales es verificable estadísticamente

El 77,6% de las mujeres siente que las autoridades las toman poco o nada en cuenta. El 80% considera que sus necesidades son poco o nada atendidas. Solo el 4,8% conoce algún programa municipal para mujeres. El análisis crítico del PTDI 2021-2025 confirma que las mujeres aparecen en el plan como beneficiarias pasivas, no como actoras que definen la política económica y territorial. El municipio no ha establecido mecanismos de planificación participativa con organizaciones de mujeres.



### Hallazgo 8. La agenda ciudadana feminista de Achocalla sabe exactamente qué necesita

Las mujeres que participaron en el diagnóstico produjeron una agenda precisa y coherente con los hallazgos: Instituto de Formación de la Mujer; SLIM con funcionarios externos y servicio de calidad; DNA real; centros infantiles; ferias productivas coordinadas con los calendarios de cosecha; servicios básicos (agua, saneamiento) como prioridad; y presupuesto municipal para corresponsabilidad en cuidados. Esta agenda no es una lista de carencias sino la traducción política de los hallazgos del diagnóstico en un programa de acción municipalmente ejecutable.

Los hallazgos apuntan a una conclusión central: las desigualdades de género en Achocalla no son residuales ni se explican por factores individuales. Son expresiones del orden patriarcal-colonial-capitalista en un territorio en transición acelerada. La acelerada urbanización sin provisión de servicios, la preservación de estructuras comunitarias que naturalizan la subordinación femenina, y la planificación municipal centrada en infraestructura física sin corresponsabilidad social en los cuidados, configuran un sistema que reproduce la desigualdad con especificidades propias del municipio. El nuevo ciclo de planificación 2026-2030 es la oportunidad para corregir estas omisiones estructurales.

## Recomendaciones para la Gestión Municipal 2026-2030

Las recomendaciones que siguen se formulan para que el diagnóstico ingrese al nuevo ciclo de planificación municipal como una herramienta de transformación y no solo como registro de desigualdades. Implican reconocer que el orden patriarcal, capitalista y colonial organiza la distribución del tiempo, del ingreso, del poder y de la voz pública; por tanto, la respuesta municipal debe articular autonomía económica, sistema local de cuidados, prevención y atención de violencias, participación política de las mujeres, presupuesto sensible al género y mecanismos de gobernanza democrática.

En Achocalla, la prioridad estratégica es pasar de una institucionalidad defensiva y de baja confianza a una arquitectura municipal capaz de reconocer la violencia, cuidar la vida y sostener la autonomía económica de las mujeres rurales, periurbanas y urbanas. Esta transición exige decisiones políticas y no solo ajustes administrativos.

## Matriz Síntesis de hallazgos y recomendaciones al Gobierno Autónomo Municipal de Achocalla: Sobre la autonomía económica de las mujeres y la corresponsabilidad pública en los cuidados



| HALLAZGO | ACCIÓN MUNICIPAL PROPUESTA | INDICADOR |
|---|---|---|
| **La precariedad laboral se feminiza y se agrava por la ausencia de infraestructura de cuidados**<br><br>Las mujeres en Achocalla están sobrerrepresentadas en el trabajo por cuenta propia (59,9%), en comercio, agricultura y servicios de cuidados. El 46,3% gana menos de Bs 2.000 mensuales, frente al 29% de los hombres. La informalidad y precariedad alcanza al 90% del empleo femenino. | • Desarrollo de programas de capacitación técnica dirigidos a mujeres.<br><br>• Fortalecimiento de las acciones de promoción económica y emprendimientos para mujeres. | • Presupuesto asignado a programas de formación técnica productiva para mujeres.<br><br>• Número de mujeres emprendedoras capacitadas. |

| | | |
|---|---|---|
| **Las mujeres producen, generan ingresos y cuidan en condiciones de ausencia total servicios e infraestructura pública**<br><br>El 56,5% de las mujeres es la principal responsable del cuidado en el hogar. El 21,8% dedica cinco o más horas diarias a este trabajo no remunerado. La infraestructura pública de cuidados es inexistente: el 90,5% reporta que no hay guarderías públicas en Achocalla. El 98,1% reporta inexistencia de servicios para personas con discapacidad. | • Definir e implementar la política y sistema municipal de corresponsabilidad de los cuidados que integre y articule a las áreas de educación, salud, infraestructura pública, transporte, promoción económica, desarrollo humano, seguridad ciudadana etc. | • Monto de presupuesto municipal asignado a la política municipal de corresponsabilidad de cuidados.<br><br>• Número de centros de atención a NNA, adultos mayores y personas con discapacidad habilitados y en funcionamiento, por distrito. |

| HALLAZGO | ACCIÓN MUNICIPAL PROPUESTA | INDICADOR |
|---|---|---|
| **La autonomía económica está estructuralmente condicionada por la división sexual del trabajo y la ausente corresponsabilidad en los cuidados de la familia**<br><br>El 42,2% de las mujeres afirma decidir sola sobre sus ingresos. Pero estos ingresos son precarios (46,3% gana menos de Bs 2.000), en el contexto del chacha-warmi la decisión "individual" no es independiente de la pareja y la comunidad, y el destino de esos ingresos se impone por las necesidades familiares en ausencia de corresponsabilidad masculina y estatal. La autonomía real exige corresponsabilidad en los cuidados, no solo ingreso. | • Diseño e implementación de la política municipal de promoción de la autonomía económica de las mujeres que integre programas sensibilización y reconocimiento del trabajo de cuidados desarrollado por las mujeres en el hogar.<br><br>• Programas de fomento a la corresponsabilidad de los cuidados en la familia, la comunidad y el GAM. | • Presupuesto asignado a la política municipal de promoción de la autonomía económica de las mujeres.<br><br>• Número de beneficiarias del fondo de promoción económica para mujeres emprendedoras.<br><br>• Número de hombres participantes en acciones de sensibilización en corresponsabilidad de cuidados. |
| **Los déficits de servicios básicos amplifican la carga de cuidados: falta de agua, saneamiento e internet trasladan tiempo y esfuerzo al cuerpo de las mujeres.** | • Plan de mejora urgente de la cobertura de servicios básicos, agua potable e instalación de antenas de internet. | • Porcentaje de población con acceso a servicios básicos e internet. |

| | | |
|---|---|---|
| Solo el 72,9% de la población accede a agua potable por cañería y el 16,7% a alcantarillado. Para el 27,1% y el 83,3% de hogares sin estos servicios, la gestión del agua y los residuos recae sobre las mujeres en tiempo y esfuerzo físico adicional. La brecha digital (60% sin internet) excluye a las mujeres de servicios digitales y oportunidades de teletrabajo. Estas carencias no son neutrales: son cargas adicionales distribuidas desigualmente sobre el cuerpo femenino. | | |

## Hallazgos y recomendaciones al Gobierno Autónomo Municipal de Achocalla: en Atención y prevención de la Violencia en Razón de Género (VRG)

| HALLAZGO | ACCIÓN MUNICIPAL PROPUESTA | INDICADOR |
|---|---|---|
| **La violencia opera como control territorial sobre la movilidad y la autonomía de las mujeres**<br><br>El 53,1% de las mujeres se siente poco o nada segura en espacios públicos durante el día. La violencia se incrementa con la urbanización: los delitos relacionados con Ley 348 han crecido exponencialmente. La institucionalidad para la atención a la violencia es débil, negacionista y de baja credibilidad ciudadana: el SLIM reportó que "no existe violencia" en el municipio. Sin DNA, sin centros de atención alternativos y con un SLIM cuestionado, las mujeres de Achocalla enfrentan la violencia sin servicios públicos establecidos por ley. | • Diseño e implementación de un programa municipal de atención y prevención de la VRG y defensa de NNA.<br><br>• Rediseño del SLIM, fortalecimiento de la capacidad y calidad de atención de los SLIMs y DNAa y el conjunto de los servicios de atención a la familia. | • Porcentaje de incremento de casos atendidos en SLIM y DNA.<br><br>• SLIM y DNA con equipo profesional especializado.<br><br>• Número de espacios individualizados para la atención psicológica y legal en SLIM y DNA.<br><br>• Número de cámara Gesell instalada y funcionando.<br><br>• Número de acciones sostenidas de prevención de la VRG. |

## Hallazgos y recomendaciones al Gobierno Autónomo Municipal de Achocalla: en el derecho a la participación y liderazgo de las mujeres

| HALLAZGO | ACCIÓN MUNICIPAL PROPUESTA | INDICADOR |
|---|---|---|
| **La paridad formal en la representación política no se traduce en poder de decisión sustantivo**<br><br>La presencia de cuatro concejalas de siete en la anterior gestión es un avance normativo real, pero la voz de las propias mujeres representantes confirma que "llegando al lugar tampoco tenemos ese poder completo". Las barreras estructurales —carga de cuidados, violencia política intra organizacional, chacha warmi como control— impiden la conversión de representación en poder efectivo. | • Diseño e implementación de un programa vecinal de fortalecimiento de la participación y liderazgo de las mujeres, que incluya escuelas de liderazgo para mujeres, promoción y difusión de los derechos políticos de las mujeres, sensibilización en corresponsabilidad de cuidados. | • Número de mujeres participantes en escuelas vecinales de liderazgo y participación política.<br><br>• Número de JV incluidas en el programa de fortalecimiento de la participación y liderazgo de las mujeres.<br><br>• Número de participantes hombres en talleres de corresponsabilidad de cuidados. |



## Hallazgos y recomendaciones al Gobierno Autónomo Municipal de Achocalla: en la atención a las necesidades y demandas de las mujeres

| HALLAZGO | ACCIÓN MUNICIPAL PROPUESTA | INDICADOR |
|---|---|---|
| **Las necesidades y demandas de las mujeres ausentes en las decisiones del GAM.**<br><br>El 77,6% de las mujeres siente que las autoridades las toman poco o nada en cuenta. El 80% considera que sus necesidades son poco o nada atendidas. Solo el 4,8% conoce algún programa municipal para mujeres.<br><br>**La agenda ciudadana de las mujeres.**<br><br>Instituto de Formación de la Mujer; SLIM con funcionarios expertos y servicio de calidad; DNA real; centros | • Plan de promoción y apoyo a la participación de las organizaciones de mujeres en los espacios de participación ciudadana y control social.<br><br>• Política y presupuesto municipal de corresponsabilidad de cuidados.<br><br>• Creación del Instituto de formación de la mujer.<br><br>• Mejora de la calidad de los servicios de SLIM y DNA. | • Número de organizaciones de mujeres participantes de los procesos de planificación y rendición de cuentas del GAM. |

| | | |
|---|---|---|
| infantiles; ferias productivas coordinadas con los calendarios de cosecha; servicios básicos (agua, saneamiento) como prioridad; y presupuesto municipal para corresponsabilidad en cuidados. | • Construcción y funcionamiento de centros infantiles.<br>• Ferias productivas.<br>• Ampliación de cobertura de servicios básicos. | • Número de demandas atendidas. |

# BIBLIOGRAFÍA Y FUENTES CONSULTADAS


**Agencia Francesa de Desarrollo (AFD). (s.f.).** Economías transformadoras de las mujeres, desde la igualdad de género y feminismo. Recuperado de https://www.afd.fr/es/proyectos/economias-transformadoras-de-las-mujeres-desde-la-igualdad-de-genero-y-feminismo

**Alianza Global por los Cuidados. (s.f.).** Centro de Promoción de la Mujer Gregoria Apaza. Recuperado de https://globalallianceforcare.org/es/the-alliance/members/member/1176-centro-de-promoción-de-la-mujer-gregoria-apaza-gregoria-apaza-women-s-promotion-center.html

**Centro de Promoción de la Mujer Gregoria Apaza (CPMGA). (s.f.).** Quienes somos. Recuperado de https://gregorias.org.bo/quienes-somos/

**Ciudadanía — Comunidad de Estudios Sociales y Acción Pública. (2024).** Prevalencia de la Violencia Basada en Género en los municipios de La Paz. Boletín trimestral de datos de Ciudadanía, N°11 año 8, 1-20.

**Coordinadora de la Mujer. (2025, noviembre).** Boletín 25N: Violencias que persisten; derechos que urgen. La Paz: Coordinadora de la Mujer / Observatorio de Género.

**CEDLA — Centro de Estudios para el Desarrollo Laboral y Agrario. (2023).** Encuesta de Uso del Tiempo (EUT). Ciudades capitales y El Alto. La Paz: CEDLA.

**Elson, D. (2001).** Gender justice, human rights and neo-liberal economic policies. En M. Molyneux y S. Razavi (Eds.), Gender justice, development and rights. Oxford: Oxford University Press.

**Federici, S. (2010).** Calibán y la bruja: mujeres, cuerpo y acumulación originaria. Madrid: Traficantes de Sueños.

**Gobierno Autónomo Municipal Ecológico Productivo de Achocalla (GAMEPA). (2021).** Plan Territorial de Desarrollo Integral (PTDI) 2021-2025. Achocalla: GAMEPA.

**Instituto Boliviano de Comercio Exterior (IBCE). (2024).** Bolivia: Cifras de la Mujer. Boletín IBCE Cifras. Santa Cruz: IBCE.

**Instituto Nacional de Estadística (INE). (2012).** Censo Nacional de Población y Vivienda 2012. La Paz: INE.

**Instituto Nacional de Estadística (INE). (2024).** Censo Nacional de Población y Vivienda 2024. La Paz: INE.

**López, N., Magalhães, D., Araya, L., y Guizardi, M. (2023).** La provisión de cuidados en Bolivia: desigualdades de género y sobrecarga femenina. Revista Austral de Ciencias Sociales, 41-58.

**Organización Internacional del Trabajo (OIT). (2024).** Panorama Laboral 2023: América Latina y el Caribe. Lima: OIT.

**Organización Internacional del Trabajo (OIT). (2025).** Panorama Laboral 2025: América Latina y el Caribe. Lima: OIT.

**ONU Mujeres Bolivia. (2023).** Estudio sobre violencia contra las mujeres en el municipio de La Paz. La Paz: ONU Mujeres.

**Rivera Cusicanqui, S. (2018).** Un mundo ch'ixi es posible. Ensayos desde un presente en crisis. Buenos Aires: Tinta Limón.

**Rodríguez, C. (2015).** Economía feminista y economía del cuidado. Aportes conceptuales para el estudio de la desigualdad. Nueva Sociedad, 256, 30-44.

**Segarra Rivero, P., Moya Viraca, M., y Oroz Rodríguez, L. (2022).** Trabajo doméstico y de cuidados no remunerado en Bolivia: una aproximación desde la economía feminista. La Paz: CPMGA / Yachay Lab.

**UDAPE — Unidad de Análisis de Políticas Sociales y Económicas. (2022).** Informalidad laboral en Bolivia. La Paz: UDAPE.

**UDAPE. (2025).** Brechas sociales en Bolivia: Un análisis de la desigualdad en cifras (2005-2024). La Paz: UDAPE.

## NORMAS



**Bolivia. Asamblea Constituyente. (2009).** Constitución Política del Estado Plurinacional de Bolivia. La Paz: Gaceta Oficial del Estado.

**Bolivia. Asamblea Legislativa Plurinacional. (2012).** Ley N° 243: Ley contra el acoso y la violencia política hacia las mujeres. La Paz: Gaceta Oficial del Estado.

**Bolivia. Asamblea Legislativa Plurinacional. (2013).** Ley N° 348: Ley integral para garantizar a las mujeres una vida libre de violencia. La Paz: Gaceta Oficial del Estado.

CENTRO DE PROMOCIÓN DE LA MUJER
gregoria apaza

En colaboración con

RÉPUBLIQUE FRANÇAISE
*Liberté*
*Égalité*
*Fraternité*

AFD
AGENCE FRANÇAISE DE DÉVELOPPEMENT